

TESIS

**PERAN DINAS PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DESA
(DPMD) PROVINSI JAWA TIMUR DALAM
PENYUSUNAN RENCANA PROGRAM ONE VILLAGE
ONE CEO DI PROVINSI JAWA TIMUR**



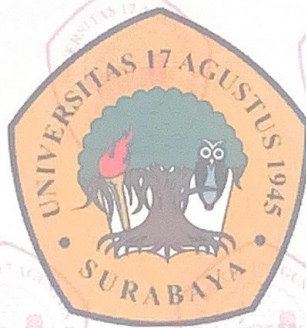
Oleh :

AGUNG BUDI IRAWAN

NIM : 1162100018

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2023**

TESIS
**PERAN DINAS PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DESA
(DPMD) PROVINSI JAWA TIMUR DALAM
PENYUSUNAN RENCANA PROGRAM ONE VILLAGE
ONE CEO DI PROVINSI JAWA TIMUR**



AGUNG BUDI IRAWAN
NIM: 1162100018

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
SURABAYA
2023**

PERSYARATAN GELAR

**PERAN DINAS PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DESA
(DPMDD) DALAM PENYUSUNAN RENCANA PROGRAM
ONE VILLAGE ONE CEO DI PROVINSI JAWA TIMUR**

TESIS

**Untuk Memperoleh Gelar Magister
Pada Program Studi Ilmu Administrasi
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945
Surabaya**

Oleh :

Agung Budi Irawan

NIM : 1162100018

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK (FISIP)
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945**

SURABAYA

2023

**LEMBAR PENGESAHAN
TESIS INI TELAH DISETUJUI
PADA TANGGAL 17 JUNI 2023**

Oleh:

Pembimbing I



Prof. Dr. Agus Sukristyanto, MS
NPP. 20120.90.0201

Pembimbing II



Dr. Joko Widodo, MS
NPP. 2011.09.3006

**Program Studi Magister Ilmu Administrasi
Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

Mengetahui:


Dekan




Dr. Dra. Ayu Maduwinarti, MP
NPP. 20120.87.0103

Mengesahkan:

Ketua Program Studi



Prof. Dr. Agus Sukristyanto, MS
NPP. 20120.90.0201

TELAH DITETAPKAN PANITIA PENGUJI TESIS
PROGRAM MAGISTER ILMU ADMINISTRASI
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945
PADA TANGGAL, 08 JULI 2023

Panitia Penguji ,

1. Prof. Dr. Agus Sukristyanto, 1. (.....)
M.S
NPP. 20120.90.0203

2. Dr. Endang Indartuti, M.Si 2. (.....)
NPP. 20110.92.0402

3. Dr. Merry Fridha Tripalupi, 3. (.....)
M.Si
NPP. 20150.18.0789

Mengetahui

Ketua Program Studi Magister Ilmu Administrasi
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP)
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Prof. Dr. Agus Sukristyanto, M.S
NPP. 20110.86.0062

PERNYATAAN ORISINALITAS KARYA ILMIAH

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Agung Budi Irawan
Alamat : Perum Palem Pertiwi Blok JI No. 17 Menganti, Gresik
Email : Irawan9agung@gmail.com
Telepon/HP : 081238052277

Dengan ini saya menyatakan bahwa karya tulis yang berjudul “PERAN DINAS PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DESA (DPMD) PROVINSI JAWA TIMUR DALAM PENYUSUNAN RENCANA PROGRAM ONE VILLAGE ONE CEO DI PROVINSI JAWA TIMUR” adalah murni gagasan, rumusan, pemikiran dan penelitian saya sendiri. Semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Demikianlah pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi kode etik atau sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di lingkungan dunia Pendidikan

Surabaya, 17 Juni 2023

Yang membuat pernyataan


Agung Budi Irawan
Budi Irawan
NIM: 1162100018



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN

JL.SEMOLOWARU 45 SURABAYA
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMISI**

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Agung Budi Irawan
NBI/NPM : 1162100018
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Magister Ilmu Administrasi
Jenis Karya : Tesis

