

TESIS

**EVALUASI PROGRAM TRANSMIGRASI PROVINSI JAWA TIMUR
(Studi Kasus Program Transmigrasi Swakarsa Mandiri Provinsi Jawa
Timur Di Unit Pemukiman Transmigrasi Padauloyo Kabupaten Tojo
Una - Una Provinsi Sulawesi Tengah)**



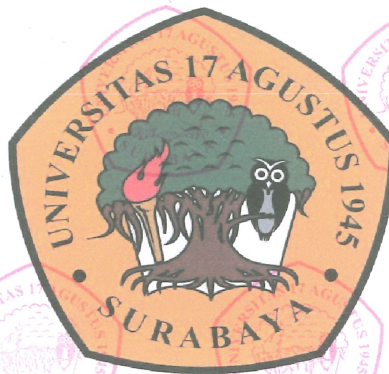
Oleh :

SLAMET HARI SUTANTO
NPM : 1162100019

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2023**

TESIS
EVALUASI PROGRAM TRANSMIGRASI PROVINSI JAWA
TIMUR

(Studi Kasus Program Transmigrasi Swakarsa Mandiri Provinsi Jawa Timur Di Unit Pemukiman Transmigrasi Padauloyo Kabupaten Tojo Una-Una Provinsi Sulawesi Tengah)



Oleh :
SLAMET HARI SUTANTO
1162100019

PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK (FISIP)
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA

2023

TESIS
EVALUASI PROGRAM TRANSMIGRASI PROVINSI JAWA
TIMUR

(Studi Kasus Program Transmigrasi Swakarsa Mandiri Provinsi Jawa Timur Di Unit Pemukiman Transmigrasi Padauloyo Kabupaten Tojo Una-Una Provinsi Sulawesi Tengah)

**Untuk Memperoleh Gelar Magister
Pada Program Studi Ilmu Administrasi
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945
Surabaya**

Oleh:

SLAMET HARI SUTANTO

NIM: 1162100019

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK (FISIP)
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2023

HALAMAN PENGESAHAN

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus Surabaya, dan
diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Magister Ilmu
Administrasi
Pada Tanggal 8 Juli 2023

Panitia Penguji :

1. Dr. Bambang Kusbandrijo, MS
NPP. 20110.92.0239

2. Dr. Dra. Racmawati Novaria, MM
NPP: 20120.93.0298

3. Dr. Teguh Priyo Sadono, M.Si
NPP: 20150.19.0816

1. (.....)

2. (.....)

3. (.....)

Mengetahui :

Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, MP
NPP. 20120.87.0103

HALAMAN PERSETUJUAN

Daisetujui Tanggal 12 Juli 2023

Oleh:

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Bambang Kusbandrijo, MS
NPP. 20110.92.0239

Dr. Achluddin Ibnu Rochim, SH, M.Si
NPP. 20110.96.0463

**Program Studi Magister Ilmu Administrasi
Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

**Mengetahui:
Dekan**

**Mengesahkan:
Ketua Program Studi**

Dr. Dra. Ayu Maduwinarti, MP
NPP. 20120.87.0103

Prof. Dr. Agus Sukristyanto, MS
NPP. 20120.90.0201



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMISI**

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Slamet Hari Sutanto
NBI/NPM : 1162100019
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Magister Ilmu Administrasi Publik
Jenis Karya : Tesis

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya *Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)*, atas karya saya yang berjudul:

**“EVALUASI PROGRAM TRANSMIGRASI PROVINSI JAWA TIMUR
(Studi Kasus Program Transmigrasi Swakarsa Mandiri Provinsi Jawa Timur
Di Unit Pemukiman Transmigrasi Padauloyo Kabupaten Tojo Una-Una
Provinsi Sulawesi Tengah)”**

Dengan *Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty – Free Right)*, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Pada tanggal :

Yang Menyatakan,



(Slamet Hari Sutanto)

