

***PRESIDENTIAL THRESHOLD* PADA PEMILIHAN PRESIDEN DI  
INDONESIA PASCA REFORMASI**

**SKRIPSI**



**Oleh:**

**MOHAMMAD AKBAR MAULANA RAHMAN**

**NBI : 1311900199**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2023**



**PRESIDENTIAL THRESHOLD PADA PEMILIHAN PRESIDEN DI  
INDONESIA PASCA REFORMASI**

**SKRIPSI**



Oleh:

**MOHAMMAD AKBAR MAULANA RAHMAN**

**NBI : 1311900199**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2023**



**PRESIDENTIAL THRESHOLD PADA PEMILIHAN PRESIDEN DI  
INDONESIA PASCA REFORMASI  
LEMBAR PENGESAHAN  
SKRIPSI**

**Diajukan untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi  
Salah Satu Syarat Guna Mencapai  
Gelara Sarjana Hukum**


Oleh:  


**MOHAMMAD AKBAR MAULANA RAHMAN**

**NBI : 1311900199**

**Surabaya, 14 Maret 2023**

**Persetujuan Dosen Pembimbing**

  
**Dr. Ahmad Sholikhin Ruslie, S.H., M.H.**  
**NPP/NIR : 20310210845**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2023**



**PRESIDENTIAL THRESHOLD PADA PEMILIHAN PRESIDEN DI  
INDONESIA PASCA REFORMASI**

Oleh:

**Mohammad Akbar Maulana Rahman**

**NBI: 1311900199**

**Telah Dipertahankan di Depan Tim Penguji dan  
Dinyatakan Lulus Skripsi Fakultas Hukum  
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

**Pada Tanggal: Selasa, 27 Juni 2023**

**Berdasarkan Surat Keputusan Dekan Nomor: 640/ST/FH/VI/2023**

**Tanggal : 06 Juni 2023**

**TIM PENGUJI:**

**Ketua : Dr. Ahmad Solikhin Ruslie, S.H., M.H.**

**NIP/NPP : 20310210845**

**Sekretaris : H.R. Adianto Mardijono, S.H., M.Si**

**NIP/NPP : 20310930349**

**Anggota : Abraham Ferry Rosando, S.H., M.H.**

**NIP/NPP : 20310160711**

**Mengetahui:**

**Dekan Fakultas Hukum  
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

**Prof. Dr. H. Slamet Suhartono, S.H., M.H.**

**NPP : 20310860065**

## SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : **Mohammad Akbar Maulana Rahman**  
Program Studi : **Ilmu Hukum**  
Fakultas : **Hukum**

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di Jurnal Hukum Mimbar Keadilan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya : **“PRESIDENTIAL THRESHOLD PADA PEMILIHAN PRESIDEN DI INDONESIA PASCA REFORMASI.”**

Benar bebas dari plagiat, dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 14 Juni 2023  
Yang membuat pernyataan,



**Mohammad Akbar Maulana R**  
1311900199

## **SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI GANDA**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Mohammad Akbar Maulana Rahman

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di Jurnal Hukum Mimbar Keadilan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya:

**“REKOMENDASI *PRESIDENTIAL THRESHOLD* PADA PEMILIHAN  
PRESIDEN DI INDONESIA PASCA REFORMASI.”**

Benar bebas dari plagiat, dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 14 Juni 2023

Yang membuat pernyataan,



**Mohammad Akbar Maulana R**  
1311900199

## **SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Mohammad Akbar Maulana Rahman  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum

Menyatakan bahwa “Skripsi” yang saya buat dengan judul:

### **“*PRESIDENTIAL THRESHOLD* PADA PEMILIHAN PRESIDEN DI INDONESIA PASCA REFORMASI.”**

Adalah Hasil Karya sendiri dan bukan “duplikasi” dari karya orang lain. Sepengetahuan saya, didalam Naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain, kecuali yang tertulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata didalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur Plagiasi, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (Sarjana) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang- undangan yang berlaku. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada paksaan dari siapapun.

Surabaya, 14 Juni 2023  
Yang membuat pernyataan,



**Mohammad Akbar Maulana R**  
**1311900199**



**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK  
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Mohammad Akbar Maulana Rahman  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, saya memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya karya ilmiah saya yang berjudul:

**“*PRESIDENTIAL THRESHOLD* PADA PEMILIHAN PRESIDEN DI  
INDONESIA PASCA REFORMASI.”**

Beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan demikian saya memberikan kepada Badan Perpustakaan UNTAG Surabaya hak untuk menyimpan, mengalihkan, dalam bentuk media lain, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data, mendistribusikan secara terbatas, dan mempublikasikan di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya maupun memberikan royalti kepada saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 14 Juni 2023  
Yang membuat pernyataan,



**Mohammad Akbar Maulana R**  
**1311900199**

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk kedua orang tua dan kakak saya yang selalu setia dengan doa-doanya yang selalu disematkan dalam hidupnya untuk saya, yang selalu melakukan yang terbaik untuk anaknya. Kalian adalah alasan saya segera menyelesaikan tugas akhir ini, sebagai tanda bahwa perjuangan orang tua saya tidak sia-sia.