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya *Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)*, atas karya saya yang berjudul:

**“PERAN DINAS PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DESA (DPMD)
PROVINSI JAWA TIMUR DALAM PENYUSUNAN RENCANA PROGRAM
ONE VILLAGE ONE CEO DI PROVINSI JAWA TIMUR”**

Dengan *Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty – Free Right)*, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada tanggal :

Yang Menyatakan,

(Agung Budi Irawan)

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah S.W.T atas berkat rahmat dan ridho-Nya penulis dapat menyelesaikan penulisan tesis yang berjudul PERAN DINAS PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DESA (DPMD) PROVINSI JAWA TIMUR DALAM PENYUSUNAN RENCANA PROGRAM ONE VILLAGE ONE CEO DI PROVINSI JAWA TIMUR. Penulisan tesis ini diajukan dalam rangka sebagai persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjan Strata-2 (S2) Magister Administrasi Publik pada Program Studi Magister Ilmu Administrasi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Desa sebagai satu kesatuan masyarakat telah ada lama bahkan sebelum negara Indonesia berdiri. Keberadaan desa kemudian oleh Pemerintah “diakui” keberadaan dengan disahkannya Undang-Undang nomor 6 Tahun 2014 tentang Desa. Peraturan tersebut merupakan komitmen negara dalam hal ini Pemerintah dalam melakukan pembangunan dan pemberdayaan masyarakat desa dengan mengakui hak-hak desa berdasarkan asal-usul (*rekognisi*) dan hak-hak yang diberikan oleh Pemerintah (*subsidiarity*). Instrumen hak dan kewenangan yang dimiliki oleh Desa tentu dimaksudkan dalam rangka pembangunan dan pemberdayaan masyarakat desa.

Selain berjalannya proses pembangunan, yang tidak kalah penting adalah proses pemberdayaan masyarakat desa. Sudah banyak sekali program dan kegiatan yang disusun dan dilaksanakan dalam rangka memberdayakan masyarakat desa. Diantara program pemberdayaan masyarakat desa yang akan dirancang dan disusun adalah program *One Village One Ceo* (OVOC). Program ini dimaksudkan untuk mencetak seorang *Chief Executif Officer* (CEO) di Desa dengan harapan agar dapat menjadi *leader* dalam pengembangan ekonomi desa. Oleh karena itu usulan penelitian ini dimaksudkan untuk menganalisa peran Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa (DPMD) Provinsi Jawa Timur dalam rencana program *One Village One Ceo* (OVOC).

Pada kesempatan kali ini dengan segala kerendahan hati, perkenankan penulis menyampaikan banyak terima kasih kepada :

1. Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, M.M.,CMA.,CPA selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya;
2. Dr. Ayun Maduwinarti, M.P selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya;
3. Prof. Dr. Agus Sukristiyanto, M.S selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17

- Agustus 1945 Surabaya dan selaku dosen pembimbing I yang telah banyak memberikan bimbingan, arahan, kritik dan masukan selama penulisan tesis ini;
4. Dr. Djoko Widodo, M.S selaku dosen pembimbing II yang telah banyak memberikan bimbingan, arahan, kritik dan masukan selama penulisan tesis ini;
 5. Ir. Budi Sarwoto, M.M selaku Kepala Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Provinsi Jawa Timur dan staf jajarannya yang telah bersedia meluangkan waktu untuk memberikan data terkait penulisan tesis ini;
 6. Bapak Alm. Sumaji Kusnohadi, S.KM dan Ibu Dra. Zumrotus Sholihah selaku orang tua penulis yang memberikan motivasi, dukungan dan doa sehingga penulisa tesis ini dapat terselesaikan;
 7. Ledy Dien Farmaklis, S.Pd, Rih Anawai Adeira Agung dan Sabrang Praduta Damar Agung, istri dan anak-anak penulis yang kehadirannya memberikan semangat dalam menyelesaikan studi Magister ini;
 8. Rekan-rekan Angkatan mahasiswa Magister Administrasi Publik Angkatan 54 yang telah bersama-sama saling *support* selama berlangsungnya studi;
 9. Indra Pratama Putera S, S.Sos.,M.PA, teman seperjuangan yang banyak memberikan bantuan dan teman diskusi dalam penyusunan tesis ini;
 10. Kepada seluruh pihak yang telah membantu penulisan tesis ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu.

