

**SISTEM PROPORSIONAL TERBUKA MENURUT UNDANG - UNDANG
NOMOR 7 TAHUN 2017 TENTANG PEMILIHAN UMUM**

SKRIPSI



OLEH :

TITONIUS GULO
NBI : 1311900006

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2023**

**SISTEM PROPORSIONAL TERBUKA MENURUT UNDANG-UNDANG
NOMOR 7 TAHUN 2017 TENTANG PEMILIHAN UMUM**

SKRIPSI



Oleh:

TITONIUS GULO
NBI: 1311900006

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2023**

**SISTEM PROPORSIONAL TERBUKA MENURUT UNDANG-UNDANG
NOMOR 7 TAHUN 2017 TENTANG PEMILIHAN UMUM**

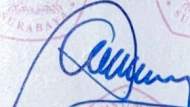
SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi
Salah Satu Syarat Guna Mencapai Gelar
Sarjana Hukum**

OLEH:

TITONIUS GULO
NBI: 1311900006

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING :


Prof. Dr. Slamet Suhartono, S.H., M.H., CMC.

NPP: 20310860065

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2023**

SISTEM PROPORSIONAL TERBUKA MENURUT UNDANG-UNDANG
NOMOR 7 TAHUN 2017 TENTANG PEMILIHAN UMUM

SKRIPSI

Oleh:

TITONIUS GULO

NBI: 1311900006

Telah Dipertahankan di Depan Tim Penguji
dan Dinyatakan Lulus Skripsi Fakultas Hukum
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Pada Tanggal 15 Juni 2023

Berdasarkan Surat Keputusan Dekan No. SK: 640/ST/FH/VI/2023

Tanggal: 06 Juni 2023

TIM PENGUJI :


Ketua : Budiarsih, SH., M.Hum. PhD.
NPP: 20310180776

Sekretaris : Muh. Jufri Ahmad, S.H., M.M., M.H.
NPP: 196606181991031002

Anggota : Widhi Cahyo Nugroho, S.H., M.Hum.
NPP: 20310870120

Mengetahui :

Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945
Dekan


Prof. Dr. Slamet Subartono, S.H., M.H., CMC.

NPP: 20310860065

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Titonius Gulo
NBI : 1311900006
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di Jurnal *Harmonization* yang berjudul:

KESESUAIAN SISTEM PROPORSIONAL TERBUKA DALAM PEMILIHAN UMUM INDONESIA

Benar bebas dari plagiasi dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Demikian surat ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 11 Juli 2023
Yang membuat pernyataan,



Titonius Gulo

SURAT PERNYATAAN BEBAS PUBLIKASI GANDA

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Titonius Gulo
NBI : 1311900006
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di Jurnal *Harmonization* yang berjudul:

KESESUAIAN SISTEM PROPORSIONAL TERBUKA DALAM PEMILIHAN UMUM INDONESIA

Benar bebas dari plagiasi dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Demikian surat ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 11 Juli 2023

Yang membuat pernyataan,



Titonius Gulo

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Titonius Gulo

NBI : 1311900006

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Menyatakan bahwa “Skripsi” yang saya buat dengan judul:

SISTEM PROPORSIONAL TERBUKA MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 7 TAHUN 2017 TENTANG PEMILIHAN UMUM

Adalah hasil karya sendiri dan bukan “duplikasi” dari karya orang lain. Sepengetahuan saya, di dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu perguruan tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah di tulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata didalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur- unsur PLAGIASI, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (SARJANA) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada paksaan dari pihak manapun.

Surabaya, 11 Juli 2023
Yang membuat pernyataan,



Titonius Gulo

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Titonius Gulo
NBI : 1311900006
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, saya memberikan kepada Badan Perpustakaan UNTAG Surabaya karya ilmiah saya yang berjudul:

**SISTEM PROPORSIONAL TERBUKA MENURUT UNDANG-UNDANG
NOMOR 7 TAHUN 2017 TENTANG PEMILIHAN UMUM**

Beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan demikian saya memberikan kepada Badan Perpustakaan UNTAG Surabaya hak untuk menyimpan, mengalihkan, mendistribusikan secara terbatas, dan mempublikasikan di internet atau media lain untuk kepentingan akademis.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 11 Juli 2023
Yang membuat pernyataan,



Titonius Gulo

HALAMAN PERSEMBAHAN

Puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, atas rahmat dan karunianya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Saya juga mengucapkan terima kasih kepada Ibu tercinta (Mintaria Gulo), seluruh keluarga besar dan juga sahabat-sahabat yang telah mendukung dalam pengerjaan skripsi ini.