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Slamet Hari Sutanto
NIM : 1162100019
Program Studi : Magister Administrasi Publik
Judul Tesis : EVALUASI PROGRAM TRANSMIGRASI PROVINSI JAWA TIMUR (Studi Kasus Program Transmigrasi Swakarsa Mandiri Provinsi Jawa Timur di Unit Pemukiman Transmigrasi Padauloyo Kabupaten Tojo Una-Una Provinsi Sulawesi Tengah)

Dengan ini menyatakan :

1. Bahwa tesis yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Bahwa jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam daftar pustaka.
3. Apabila dikemudian hari tesis saya terbukti sebagian atau seluruhnya plagiat dari karya ilmiah orang lain tanpa menyebutkan sumbernya dan tidak mencantumkan dalam daftar pustaka, maka saya akan bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh.
4. Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya.

Surabaya, 12 Juli 2023

Yang membuat pernyataan,



SLAMET HARI SUTANTO

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMBUL DEPAN	i
HALAMAN SAMBUL DALAM.....	ii
HALAMAN PRASYARAT GELAR	iii
HALAMAN PERSETUJUAN.....	iv
HALAMAN PENGESAHAN.....	v
PERNYATAAN ORISINALITAS KARYA ILMIAH.....	vi
KATA PENGANTAR.....	viii
ABSTRAK	x
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Masalah Penelitian	7
1.3. Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA DAN KERANGKA DASAR TEORI	11
2.1. Penelitian Terdahulu.....	11
2.2 Teori yang Digunakan	14
2.2.1 Teori Kebijakan Publik.....	14
2.2.2 Teori Evaluasi Kebijakan	15
2.2.3 Analisis Evaluasi Kebijakan.....	18
2.2.4 Tahapan Evaluasi Kebijakan	19
2.2.5 Kerangka Analisis Penelitian	19
2.3 Critical Review.....	25
BAB. III METODE PENELITIAN.....	33
3.1 Landasan Filosofi dan Pendekatan Penelitian.....	33
3.2 Obyek dan Informan Penelitian	34
3.3 Metode Pengumpulan Data	34
3.4 Teknik Analisa Data	35
BAB. IV GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN	39

4.1 Gambaran Umum Kondisi Geografis Kabupaten Tojo Una-Una, Provinsi Sulawesi Tengah.....	39
4.2 Gambaran Umum Dusun Padauloyo, Desa Tampabatu Kabupaten Tojo Una-Una Provinsi Sulawesi Tengah	43
4.3 Gambaran Umum Penempatan Transmigran di Unit Permukiman Transmigrasi di Dusun Padauloyo, Desa Tampabatu Kabupaten Tojo Una-Una Provinsi Sulawesi Tengah	46
4.4 Gambaran Umum Kondisi Sosial Ekonomi Transmigran di Dusun Padauloyo, Desa Tampabatu, Kabupaten Tojo Una-Una Provinsi Sulawesi Tengah	48
BAB. V HASIL DAN PEMBAHASAN	55
5.1 Hasil Penelitian	55
5.1.1 Karakteristik dan Usaha Informan/Transmigran.....	56
5.1.2 Persepsi Informan Tentang Permasalahan di Lokasi Transmigrasi.....	75
5.2 Pembahasan Penelitian.....	
5.2.1 Pelaksanaan Program Transmigrasi Jawa Timur Di UPT Padauloyo Kabupaten Tojo Una-Una Provinsi Sulawesi Tengah	113
5.2.2 Permasalahan yang Dihadapi Program Transmigrasi Asal Jawa Timur Di UPT Padauloyo Kabupaten Tojo Una Una Provinsi Sulawesi Tengah.....	117
5.2.3 Strategi Kebijakan Untuk Keberhasilan Program Transmigrasi Jawa Timur Di UPT Padauloyo Kabupaten Tojo Una Una Provinsi Sulawesi Tengah	129
BAB. VI KESIMPULAN DAN REKOMENDASI.....	136
6.1 Kesimpulan	136
6.2 Rekomendasi	137
DAFTAR PUSTAKA	139

