

**URGENSI PEMBERIAN SANKSI TIPIKOR BIDANG  
KESEHATAN BERBASIS TEORI TUJUAN RELATIF**

**TESIS**

Untuk memenuhi sebagian persyaratan  
Guna mencapai gelar Magister Hukum



**OLEH :**

**ACHMAD TAUFAN EFENDI**  
NIM : 1322100015

**PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2023**

**URGENSI PEMBERIAN SANKSI TIPIKOR BIDANG  
KESEHATAN BERBASIS TEORI TUJUAN RELATIF**

**TESIS**

Untuk memenuhi sebagian persyaratan  
guna mencapai gelar magister hukum



Oleh :

**ACHMAD TAUFAN EFENDI**

**NIM : 1322100015**

**PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2023**

**TESIS**  
**URGENSI PEMBERIAN SANKSI TIPIKOR BIDANG  
KESEHATAN BERBASIS TEORI TUJUAN RELATIF**

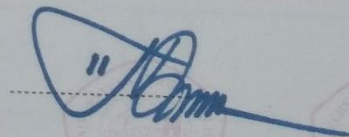
Diajukan Oleh :

**Achmad Taufan Efendi**  
**NIM : 1322100015**

Telah disetujui Pembimbing untuk diajukan;

Surabaya, 03, Juli 2023

**Budiarsih, S.H., M.Hum., P.hD.**  
**NPP : 1322100002**



**TESIS**  
**URGENSI PEMBERIAN SANKSI TIPIKOR BIDANG  
KESEHATAN BERBASIS TEORI TUJUAN RELATIF**

Diajukan Oleh :

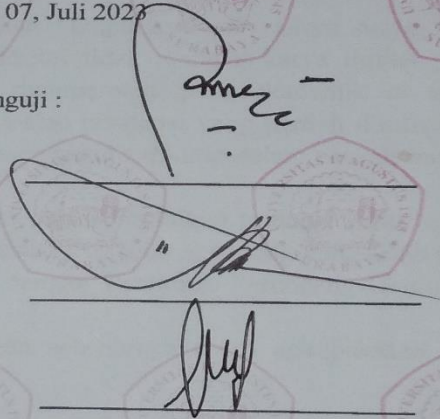
Achmad Taufan Efendi  
NIM : 1322100015

Telah Dipertahankan di Depan Penguji dan  
Dinyatakan Lulus Pada Ujian Tesis Program Studi Magister Hukum  
Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Pada Tanggal : 07, Juli 2023

Tim Penguji :

1. Dr. Sri Setyadi, S.H., M.Hum.  
Ketua.
2. Budiarsih, S.H., M.Hum., PhD.  
Sekretaris.
3. Dr. Rosalinda Elsina L, S.H., M.Kn.  
Anggota.



Mengesahkan,  
Fakultas Hukum  
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
Dekan



Prof. Dr. Slamet Suhartono, S.H., M.H., CMC  
NPP : 20310860065



## PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini saya:

Nama : Achmad Taufan Efendi

NIM : 1322100015

Program : Magister Hukum Fakultas Hukum  
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Menyatakan bahwa “**Tesis**” yang saya buat dengan judul :

“Urgensi Pemberian Sanksi Tipikor Bidang Kesehatan Baerbasis Teori Tujuan Relatif”

Adalah hasil karya saya sendiri dan bukan “Duplikasi” dari karya orang lain. Sepengetahuan saya, didalam naskah Tesis ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah Tesis ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia Tesis ini di gugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh dibatalkan, serta diproses sesuai dengan Peraturan Perundang-Undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada paksaan dari siapapun.

Surabaya, 03 Juli 2023

Hormat Saya,



ACHMAD TAUFAN EFENDI



UNIVERSITAS  
17 AGUSTUS 1945  
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN  
Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA  
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)  
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : ACHMAD TALIPAN EFENDI  
NBI/ NPM : 1322100015  
Fakultas : HUKUM  
Program Studi : MAGISTER HUKUM  
Jenis Karya : Skripsi/ Tesis/ Disertasi/ Laporan Penelitian/Praktek\*

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul:

URGENSI PEMBERIAN SANKSI TIPIKOR BIDANG  
KESEHATAN BERBASIS TEORI TUJUAN RELATIF

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty - Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : SURABAYA  
Pada tanggal : 25 AGUSTUS 2023



