

SKRIPSI

ANALISIS KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH BERDASARKAN VALUE FOR MONEY PADA PEMERINTAH KOTA SURABAYA TAHUN 2015 - 2021



Oleh :

JOANICO FRANCISCO XIMENES ALEXANDRE

NBI : 1221700016

FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA

2022

SKRIPSI

**ANALISIS KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH
BERDASARKAN VALUE FOR MONEY
PADA PEMERINTAH KOTA SURABAYA TAHUN 2015-2021**



Oleh :

JOANICO FRANCISCO XIMENES ALEXANDRE

NBI : 1221700016

**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2022

**ANALISIS KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH
BERDASARKAN VALUE FOR MONEY
PADA PEMERINTAH KOTA SURABAYA TAHUN 2015-2021**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi persyaratan guna
mendapatkan Gelar Sarjana Ekonomi
Program Studi Akuntansi
Fakultas Ekonomi dan Bisnis**

Oleh :

Joanico Francisco Ximenes Alexandre

NBI : 1221700016

**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2022

LEMBAR PENGESAHAN UJIAN SKRIPSI

Nama : Joanico Francisco Ximenes Alexandre
N. B. I : 1221700016
Fakultas : Ekonomi dan Bisnis
Program Studi : Akuntansi
Judul Skripsi : ANALISIS KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH
DAERAH BERDASARKAN VALUE FOR MONEY
PADA PEMERINTAH KOTA SURABAYA TAHUN
2015-2021

Surabaya, 11 Juli 2022
Mengetahui/Menyetujui
Pembimbing,



Muhammad Taufik Hidayat, SE., MM.

LEMBAR PENGESAHAN UJIAN SKRIPSI

Dipertahankan didepan sidang Dewan Penguji Skripsi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya dan dinyatakan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi pada tanggal :

15 Juli 2022

TIM PENGUJI :

TANDA TANGAN


1. Dr. Achmad Maqsudi, MSi., AK., CA.

- Ketua : 

2. Dr. Maria Yovita R. Pandin, MM., CMA., CPA.

- Anggota : 

3. Muhammad Taufik Hidayat, SE., MM.

- Anggota : 

Mengesahkan
Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Dekan,



SURAT PERNYATAAN ANTI PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

1. Nama Lengkap : Joanico Francisco Ximenes Alexandre
2. NBI : 1221700016
3. Fakultas : Ekonomi dan Bisnis
4. Program Studi : Akuntansi
5. No. Pasport : 0094534C
6. Alamat Rumah : Tasi-Tolu, Dili, Timor Leste

Dengan ini menyatakan skripsi yang berjudul:

Analisis Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Berdasarkan *Value for Money* Pada Pemerintah Kota Surabaya Tahun 2015-2021

Adalah benar-benar hasil rancangan, tulisan dan pemikiran saya sendiri, dan bukan merupakan hasil plagiat atau menyaling atau menyadur dari karya tulis ilmiah orang lain berupa Artikel, Skripsi, Tesis maupun Disertasi.

Demikian Surat Pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, jika dikemudian hari ternyata terbukti bahwa Skripsi yang saya tulis adalah hasil Plagiat maka saya bersedia menerima sanksi apapun atas perbuatan saya dan bertanggung jawab secara mandiri tanpa ada sangkut pautnya dengan Dosen Pembimbing dan Kelembagaan Fak. Ekonomi dan Bisnis Untag Surabaya.

Surabaya, 11 Juli 2022

Yang Membuat,

The image shows a handwritten signature in blue ink over a yellow revenue stamp. The stamp features the Garuda Pancasila emblem and the text 'REPUBLIK INDONESIA', '20 METERAI TEMPEL', and the serial number '1188FAKX702161858'. The signature is written in a cursive style.