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Penempatan Transmigrasi Jawa Timur di UPT Transmigrasi Padauloyo Kabupaten Tojo Una-Una Provinsi Sulawesi Tengah	3
Tabel 2.1 Critical Review.....	24
Tabel 4.1 Jumlah Kecamatan di Kabupaten Tojo Una-Una Provinsi Sulawesi Tengah dan Luas Wilayahnya	44
Tabel 4.2 Karakteristik Penduduk Desa Tampabatu Kabupaten Tojo Una-Una Provinsi Sulawesi Tengah Berdasarkan Kategori Usia	46
4.3 Karakteristik Transmigran Dusun Padauloyo Menurut Tingkat Pendidikan dan Jenis Kelamin	46
Tabel 5.1 Karakteristik Informan berdasarkan Daerah asal Informan	56
Tabel 5.2 Karakteristik Informan Berdasarkan Jenis Kelamin	57
Tabel 5.3 Karakteristik Informan Berdasarkan Usia.....	59
Tabel 5.4 Karakteristik Informan Berdasarkan Tingkat Pendidikan	60
Tabel 5.5 Jumlah Anggota Keluarga yang menjadi Tanggungan.....	62
Tabel 5.6 Pekerjaan Sampingan Informan	63
Tabel 5.7 Pemahaman Informan Tentang Program Transmigrasi	64
Tabel 5.8 Motivasi Responden Ikut Program Transmigrasi.....	65
Tabel 5.9 Pengalaman Responden Bertani di Daerah Asal	67
Tabel 5.10 Pengalaman Berdagang Produk Pertanian atau Produk Lainnya	68
Tabel 5.11 Status Kepemilikan Lahan Pertanian di Daerah Asal.....	69
Tabel 5.12 Pelatihan Dalam Rangka Program Transmigrasi	70
Tabel 5.13 Pelatihan di Luar Program Transmigrasi.....	72
Tabel 5.14 Komoditi Usaha Tani Responden.....	74
Tabel 5.15 Persepsi Responden Tentang Kondisi Lahan	76
Tabel 5.16 Persepsi Informan Tentang Tingkat Kesulitan Olah Lahan.....	78
Tabel 5.17 Persepsi Informan tentang Kondisi Iklim.....	79
Tabel 5.18 Persepsi Informan tentang Ketersediaan Sarana Olah Lahan	81
Tabel 5.19 Persepsi Informan tentang Ketersediaan Sarana Produksi.....	82
Tabel 5.20 Persepsi Informan tentang Pembinaan Teknis Olah Lahan.....	84
Tabel 5.21 Tingkat Pendapatan Informan per Bulan.....	86

Tabel 5.22 Persepsi Informan tentang Tingkat Pendapatannya	87
Tabel 5.23 Persepsi Informan tentang Pengeluaran Rumah Tangga	88
Tabel 5.24 Persepsi Informan tentang Kondisi Rumah Tinggalnya.....	90
Tabel 5.25 Persepsi Informan tentang Sarana Rumah Tinggal	92
Tabel 5.26 Persepsi Informan tentang Fasilitas Permukiman	94
Tabel 5.27 Jenis dan Jumlah Penderita Bulan Maret 2023	97
Tabel 5.28 Persepsi Informan tentang Kesehatan Keluarganya.....	99
Tabel 5.29 Persepsi Informan tentang Pelayanan Kesehatan.....	100
Tabel 5.30 Persepsi Informan tentang Kemudahan Layanan Pendidikan.....	102
Tabel 5.31 Persepsi Informan tentang Aksesibilitas Fasilitas Transportasi	106
Tabel 5.32 Persepsi Informan tentang Ketersediaan Infrastruktur Jalan.....	112