Sebuah peribahasa mengatakan “*tidak ada gading yang tidak retak*”, demikian halnya penulisan tesis ini. Untuk itu kami sangat mengharapkan masukan, kritik, dan saran pada pembaca demi sempurnanya Tesis ini.

Surabaya, 10 Juli 2023

Penulis

ABSTRAK

One Village One CEO merupakan konsep program satu desa satu manajer untuk membangun desa sejahtera yang diinisiasi oleh Institut Pertanian Bogor dan Pemerintah Provinsi Jawa Barat dan dikembangkan di Provinsi Jawa Timur sejak tahun 2022. Fokus utamanya berupa desa yang nantinya dilakukan improvisasi pada manajerial *skill*, pembangunan desa yang sudah berkembang agar menjadi maju, sementara yang sudah maju menjadi desa mandiri. Dengan kata lain bahwa di Provinsi Jawa Timur sudah tidak ada lagi desa tertinggal sejak 2021 dan Jawa Timur menjadi provinsi dengan indeks pembangunan desa tertinggi berdasarkan Kemendes. Namun meskipun begitu, pada dasarnya masih terdapat berbagai hambatan dan tantangan di akar rumput desa berkenaan dengan inisiasi pengembangan program tersebut. Tujuan penelitian ini adalah Untuk menganalisis peran DPMD Provinsi Jawa Timur dalam rencana program *One Village One Ceo* (OVOC) di Provinsi Jawa Timur. Metode yang digunakan berupa metode penelitian deskriptif kualitatif dengan pendekatan studi kasus. Hasil penelitian menunjukkan Pada konteks peran, perencanaan dan pelaksanaan OVOC telah berjalan secara nyata dan menunjukkan hasil yang signifikan seperti peningkatan jumlah desa mandiri, peningkatan statistic ekonomi, merubah paradigma yang sebelumnya hanya memberikan pembinaan menjadi memberdayakan dan memandirikan, hingga berkontribusi positif dalam kinerja lembaga daerah di Jawa Timur dalam mencapai tujuan mensejahterakan masyarakat. Pada pola keterlibatan lembaga, inisiasi awal terkait OVOC oleh Pemerintah Provinsi Jawa Timur telah diikuti oleh beberapa lembaga di bawah kepemimpinan Pemerintah Provinsi Jawa Timur di antaranya DPMD Provinsi Jawa Timur, Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Provinsi Jawa Timur, serta Dinas Koperasi dan UMKM Provinsi Jawa Timur, Dinas Perkebunan, Kepala Dinas Pertanian, Kepala Dinas Kelautan hingga Kepala Dinas Peternakan Provinsi Jawa Timur. Dalam perjalanannya, lembaga-lembaga tersebut melaksanakan fungsi secara secara spesifik berkenaan dengan potensi lokal dan melaksanakan fasilitasi bagi masyarakat dan kalangan usaha di daerah.

Kata kunci: Peran, Dinas, OVOC, Pemberdayaan, Desa

ABSTRACT

One Village One CEO is a one village one manager program concept to build a prosperous village initiated by the Bogor Agricultural Institute and the West Java Provincial Government and developed in East Java Province since 2022. The main focus is in the form of villages that will be improvised on managerial skills, the development of villages that have developed to become advanced, while those that have developed become independent villages. In other words, in East Java Province, there are no more underdeveloped villages since 2021 and East Java is the province with the highest village development index based on the Ministry of Villages. But even so, basically there are still various obstacles and challenges at the village grassroots regarding the initiation of the development of the program. The purpose of this study is to analyze the role of DPMD East Java Province in the One Village One CEO (OVOC) program plan in East Java Province. The method used is in the form of qualitative descriptive research methods with a case study approach. The results of the research show that in the context of the role, planning and implementation of OVOC have been running in real terms and showing significant results such as increasing the number of independent villages, increasing economic statistics, changing the paradigm that previously only guided empowering and being self-sufficient, to make a positive contribution to the performance of regional institutions in East Java in achieving the goal of people's welfare. In the pattern of institutional involvement, the initial initiation regarding OVOC by the East Java Provincial Government was attended by several institutions under the leadership of the East Java Provincial Government including the East Java Provincial DPMD, the East Java Provincial Culture and Tourism Office, and the East Java Province Cooperative and MSME Office. The Plantation Service, the Head of the Agriculture Service, the Head of the Marine Service to the Head of the Livestock Service Office of East Java Province. In their journey, these institutions carry out specific functions about local potential and carry out facilitation for the community and business circles in the area.