Yang Menyatakan,

ACHMAD TALIPAN EFENDI

\*Coret yang tidak perlu

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah S.W.T, karena atas berkat rahmat dan ridhonya, penulis dapat menyelesaikan penelitian dan penulisan Tesis untuk meraih gelar Magister Ilmu Hukum pada program studi Magister Ilmu Hukum di Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Selama menempuh pendidikan dan penulisan serta penelitian Tesis ini, penulis banyak memperoleh dukungan baik secara materiil maupun moril. Adapun judul Tesis ini yaitu :” **Urgensi Pemberian Sanksi Tipikor Bidang Kesehatan Berbasis Teori Tujuan Relatif** ” . Penelitian dan penyusunan Tesis ini diajukan sebagai salah satu syarat dalam rangka memperoleh gelar Magister Hukum, pada program studi Magister Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Pada kesempatan ini dengan penuh kerendahan hati penulis haturkan rasa hormat dan terimakasih yang sebesar-besarnya dan penghargaan setinggi-tingginya kepada yang terhormat: Ibu Budiarsih, S.H., M.Hum., Ph.D., Selaku dosen Pembimbing yang telah berkenan memberikan bimbingan serta pengarahan inovatif, progresif, dan konstruktif kepada penulis dalam menyelesaikan penelitian dan penulisan Tesis. Beliau masih berkenan membimbing penulis walaupun dengan kesibukan sebagai Dosen di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, yang tiada pernah berhenti mentransfer ilmunya baik kepada penulis maupun rekan-rekan Mahasiswa Magister Hukum Angkatan 47 Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Ucapan terimakasih disampaikan pula kepada, yang terhormat :

- Prof. Dr.Mulyatno Nugroho, M.M.,CMA.,CPAI Selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
- Prof.Dr.Slamet Suhartono, S.H.,M.H.,CMC. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
- Dr.Syofyan Hadi, S.H.,M.H. Selaku Kaprodi Magister Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, yang tiada hentinya memotivasi peneliti dalam menyelesaikan segala proses studi di Magister Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
- Jajaran Dosen Pengampu Mata Kuliah di Magister Hukum, Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang tiada pernah berhenti mentransfer ilmunya baik kepada penulis maupun

kepada rekan-rekan Mahasiswa Magister Hukum Angkatan 47 Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

- Jajaran TU serta bagian Staf Bagian Akademik, penulis mengucapkan banyak terimakasih atas jasa dan sudah banyak membantu penulis agar supaya lancar jalannya progres administrasi selama penulis menempuh pendidikan di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
- Kedua orang tua penulis, Drs.H.Achmad Taufik dan Hj Sumini, yang tiada henti selalu mendo'akan penulis supaya proses penulisan tesis ini berjalan lancar hingga selesai. Serta agar penulis dapat menjadi anak yang berguna bagi Agama, Bangsa dan Negara.
- Adik penulis, Sumratul Rofikoh A,Md.Keb. yang selalu banyak memberikan dukungan selama proses penulisan tesis hingga selesai.
- Sahabat penulis yang selalu memberikan dukungan moriil dari awal penulis masuk dalam jenjang Magister Hukum di Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 hingga terselesaikannya penulisan tesis ini, penulis ucapkan banyak terimakasih.
- Rekan-rekan Mahasiswa Magister Hukum Angkatan 47 UNTAG Surabaya, yang senantiasa selalu banyak berbagi cerita dan pengalaman bersama penulis baik disaat proses perkuliahan berlangsung maupun diluar perkuliahan.
- Bapak dan Ibu kos, terimakasih banyak karena bersedia memberikan tumpangan selama penulis menempuh pendidikan di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, serta sudah menganggap penulis seperti keluarga selama berada di lingkungan kos.

Demikian ungkapan terima kasih penulis, semoga karya yang sangat sederhana ini dapat berguna baik bagi penulis secara pribadi maupun bagi perkembangan ilmu pengetahuan pada umumnya. Setiap saran dan kritik yang membangun tentunya sangat penulis harapkan demi bertambah baiknya karya ini.

Surabaya, 3 Juli 2023

ACHMAD TAUFAN EFENDI

NIM : 1322100015



## **ABSTRACT**

*Along with the rapid development of the times and technology, which also requires special adjustments in the field of law, including updates in the field of corruption law, which in NRI Law Number 20 of 2001 concerning Amendments to the Law of the Republic of Indonesia Number 31 of 1999 concerning the eradication of Corruption Criminal Acts is made separate from the Criminal Code (Weetboek van Strafrecht) and is currently made one with the New Criminal Code, Although there are still rudimentary ones, they can be used as a legal basis in the future.*