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Komponen analisis data model Miles & Huberman	37
Gambar 4.1 Peta Wilayah Kabupaten Tojo Una-Una, Provinsi Sulawesi Tengah	39
Gambar 4.2 Kondisi Jalan Masuk Lokasi Transmigrasi	49
Gambar 4.3 Kondisi Rumah Tinggal Transmigran	48
Gambar 4.4 Lahan Peternakan (Lahan Usaha 1)	49
Gambar 4.5 Luas dan Jenis Tanaman Pangan Transmigran.....	51
Gambar 4.6 Pengembangan Tanaman Pangan oleh Masyarakat Transmigran di Dusun Padauloyo	52
Gambar 4.7 Pengembangan Budidaya Ternak Oleh masyarakat Transmigran di Dusun Padauloyo	53
Gambar 5.1 Sumur Galian Warga Transmigran	80
Gambar 5.2 Sumur Bor Warga Transmigran.....	82
Gambar 5.3 Kandang Ternak Kambing yang Dibudidayakan Warga Transmigran	85
Gambar. 5.4 Ternak Sapi Warga Transmigran.....	86
Gambar 5.5 Kepemilikan Sepeda Motor Meningkatkan Pengeluaran BBM.....	89
Gambar 5.6 Kondisi Rumah Tinggal Warga Transmigrasi	91
Gambar 5.7 Sarana MCK Yang Cukup Memenuhi Syarat Kesehatan.....	93
Gambar 5.8 Tandon Air Sebagai Sarana Air Bersih.....	94
Gambar 5.9 Kondisi Rumah Tinggal Seorang Transmigran	95
Gambar 5.10 Pintu Gerbang Masuk Lokasi Transmigrasi Dusun Padauloyo sebagai Kota Terpadu Mandiri	96
Gambar 5.11 Fasilitas Prasarana Jalan Lingkungan Dusun Padauloyo	97
Gambar 5.12 Masjid di Dusun Padauloyo	98
Gambar 5.13 Rumah Transmigran Masih Awal	100
Gambar 5.14 Pos Pelayanan Kesehatan Terpadu di Dusun Padauloyo.....	102
Gambar 5.15 Seorang Murid SD Anak Transmigran	103
Gambar 5.16 Sekolah Dasar Negeri di Dusun Padauloyo	104
Gambar 5.17 Sekolah Dasar Negeri di Dusun Padauloyo	105
Gambar. 5.18 Sekolah TK di Dsn Padauloyo	106

Gambar 5.19 Sekolah TK di Dsn Padauloyo	107
Gambar 5.20 Sepeda Motor Sebagai Fasilitas Transportasi Utama.....	108
Gambar 5.21 Mobil Pick-Up Milik Warga Transmigrasi.....	109
Gambar 5.22 Prasarana Infrastruktur Jalan Dusun Padauloyo.....	110
Gambar 5.23 Gardu Listrik di Dusun Padauloyo	111
Gambar 5.24 Hasil Dokumentasi Wawancara mendalam (in-depth interview) dengan Dinas Tenaga kerja dan Transmigrasi Provinsi Jawa Timur	114
Gambar 5.25 Hasil Dokumentasi Wawancara mendalam (in-depth interview) dengan Dinas Tenaga kerja dan Transmigrasi Kabupaten Tojo Una-Una Provinsi Sulawesi Tengah.....	115
Gambar 5.26 Hasil Dokumentasi Wawancara mendalam (in-depth interview) dengan Transmigran Jawa Timur di UPT Padauloyo Kabupaten Tojo Una-Una Provinsi Sulawesi Tengah.....	120
Gambar 5.27 Hasil Dokumentasi Wawancara Mendalam (in-depth interview) dengan Transmigran Jawa Timur di UPT Padauloyo Kabupaten Tojo Una-Una Provinsi Sulawesi Tengah.....	124
Gambar 5.28 Hasil Dokumentasi FGD dengan Dinas Terkait Pengembangan Kawasan Transmigrasi di Padauloyo Kabupaten Tojo Una-Una Provinsi Sulawesi Tengah.....	129

