

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR
JALAN DI KABUPATEN SAMPANG**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Negara



Oleh:

M. AFRIANDI SURYA ABRATA
NBI: 1111800129

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2023

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR JALAN
DI KABUPATEN SAMPANG**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Negara



Oleh:

M. AFRIANDI SURYA ABRATA

NBI: 1111800129

PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA

2023

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : M. Afriandi Surya Abrata

NBI : 1111800129

Judul : Implementasi Kebijakan Pembangunan Infrastruktur Jalan di Kabupaten

Sampang


Surabaya, 30 Oktober 2023


Mengetahui

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

Disetujui oleh

Dosen Pembimbing I


Dr. Dra. Ayu Maduwinarti, MP
NPP. 20120870103


Drs. M. Kendry Widiyanto, MSi.
NPP. 20110870101

HALAMAN PENGESAHAN

**Dipertahankan di depan sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh
Gelar Sarjana pada tanggal 25 Oktober 2023**

Dewan Penguji

1. **Drs. M. Kendry Widiyanto, MSi.**
Ketua
2. **Drs. Adi Soesiantoro, M.Si**
Anggota I
3. **Dr. Achluddin Ibnu Rochim, SH., M.Si**
Anggota II

Mengesahkan

**FAKULTAS ILMU SOSIAL ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
DEKAN**


Dr. Agus Ariyanto Maduwinarti, MP
NPT. 20120870103

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : M. Afriandi Surya Abrata

NBI : 1111800129

Program Studi : Administrasi Negara

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Pembangunan Infrastruktur Jalan di Kabupaten Sampang

Menyatakan bahwa :

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (undang-undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 30 Oktober 2023

Yang Membuat Pernyataan



(M. Afriandi Surya Abrata)



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : M. Afriandi Surya Abrata
NBI/ NPM : 1111800129
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Negara
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul:

**“IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBANGUNAN
INFRASTRUKTUR JALAN DI KABUPATEN SAMPANG”**

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty - Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum nama saya sebagai penulis.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada tanggal : 30 Oktober 2023



(M. Afriandi Surya Abrata)

RIWAYAT HIDUP

1. Nama Lengkap : M. Afriandi Surya Abrata
2. Tempat Tanggal Lahir : Sampang, 17 April 1999
3. Alamat Domisili : Perum Barisan Indah Blok K. No. 10
RT. 02 RW. 08 Gunung Sekar Kec.
Sampang, Kab. Sampang Jawa Timur
69216
4. Nomor Telepon/Handphone : 082199653137
5. E-mail : surya.abrata@gmail.com
6. Riwayat Pendidikan : SDN Gunung Sekar 1 Sampang
SMP Negeri 1 Sampang
SMA Negeri 1 Sampang
7. Pengalaman Organisasi : -
8. Publikasi Ilmiah : -
9. Prestasi : -

RINGKASAN

M. Afriandi Surya A., 2023, **Implementasi Kebijakan Pembangunan Infrastruktur Jalan di Kabupaten Sampang**

Pembangunan infastruktur merupakan aktivitas yang dilakukan oleh pemerintah, masyarakat dan pihak swasta yang hal ini berlangsung secara terus menerus dengan tujuan untuk meningkatkan kesejahteraan rakyat. Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Sampang Tentang Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah Kabupaten Sampang Tahun 2019-2024, dalam rangka penyelenggaraan pemerintah daerah disusun perencanaan pembangunan daerah sebagai satu kesatuan dalam sistem perencanaan pembangunan nasional. Tujuan penulisan ini untuk mengetahui implementasi kebijakan pembangunan infrastruktur jalan di Kabupaten Sampang. Metode penelitian ini merupakan penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Lokasi yang dibutuhkan dalam penelitian yaitu di Kabupaten Sampang. Sumber data dalam penelitian ini yang digunakan adalah sumber data primer dan data sekunder.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Standar/Ukuran dan Tujuan Kebijakan telah dijalankan sesuai peraturan perundang-undangan mengenai pedoman pembangunan jalan dan pedoman pengelolaan keuangan daerah. Dari segi sumber daya, memiliki sumber daya manusia yang mendukung secara kualitas dan kuantitas. Sikap/Kecenderungan Pelaksana memiliki value positif dengan pribadi loyal, sigap, bangga dalam melaksanakan tugas serta semangat juang yang tinggi. Komunikasi yang dilakukan Dinas PUPR baik antar instansi, maupun internal dengan pelaksana memanfaatkan media komunikasi tertulis (naskah dinas) dan diperkuat dengan alat komunikasi pendukung. Dan Nilai budaya organisasi sangat berperan penting dalam meningkatkan peforma organisasi yang lebih baik. Dari aspek politik, lokasi anggaran yang direncanakan dalam proyek infrastruktur jalan di Kabupaten Sampang masih diintervensi oleh kepentingan-kepentingan.

Kata Kunci: Infrastruktur, Pembangunan, Kebijakan Publik

SUMMARY

M. Afriandi Surya A., 2023, ***Implementation of Road Infrastructure Development Policy in Sampang Regency***

Infrastructure development is an activity carried out by the government, the community and the private sector which takes place continuously with the aim of improving the welfare of the people. Based on the Regional Regulation of Sampang Regency concerning the Regional Medium-Term Development Plan of Sampang Regency for 2019-2024, in the framework of implementing local governments, regional development planning is prepared as a unit in the national development planning system. The purpose of this writing is to determine the implementation of road infrastructure development policies in Sampang Regency. This research method is a descriptive research with a qualitative approach. The location needed in the research is in Sampang Regency. The data sources in this study used are primary data sources and secondary data.