(Joanico Francisco Ximenes Alexandre)



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
Jl. Semolowaru 45 Surabaya
Tlp. 031 593 1800 (ex.311)
Email: perpus@untag-sby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : *Juanico Francisco Ximenes Alexandre*
NBI : *1221700016*
Fakultas : *Ekonomi dan Bisnis*
Program Studi : *Akuntansi*
Jenis Karya : *Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi/Laporan Penelitian/Makalah*

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul:

*ANALISIS KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH
BERDASARKAN VALUE FOR MONEY PADA PEMERINTAH
KOTA SURABAYA TAHUN 2015 - 2021*

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum nama saya sebagai penulis.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada Tanggal : *12/10/2023*

Yang Menvatakan.

Juanico

(*Juanico F.x.A.*)

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya ucapkan kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat dan hidayahnya sehingga saya diberikan kesempatan untuk melanjutkan Pendidikan Program Sarjana Ekonomi dan menyelesaikan Skripsi ini dengan penuh kebanggaan. Saya mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan membimbing saya dalam menempuh Pendidikan dan menyelesaikan skripsi ini. Ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya saya tujukan kepada:

1. Muhammad Taufik Hidayat, SE., MM. selaku pembimbing yang telah banyak memberikan pengarahan, bimbingan, dan tambahan ilmu serta wawasannya. Saya sangat berterima kasih atas waktu yang telah diberikan untuk membimbing, mengoreksi, serta memberikan saran dalam pelaksanaan penelitian dan penulisan skripsi ini. Terima kasih juga saya ucapkan karena telah banyak membantu kelancaran proses perkuliahan saya.
2. Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CMA., CPAI. selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, yang telah memberikan kesempatan kepada saya untuk menuntut ilmu dan menyelesaikan Pendidikan Program Sarjana Ekonomi Akuntansi di Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Dr. H. Slamet Riyadi, M.Si., Ak., CA. selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, atas kesempatan dan fasilitas serta bimbingan yang telah diberikan kepada saya selama menempuh proses perkuliahan pada Pendidikan program Sarjana Ekonomi Akuntansi di Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Dra. Cholis Hidayati, MBA., Ak., CA., CPAI. selaku Kepala Program Studi Akuntansi, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, yang telah memberikan kesempatan kepada saya untuk boleh melaksanakan penelitian. Terima kasih juga saya ucapkan karena telah banyak membantu kelancaran proses perkuliahan saya.
5. Dr. Achmad Maqsudi, MSi., AK., CA. selaku Ketua Penguji dan Dr. Maria Yovita R. Pandin, MM., CMA., CPA. selaku penguji dalam sidang skripsi, yang telah memberikan waktu untuk pengarahan dan menambah wawasan keilmuan saya serta memberikan saran yang terbaik dalam pelaksanaan penelitian hingga sidang skripsi. Terima kasih juga saya ucapkan karena telah banyak membantu kelancaran proses perkuliahan saya.

6. Seluruh Staff dan Karyawan Tata Usaha di Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, yang telah banyak mendukung dan membantu saya dari awal perkuliahan hingga ujian skripsi ini.
7. Seluruh sahabat dan keluarga besar DPM, BEM dan Himajur Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, terutama kepengurusan periode tahun 2017 yang telah banyak membantu, memberi semangat doa serta bantuan dalam menjalani proses perkuliahan di Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya dan menjadi penyemangat saya.

Dengan segala kelebihan serta kekurangan yang ada, saya menyadari bahwa masih banyak cacat cela dalam skripsi ini dan saya terbuka menerima saran dan kritik untuk perbaikan. Moto saya adalah *“Orang berilmu tentu memiliki kepribadian Tangguh, yang bisa membawa diri, keluarga dan orang lain menuju kebahagiaan, serta bernilai manfaat bagi sesame.”* Orang yang pintar bukanlah orang yang merasa pintar, akan tetapi ia adalah orang yang merasa bodoh, dengan begitu ia tak akan pernah berhenti untuk terus belajar.

Akhir kata, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi saya dan para pembaca. Terima kasih.