Semoga bisa membahagiakan kedua orang tua saya dan keluarga saya Padi, Enny Hirawahyuni, Raiza Dila Ayusari, dan Ariesta Niazaria Enadi

Serta

“Perkembangan Perlu Adanya Perubahan dan Pengorbanan”

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji dan syukur kepada Allah SWT yang senantiasa memberikan perlindungan dan kasih sayangnya, serta cinta kasih di dalam kehidupan penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul: **“PRESIDENTIAL THRESHOLD PADA PEMILIHAN PRESIDEN DI INDONESIA PASCA REFORMASI.”**

Penulisan skripsi ini dimaksudkan guna melengkapi tugas-tugas dan persyaratan menempuh ujian tahap akhir guna memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Dengan segala kerendahan hati penulis menyadari bahwa karya tulis yang berupa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan mengingat keterbatasan yang penulis miliki. Karena hal ini penulis senantiasa mengharapkan bantuan dari pembaca berupa kritik dan saran yang sifatnya membangun sehingga akan lebih menyempurnakan skripsi ini.

Dalam kesempatan ini tak lupa penulis ucapkan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya kepada pihak yang telah banyak membantu hingga terselesaikan skripsi ini. Ucapan terimakasih kepada:

1. Orang tua penulis, Padi dan Enny Hirawahyuni, yang selama ini telah memberikan semangat, bimbingan maupun dukungan secara terus menerus kepada penulis, terutama kepada Ayah penulis yang selama ini penulis banggakan, karena telah membesarkan anak-anaknya hingga bisa mencapai jenjang pendidikan seperti sekarang.
2. Kepada Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CMA., CPAI. Selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
3. Kepada Prof. Dr. H. Slamet Suhartono, S.H., M.H., Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
4. Dr. Ahmad Sholikhin Ruslie, S.H., M.H. Selaku pembimbing penulisan skripsi ini yang telah membimbing penulis dengan sangat baik dan juga

sangat telaten, serta secara tidak langsung sangat menumbuhkan semangat bagi penulis untuk segera menyelesaikan skripsi ini.

5. Ibu Wiwik Afifah, S.Pi., S.H., M.H. Selaku Kaprodi S1 Fakultas Hukum yang telah memberikan kesempatan saya. Terima kasih juga penulis ucapkan karena telah banyak membantu kelancaran proses perkuliahan saya.
6. Seluruh Dosen Fakultas Hukum yang telah memberikan ilmunya dalam masa perkuliahan
7. Seluruh Staff dan Karyawan Tata Usaha di Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 yang telah banyak mendukung dan membantu penulis dari awal perkuliahan hingga ujian skripsi ini
8. Selvi Aprilia terima kasih sudah menemani dan memberi dukungan serta mendengarkan keluh kesah penulis setiap hari
9. Sahabat-sahabat saya “Ca.men” Arrafi, Danang, Dani, Bima, Patria, Royhan, Salsabilla, Ignatia, Shofy, Feminia, dan Vinka yang telah ada Bersama penulis selama masa perkuliahan hingga proses pengerjaan
10. Kakak tercinta Raizza Dila Ayu Sari, S.M., dan Ariesta Niazaria Enadi yang selalu menemani dan memberi dukungan penulis dalam proses pengerjaan skripsi ini

Penulis sangat terbuka untuk menerima berbagai kritik dan saran yang membangun dari berbagai pihak demi kesempurnaan skripsi ini dimasa yang akan datang. Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis sendiri khususnya dan pembaca pada umumnya.

Surabaya, 14 Juni 2023  
Yang membuat pernyataan,



**Mohammad Akbar Maulana R**  
**1311900199**



## ***Abstract***

*Indonesia since there has been a change in the electoral system from year to year until finally it has chosen a threshold presidential system in its constitutional practice. Until now, the Presidential Threshold has become a public discussion because there is a threshold that is considered irrelevant by the public, giving rise to pros and cons regarding the presidential nomination threshold in the general election in Indonesia. The Presidential Threshold is considered to be less effective in the presidential system, thereby eliminating the rights of citizens to nominate themselves and propose to become candidates or to provide solutions to reduce the percentage threshold of the Presidential Threshold that occurs in Indonesia. This method uses legal research and library research with a normative research system in which the approach is through laws and regulations combined with a conceptual approach and utilizes secondary qualitative data. The results of this study itself aim to find out the dynamics of the history of political parties in Indonesia and what if the simplification of political parties has been implemented through simultaneous elections and selection of political parties conducted by the General Election Commission. The conclusion from this discussion is the urgency of eliminating the Presidential Threshold in the presidential system in Indonesia as an effective way to strengthen the presidential system*