ABSTRAK

Program transmigrasi pada saat ini memiliki peran penting bagi pemerintah terutama dalam mengurangi kepadatan penduduk, memberikan kesempatan kepada masyarakat miskin, terutama petani tanpa lahan dalam meningkatkan kesejahteraan mereka. Oleh sebab itu pemerintah pembuat kebijakan harus memastikan proses monitoring dan evaluasi program transmigrasi tetap optimal untuk mencapai tujuan yang diinginkan. Penelitian ini bertujuan untuk mengevaluasi pelaksanaan program transmigrasi Provinsi Jawa Timur di Provinsi Sulawesi Tengah. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan studi kasus yaitu program Transmigrasi Swakarsa Mandiri Provinsi Jawa Timur di Unit Permukiman Transmigrasi Padauloyo, Kabupaten Tojo Una Una. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan program transmigrasi di Dusun Padauloyo sudah cukup baik, namun di masa mendatang masih diperlukan penyempurnaan prosedur dan teknis pengarahan dan perpindahan transmigran. Kualitas calon transmigran, terutama kompetensi dalam bidang pertanian yang masih sangat kurang sehingga diperlukan sebuah program pelatihan yang tepat yang disesuaikan dengan karakteristik lokasi transmigran. Data potensi calon transmigran juga masih perlu diintegrasikan dengan data kemiskinan dan informasi potensi yang dimiliki masyarakat miskin untuk dapat meningkatkan kemampuan mereka. Meskipun secara umum kesejahteraan masyarakat transmigrasi mengalami peningkatan yang cukup berarti yang dapat dilihat dari meningkatnya pendapatan rata-rata keluarga transmigran, akan tetapi masih terdapat beberapa permasalahan, seperti pembersihan lahan yang saat ini masih berupa hutan; belum adanya saluran irigasi sehingga pengolahan lahan saat ini hanya dengan air melalui sumur bor; keterbatasan sarana produksi khususnya pupuk dan bibit unggul; aksesibilitas jalan dan jembatan dari lokasi transmigrasi dan ke luar lokasi yang masih terkendala; serta belum berdayanya lembaga ekonomi desa seperti koperasi dan BUMDes yang dapat dimanfaatkan oleh transmigran dalam mengembangkan usaha di luar sektor pertanian. Diperlukan langkah-langkah kongkrit untuk mengatasi permasalahan yang dihadapi yaitu dengan berkoordinasi dengan Pemerintah Kabupaten Tojo Una-una terutama dalam rencana pengembangan kawasan transmigrasi di Unit Permukiman Transmigrasi Padauloyo, sehingga tujuan program transmigrasi Provinsi Jawa Timur yaitu meningkatnya kesejahteraan transmigran dapat tercapai.

Kata Kunci : transmigrasi, pengentasan kemiskinan, evaluasi kebijakan

ABSTRACT

The current transmigration program has an important role for the government, especially in reducing population density, providing opportunities for the poor, especially landless farmers to improve their welfare. Therefore, the policy-making government must ensure that the monitoring and evaluation process of the transmigration program remains optimal to achieve the desired goals. This study aims to evaluate the implementation of the transmigration program of East Java Province in Central Sulawesi Province. This research uses qualitative methods with a case study approach, namely the East Java Province Self-Sufficient Self-Initiative Transmigration program in the Padauloyo Transmigration Settlement Unit, Tojo Una-Una Regency. The results showed that the implementation of the transmigration program in Padauloyo Hamlet was quite good, but in the future there is still a need to improve the procedures and techniques for directing and transferring transmigrants. The quality of prospective transmigrants, especially competence in agriculture is still very lacking so that an appropriate training program is needed that is tailored to the characteristics of the transmigrant location. Data on the potential of prospective transmigrants also still need to be integrated with poverty data and information on the potential of the poor to be able to improve their abilities. Although in general the welfare of transmigration communities has improved significantly which can be seen from the increase in the average income of transmigrant families, there are still some problems, such as clearing land which is currently still in the form of forests; there are no irrigation canals so that land treatment is currently only with water through boreholes; limited production facilities, especially fertilizers and superior seeds; accessibility of roads and bridges from transmigration sites and outside locations that are still constrained; and the helplessness of village economic institutions such as cooperatives and BUMDes that can be utilized by transmigrants in developing businesses outside the agricultural sector. Concrete steps are needed to overcome the problems faced, namely by coordinating with the Tojo Una-Una Regency Government, especially in the plan to develop the transmigration area in the Padauloyo Transmigration Settlement Unit, so that the goal of the East Java Province transmigration program, namely increasing the welfare of transmigrants, can be achieved.

Keywords: transmigration, poverty alleviation, policy evaluation