Surabaya, 11 Juli 2022

(Joanico Francisco Ximenes Alexandre)

ABSTRAK

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk menganalisis Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah berdasarkan *Value for Money* pada Pemerintah Kota Surabaya tahun 2015-2021 yaitu lihat dari segi ekonomis, efisisnsi dan efektivitas. Metode analisis dalam penelitian ini adalah metode analisis deskriptif kualitatif (Descriptive Kualitative Analysis Method). Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah laporan realisasi anggaran pendapatan dan belanja daerah (APBD) Pemerintah Kotas Surabaya tahun 2015-2022. Data diperoleh dari Dinas Pendapatan dan Pengelolaan Keuangan daerah Kota Surabaya melalui website Pemerintah daerah Kota Surabaya. Pengukuran nilai ekonomi berdasarkan perbandingan anggaran dengan realisasi anggaran. Pengukuran nilai efisiensi berdasarkan perbandingan *output* dengan *input*, dimana *output* di peroleh dari capaian kinerja dari Pemerintah Daerah Kota Surabaya. Sedangkan *input* nilai ekonomi yang telah diperoleh dan untuk pengukuran nilai efektivitas berdasarkan perbandingan *outcome* dengan *output*, dimana *outcome* adalah target yang ingin dicapai, sedangkan *output* adalah capaian kinerja dari Pemerintah Daerah Kota Surabaya. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa kinerja keuangan pada Pemerintah daerah Kota Surabaya terlihat bahwa performa Pemerintah kota Surabaya cukup ekonomis pada tahun 2015-2021. Tingkat ekonomis cukup stabil dalam rentang waktu tujuh tahun dan memiliki rata-rata pencapaian senilai 87.74%. Ditinjau dari aspek efisiensi, menunjukkan bahwa performa keuangan Pemerintah kota Surabaya tahun 2015 hingga tahun 2021 secara rata-rata selama tujuh tahun masuk dalam kriteria efisien. Ditinjau dari segi efektivitas, performa keuangan Pemerintah kota Surabaya untuk tahun anggaran 2015-2021 menunjukkan kondisi yang tidak stabil, sehingga dari tingkat efektivitas Pemerintah Kota Surabaya harus kembali berusaha meningkatkannya.

Kata Kunci: Ekonomi, Efisiensi, Efektivitas, *Value for Money*, Kinerja Keuangan

ABSTRACT

The purpose of this study was to analyze the Financial Performance of Local Governments based on Value for Money at the Surabaya City Government in 2015-2021, namely in terms of economy, efficiency and effectiveness. The method of analysis in this research is Descriptive Qualitative Analysis Method. The data collection technique used is the report on the realization of the regional budget for revenues and expenditures (APBD) of the Surabaya City Government in 2015-2022. The data was obtained from the Surabaya City Regional Revenue and Financial Management Office through the Surabaya City Regional Government website. Measurement of economic value is based on the comparison of the budget with the realization of the budget. The measurement of efficiency value is based on the comparison of output with input, where the output is obtained from the performance achievement of the Surabaya City Government. While the input of economic value that has been obtained and for measuring the value of effectiveness is based on the comparison of outcomes with outputs, where the outcome is the target to be achieved, while the output is the performance achievement of the Surabaya City Government. The results of this study indicate that the financial performance of the Surabaya City Government shows that the performance of the Surabaya City Government is quite economical in 2015-2021. The economic level is quite stable in a span of seven years and has an average achievement of 87.74%. In terms of efficiency, it shows that the financial performance of the Surabaya City Government from 2015 to 2021 on average for seven years is included in the efficient criteria. In terms of effectiveness, the Surabaya City Government's financial performance for the 2015-2021 fiscal year shows an unstable condition, so that from the level of effectiveness, the Surabaya City Government must try to improve it again.