Keywords: Role, Board, OVOC, Empowerment, Village

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSYARATAN GELAR.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
LEMBAR PERSETUJUAN.....	iv
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS.....	v
SURAT PERNYATAAN PUBLIKASI	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
ABSTRAK.....	ix
<i>ABSTRACT</i>	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Manfaat Penelitian.....	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	9
2.1 Penelitian Terdahulu	9
2.2 Critical Riview	12
2.3 Kajian Teori	13
2.3.1 Teori Peran.....	13
2.3.2 Pemerintahan dan Pemerintahan Daerah	16
2.3.3 Pemberdayaan Masyarakat	20
BAB III PROSEDUR PENELITIAN	23
3.1 Landasan Filososfi dna Pendekatan Penelitian	23
3.2 Obyek dan Informan Penelitian.....	23
3.3 Metode Pengumpulan Data.....	24
3.4 Teknik Analisis Data	25
BAB IV GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN.....	27
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	27
4.1.1 Gambaran Umum Dinas PMD Provinsi Jawa Timur	27

4.1.2	Visi, Misi, dan Indikator Kinerja Utama (IKU) Dinas PMD Provinsi Jawa Timur.....	29
4.1.3	Tugas dan Fungsi Dinas PMD Provinsi Jawa Timur.....	31
BAB V ANALISIS HASIL DAN PEMBAHASAN PENELITIAN.....		35
5.1	Pembahasan.....	35
5.1.1	Peran DP<F Dalam Penyusunan Rencana Program <i>One Village One Ceo</i> (OVOC) di Provinsi Jawa Timur.....	35
5.1.1.1	<i>Anacted Role</i> (Peran Aksi Nyata Dalam Perencanaan OVOC).....	35
5.1.1.2	<i>Prescribed Role</i> (Aksi Yanga Diharapkan Masyarakat).....	37
5.1.1.3	<i>Role Confict</i> (Ketidaksesuaian Antara Peran Dengan Tujuan).....	39
5.1.1.4	<i>Role Distance</i> dan <i>Role Strain</i> (kesenjangan peran oleh faktor empiric dan diluar kebijakan).....	40
5.1.1.5	<i>Role Failure</i> (kegagalan menjalankan peran).....	43
5.1.1.6	<i>Role Model</i> (benchmark dalam pelaksanaan OVOC).....	45
5.1.2	<i>Role Set</i> (pola peran interaksi pelaksana dengan kebijakan).....	46
5.1.3	Keterlibatan dan Legitimasi Dukungan Instansi Lain dalam Penyusunan Rencana Program <i>One Village One Ceo</i> (OVOC) di Provinsi Jawa Timur.....	47
BAB VI PENUTUP.....		51
6.1	Kesimpulan.....	51
6.2	Saran.....	51
6.2.1	Teoritis.....	51
6.2.2	Praktis.....	52
DAFTAR PUSTAKA.....		53

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Prosentase Penduduk Miskin Pedesaan dan Pekotaan	4
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	9
Tabel 4.1 Indikator Kinerja Utama DPMD Prov. Jatim	30
Tabel 4.2 Presentase Desa Mandiri Provinsi Jawa Timur.....	30

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.2 Kerangka Penelitian	13
Gambar 2.3 Skema Analisis Data	26
Gambar 3.4 Struktur Organisasi DPMD Jawa Timur	29