*The writing of this thesis aims to analyze the criminal sanctions of social work against perpetrators of corruption crimes sentenced to minimum criminal sentences, so that the state can utilize the expertise of the convicted if the convict works as a health worker, then the state can provide space for a social activity, so that his expertise can benefit people in need.*

*The research method used is normative research. The results of this study show that the application of the theory of relative purpose through social work criminal sancsionis a form of justice, and is expected to reduce the crime rate of corruption, especially in the health sector. In Indonesia, the crime of social work sanctions has only been included in the New Criminal Code (Law No. 1 of 2023).*

*Keywords: Social Work Crime, Corruption, Health Workers, New Criminal Code.*

## ABSTRAK

Seiring dengan perkembangan zaman dan teknologi yang sangat pesat, yang dimana juga mengharuskan adanya penyesuaian khusus dibidang hukum, termasuk pembaharuan pada bidang hukum tindak pidana korupsi, yang dimana pada Undang-Undang NRI Nomor 20 tahun 2001 tentang Perubahan atas Undang-undang RI Nomor 31 tahun 1999 tentang pemberantasan Tindak Pidana Korupsi dibuat terpisah dengan KUHP (*Weetboek van Strafrecht*) dan saat pada ini dijadikan satu dengan KUHP Baru, walaupun masih ada yang belum sempurna akan tetapi dapat dijadikan dasar hukum dimasa depan.

Penulisan Tesis ini bertujuan untuk menganalisis sanksi pidana kerja sosial terhadap pelaku tindak pidana korupsi yang divonis hukuman pidana minimal, sehingga negara dapat memanfaatkan keahlian terpidana jika terpidana tersebut berprofesi sebagai tenaga kesehatan, maka negara dapat memberikan ruang untuk suatu kegiatan yang bersifat sosial, sehingga keahliannya dapat bermanfaat bagi masyarakat yang membutuhkan.

Metode penelitian yang digunakan yaitu penelitian normatif. Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa penerapan teori tujuan relatif melalui sanksi pidana kerja sosial merupakan suatu wujud dari keadilan, serta diharapkan mengurangi tingkat kejahatan tindak pidana korupsi khususnya dibidang kesehatan. Di Indonesia, pidana sanksi kerja sosial, baru dicantumkan di dalam KUHP Baru (Undang-Undang No 1 Tahun 2023).

Kata Kunci : Pidana Kerja Sosial, Korupsi, Tenaga Kesehatan, KUHP Baru.

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
LEMBAR TIM PENGUJI.....	iii
PERNYATAAN KEASLIAN TESIS.....	iv
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
<i>ABSTRACT</i> .....	viii
ABSTRAK.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	9
1.3. Tujuan Penelitian.....	10
1.4. Manfaat Penelitian.....	10
1.5. Orisinalitas Penelitian.....	10
1.5.1. Hasil Orisinalitas.....	10
1.5.2. Kajian Orisinalitas.....	12
1.6. Metode Penelitian.....	15
1.6.1. Jenis Penelitian.....	16
1.6.2. Pendekatan Masalah.....	16
1.6.3. Sumber Bahan Hukum.....	16
1.6.4. Teknik Pengumpulan Dan Pengolahan Bahan Hukum.....	17
1.6.5. Analisis Bahan Hukum.....	17
1.7. Pertanggungjawaban Sistematika Penulisan.....	17
<b>BAB II LANDASAN TEORI DAN PENJELASAN KONSEP.....</b>	<b>19</b>
2.1. Landasan Teori.....	19
2.1.1. <i>De Relatif Theori</i> (Teori Relatif atau Tujuan).....	19
2.1.2. Teori Tujuan Pemidanaan.....	20

2.2. Penjelasan Konsep.....	22
2.2.1. KUHP Baru.....	22
2.2.2. Korupsi Dibidang Kesehatan.....	22
2.2.3. Sanksi.....	24
2.2.4. Sanksi Pidana.....	25
2.2.5. Sanksi Pidana Kerja Sosial.....	25
2.2.6. Penegakan Yuridis.....	25
2.2.7. Korupsi.....	26
2.2.8. Subjek Pidana dalam Tindak Pidana Korupsi.....	29
<b>BAB III PEMBAHASAN.....</b>	<b>31</b>
3.1. Urgensi Pemberian Sanksi Tipikor Bidang Kesehatan Berbasis Teori Tujuan Relatif.....	31
3.2. Pola Sanksi Tipikor Bidang Kesehatan Berbasis KUHP Baru.....	58
<b>BAB IV PENUTUP.....</b>	<b>87</b>
4.1. Kesimpulan.....	87
4.2. Rekomendasi.....	88

**Daftar Bacaan**

**Lampiran**