The results of this study show that the Policy Standards/Measures and Objectives have been implemented in accordance with laws and regulations regarding road construction guidelines and regional financial management guidelines. In terms of resources, having human resources that support quality and quantity. Attitudes / Tendencies of Executors have positive values with loyal, swift, proud in carrying out duties and high fighting spirit. Communication carried out by the PUPR Office both between agencies, and internally with implementers utilizes written communication media (official scripts) and is strengthened by supporting communication tools. And the value of organizational culture plays an important role in improving better organizational performance. From a political aspect, the planned budget location in the road infrastructure project in Sampang Regency is still intervened by interests.

Keyword : *Infrastructure, Development, Public Policy*

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis Panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, karena atas segala rahmat dan anugerahnya sehingga Skripsi yang berjudul: “Implementasi Kebijakan Pembangunan Infrastruktur Jalan di Kabupaten Sampang” dapat diselesaikan tepat pada waktunya. Penulisan Skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat mencapai gelar Sarjana Ilmu Administrasi pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Terselesainya penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari dukungan, bantuan, arahan serta bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan segala ketulusan dan kerendahan hati, penulis menyampaikan terimakasih yang sebesar- besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Mulyanto Nugroho., MM, CMA., CPA selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya beserta staf yang telah memberikan segala fasilitas dan kesempatan untuk penyelesaian skripsi.
2. Ibu Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, MP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Ibu Anggraeny Puspaningtyas., S.AP., M.AP selaku Ketua Prodi Administrasi Publik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Bapak Drs. M. Kendry Widiyanto, MSi. selaku dosen pembimbing satu yang telah membimbing saya dengan sabar dan juga memberikan motivasi dan dukungan untuk menyelesaikan skripsi ini serta Ibu Dida Rahmadanik, S.AP., M.AP. selaku dosen pembimbing dua yang telah membimbing saya dengan baik dan memberikan semangat dan motivasi sangat luar biasa dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Dosen-dosen pengajar prodi Administrasi Negara Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, yang telah diberikan selama melakukan pendidikan di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
6. Kedua orang tua dan keluarga yang telah memberikan doa restu dan semangat selama ini serta segala macam dukungan, baik moril maupun materiil.
7. Teman-teman saya Kiki, Adi, Zayyin, Audi yang telah membantu dan memberikan semangat dalam penyelesaian skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Dengan segala keterbatasan dan kerendahan hati, penulis berharap penelitian skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak.

Hormat Saya,

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized letter 'D' followed by several loops and a small star-like flourish at the end.

(M. Afriandi Surya Abrata)

DAFTAR ISI

| | |
|---|------|
| COVER | ii |
| HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI | iii |
| HALAMAN PENGESAHAN | iv |
| PERNYATAAN ORSINALITAS | v |
| PERNYATAAN PERSETUJUAN KARYA ILMIAH | vi |
| RIWAYAT HIDUP | vii |
| RINGKASAN | viii |
| SUMMARY | ix |
| KATA PENGANTAR | x |
| DAFTAR ISI | xii |
| DAFTAR GAMBAR | xiv |
| DAFTAR TABEL | xv |
| BAB I. PENDAHULUAN | |
| 1.1 Latar Belakang Masalah..... | 1 |
| 1.2 Rumusan Masalah..... | 5 |
| 1.3 Tujuan Penelitian..... | 5 |
| 1.4 Manfaat Penelitian..... | 5 |
| BAB II. KAJIAN PUSTAKA | |
| 2.1 Penelitian Terdahulu..... | 7 |
| 2.2 Landasan Teori..... | 13 |
| 2.2.1 KonsepAdministrasi Publik..... | 13 |
| 2.2.2 Implementasi Kebijakan Publik..... | 15 |
| 2.2.3 Prinsip-Prinsip dan Tahap-Tahap Kebijakan Publik..... | 16 |
| 2.2.4 Model Implementasi Kebijakan Publik..... | 18 |
| 2.2.5 Pemilihan Model Implementasi..... | 20 |

| | |
|--|-----------|
| 2.2.6 Pembangunan | 20 |
| 2.3 Kerangka Konseptual | 21 |
| BAB III. METODE PENELITIAN | |
| 3.1 Jenis Penelitian | 23 |
| 3.2 Fokus Penelitian..... | 23 |
| 3.3 Lokasi Penelitian | 24 |
| 3.4 Sumber Data | 24 |
| 3.5 Pengumpulan Data..... | 25 |
| 3.6 Metode Analisis | 28 |
| BAB IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN | |
| 4.1 Deskripsi Objek Penelitian..... | 31 |
| 4.2 Hasil Penelitian | 35 |
| 4.3 Pembahasan..... | 43 |
| BAB V. PENUTUP | |
| 5.1 Kesimpulan..... | 51 |
| 5.2 Saran | 52 |
| DAFTAR PUSTAKA..... | 53 |
| LAMPIRAN | 55 |

DAFTAR GAMBAR

| | |
|---|----|
| Gambar 2.1 Kerangka Konseptual | 22 |
| Gambar 3.1 Komponen dalam analisis data (<i>flow model</i>)..... | 29 |
| Gambar 4.1 Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Sampang..... | 31 |
| Gambar 4.2 Struktur Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Sampang..... | 33 |
| Gambar 4.3 Ruas Jalan di Kabupaten Sampang | 37 |
| Gambar 4.4 Data Legenda Jalan di Kabupaten Sampang | 38 |
| Gambar 4.5 List Data Jalan di Kabupaten Sampang..... | 39 |
| Gambar 4.6 List Data dan Perawatan Alat Berat Dinas PUPR Kabupaten Sampang..... | 40 |

DAFTAR TABEL

| | |
|----------------------------------|----|
| Tabel 3.1 Pedoman Wawancara..... | 27 |
|----------------------------------|----|