*Keywords: Presidential, Presidential Threshold, General Election*

## Abstrak

Indonesia sejak adanya perubahan sistem pemilu dari tahun ke tahun hingga pada akhirnya telah memilih sistem presidensial threshold dalam praktek ketatanegaraannya. *Presidential Threshold* sampai saat ini menjadi perbincangan publik karena adanya batas ambang batas yang dianggap tidak relevan oleh masyarakat, sehingga menimbulkan pro-kontra terkait threshold pencalonan presiden dalam pemilihan umum di Indonesia. Presidential threshold dinilai kurang efektif dalam sistem presidensial, sehingga menghilangkan hak warga untuk mencalonkan diri dan mengajukan menjadi calon atau untuk memberikan solusi untuk mengurangi ambang batas persentase *Presidential Threshold* yang terjadi di Indonesia. Metode ini menggunakan metode penelitian hukum (legal research) dan library research dengan sistem penelitian normative yang dimana dengan cara pendekatan melalui peraturan perundang-undangan dan peraturan lainnya yang digabungkan dengan pendekatan konseptual serta memanfaatkan data kualitatif bersifat sekunder. Hasil dari kajian ini sendiri bertujuan untuk mengetahui dinamika sejarah partai politik di Indonesia dan bagaimana jika penyederhanaan partai politik yang sudah diimplementasikan melalui pemilu serentak dan seleksi partai politik yang dilakukan Komisi Pemilihan Umum. Kesimpulan dari pembahasan ini adalah urgensi penghapusan *Presidential Threshold* pada sistem presidensial di Indonesia sebagai cara efektif untuk memperkuat sistem presidensial

Kata kunci: Presidensial, *Presidential Threshold*, Pemilihan Umum

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMPUL DALAM.....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGUJIAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....</b>	<b>iv</b>
<b>SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI GANDA.....</b>	<b>v</b>
<b>SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....</b>	<b>vi</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>ix</b>
<i>Abstract</i> .....	<b>xi</b>
<b>Abstrak.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I: PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	10
1.3. Tujuan Penelitian.....	10
1.4. Manfaat Penelitian.....	10
1.5. Metode Penelitian.....	11
1.6. Pertanggungjawaban Sistematika.....	13
<b>BAB II: TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>15</b>
2.1. Partai Politik.....	15
2.1.1. Pengertian Partai.....	18
2.1.2. Pengertian Politik.....	18
2.2. Pemilihan Umum.....	20
2.2.1. Sistem Pemerintahan.....	21
2.2.2. Pemerintahan Presidensial.....	22
2.2.3. Pemerintahan Parlementer.....	23

2.3	Konsep Threshold.....	25
2.3.1	Tinjauan <i>Presidential Threshold</i> .....	26
2.4	Penerapan Sistem Demokrasi .....	28
<b>BAB III: PEMBAHASAN .....</b>		<b>31</b>
3.1.	Dinamika Politik Hukum Pengaturan <i>Presidential Threshold</i> di Indonesia .....	31
3.1.1	Sejarah Demokrasi Pemilihan Umum dari Tahun ke-Tahun.....	31
3.1.2	Peran Politik Hukum .....	42
3.1.3	Pengaruh Konfigurasi Politik Hukum terhadap Produk Hukum di Indonesia.....	49
3.1.4	Pengaturan Politik Hukum <i>Presidential Threshold</i> di Indonesia .....	55
3.1.5	Dasar Hukum Penggunaan <i>Presidential Threshold</i> di Indonesia.....	56
3.2	<i>Presidential Threshold</i> dan Demokrasi pada Pemilihan Presiden di Indonesia.....	59
3.2.1	Penerapan Demokrasi dan Jaminan Konstitusi di Indonesia .....	59
3.2.2	<i>Presidential Threshold</i> dalam penguatan Sistem Pemerintahan Presidensial.....	63
3.2.3	Alasan Pengaturan <i>Presidential Threshold</i> Dalam Undang-Undang No. 7 Tahun 2017 .....	70
3.2.4	Dampak Hukum <i>Presidential Threshold</i> dalam Sistem Pemilihan Presiden dan Wakil Presiden .....	76
3.2.5	Korelasi Sistem <i>Presidential Threshold</i> Terhadap Pemilihan Umum Presiden Serentak Perspektif Sistem Presidensial di Indonesia.....	78
<b>BAB IV: PENUTUP .....</b>		<b>87</b>
4.1	KESIMPULAN .....	87
4.2	SARAN.....	89
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		<b>91</b>



*Halaman ini sengaja dikosongkan*