Keywords: Economy, Efficiency, Effectiveness, Value for Money, Financial Performance

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN UJIAN SKRIPSI	i
LEMBAR PENGESAHAN UJIAN SKRIPSI	i
SURAT PERNYATAAN ANTI PLAGIAT	i
KATA PENGANTAR	1
ABSTRAK i	
<i>ABSTRACT</i> i	
DAFTAR ISI	i
DAFTAR TABEL	i
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	3
1.3 Tujuan Penelitian	4
1.4 Manfaat Penelitian	4
BAB II KAJIAN PUSTAKA.....	8
2.1 Landasan Teori.....	8
2.1.1 Akuntansi Sektor Publik.....	8
2.1.1.1 Tujuan Akuntansi Sektor Publik	8
2.1.2 Laporan Keuangan Pemerintah	9
2.1.2.1 Pengertian Laporan Keuangan Pemerintah.....	9
2.1.2.2 Komponen Laporan Keuangan Pemerintah	9
2.1.3 Value for Money	10
2.1.3.1 Pengertian Value for Money	10
2.1.3.2 Gambaran Skematis	11
2.1.3.3 Manfaat Value for Money	14
2.1.4 Indikator <i>Value for Money</i>	14
2.1.5 Langkah-langkah Pengukuran <i>Value for Money</i>	15

2.1.6	Kinerja Keuangan	17
2.1.6.1	Pengertian Kinerja Keuangan.....	17
2.1.6.2	Tujuan Pengukuran Kinerja Keuangan	18
2.1.6.3	Manfaat Pengukuran Kinerja Keuangan.....	19
2.1.6.4	Informasi yang Digunakan untuk Pengukuran Kinerja Keuangan.....	19
2.1.7	Indikator Kinerja.....	20
2.1.7.1	Pengertian Indikator Kinerja	20
2.1.7.2	Pengembangan Indikator Kinerja.....	21
2.1.7.3	Mekanisme untuk Menentukan Indikator Kinerja..	23
2.1.7.4	Peran Indikator Kinerja Bagi Pemerintah.....	24
2.2	Penelitian Terdahulu.....	25
2.3	Kerangka Konseptual	42
BAB III	METODE PENELITIAN	43
3.1	Desain Penelitian.....	43
3.2	Tempat dan Waktu Penelitian	43
3.2.1	Tempat Penelitian	43
3.2.2	Waktu Penelitian	43
3.3	Jenis dan Sumber Data	43
3.3.1	Jenis Data.....	43
3.3.2	Sumber Data	43
3.4	Teknik Pengumpulan Data	44
3.5	Definisi Variabel dan Definisi Operasional	44
3.5.1	Value for money	44
3.5.2	Definisi Operasional	45
3.5.2.1	<i>Value for Money</i>	45
3.6	Proses Pengolahan Data	47
3.7	Metode Analisa Data	48
BAB IV	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	49

4.1	Gambar Umum Objek Penelitian	49
4.1.1	Kondisi Geografis singkat kota Surabaya	49
4.1.2	Visi, Misi, Tujuan dan Sasaran Kota Surabaya	49
4.2	Pembahasan Hasil Temuan Penelitian	51
4.2.1	Laporan Anggaran Kinerja keuangan Pemerintah Daerah Kota Surabaya Tahun 2015-2021	51
4.2.2	Laporan Realisasi Kinerja keuangan Pemerintah Daerah Kota Surabaya Tahun 2015-2021	52
4.3	Analisis Value for Money Terhadap Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Kota Surabaya.....	53
BAB V	PENUTUP.....	57
5.1	Kesimpulan	57
5.2	Saran.....	57
	DAFTAR PUSTAKA	59
	LAMPIRAN.....	61

DAFTAR TABEL

Tabel 4.2.1 Pemerintah Kota Surabaya Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Tahun Anggaran 2015-2021 (Dalam Milyaran)	51
Tabel 4.2.2 Pemerintah Kota Surabaya Realisasi Pendapatan dan Belanja Daerah Tahun Anggaran 2015-2021 (Dalam Milyaran)	52
Tabel 4.3.1 Perhitungan Ekonomi	54
Tabel 4.3.2 Perhitungan Efisiensi	55
Tabel 4.3.3 Perhitungan Efektivitas.....	56