Tidak lupa pula saya ucapkan terima kasih kepada para dosen yang telah mendidik selama ini sehingga saya berhasil menyelesaikan jenjang pendidikan starata satu ini. Terakhir saya ingin mengucapkan mohon maaf atas segala kesalahan yang disengaja maupun tidak disengaja.

KATA PENGANTAR

Segala puji syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, atas rahmat dan karuniaNya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Sistem Proporsional Terbuka menurut Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 Tentang Pemilihan Umum” sebagai salah satu syarat untuk mencapai gelar sarjana strata satu (S-1) pada Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari dukungan dan bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada :

1. Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan kelancaran sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
2. Orang Tua, Kakak dan Adik penulis atas dukungan doa untuk memberikan kemudahan dalam menyelesaikan skripsi ini.
3. Bapak Prof. Dr. Slamet Suhartono, S.H., M.H., CMC., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya dan dosen pembimbing skripsi yang senantiasa sabar maupun setia membimbing dalam penyusunan skripsi ini.
4. Ibu Wiwik Afifah, S.Pi., S.H.,M.H., selaku kordinator Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah memberikan pengetahuan kepada penulis selama masa perkuliahan.
6. Bapak Abraham Ferry Rosando, SH. MH yang telah menjadi dosen wali dari pertama masuk kuliah hingga lulus kuliah.

Penulis tidak bisa membalas kebaikan sebagaimana yang beliau-beliau berikan. Namun penulis selalu berharap semoga Allah Tuhan Yang Maha Esa memberikan kesehatan dan kemudahan dalam pekerjaannya.

Surabaya, 20 Juni 2023

Penulis

Titonius Gulo

ABSTRAK

Penyelenggaraan pemilihan umum adalah bentuk wujud dari sistem demokrasi yang dianut terhadap setiap negara yang menerapkan nilai-nilai demokratis. Pelaksanaan pemilu bukan hanya dijadikan suatu bentuk kebutuhan untuk kekuasaan pemerintah dalam menjalankan masa kepemimpinan, melainkan agar dijadikan sebagai sarana prasarana untuk rakyat mengartikulasikan aspirasi dan kepentingan di dalam kehidupan bersama. Rakyat juga dapat memilih para wakil mereka yang nantinya akan menduduki kursi saat di parlemen sebagai anggota di legislatif. Landasan hukum penyelenggaraan pemilu legislatif di Indonesia terus mengalami perubahan sejak era reformasi dimulai. Perubahan undang-undang pemilu selalu dilakukan sebelum pemilu diselenggarakan, berdasarkan penilaian hasil pemilu sebelumnya karena alasan lain. Perubahan ini tentu saja berbarengan dengan revisi undang-undang penyelenggara pemilu dan undang-undang partai politik. Paket reformasi hukum ini tentunya juga dikenal sebagai paket reformasi hukum utama. Kesenjangan peraturan perundang-undangan juga dapat menimbulkan perbedaan interpretasi terhadap pelaksanaan peraturan tertentu. Putusan Mahkamah Konstitusi yang menghapuskan sistem pemilu yang membatasi penghitungan suara menunjukkan tidak memadainya aturan pemilu tersebut.

Kata Kunci: Pemilihan umum, Demokrasi, Politik.

ABSTARCT

General elections are a form of manifestation of the democratic system adopted by every country that applies democratic values. The implementation of elections is not only used as a form of necessity for government power in carrying out the leadership period, but also to be used as a means of infrastructure for the people to articulate aspirations and interests in common life. The people can also elect their representatives who will later occupy seats in parliament as members in the legislature. The legal basis for organizing legislative elections in Indonesia has continued to change since the reform era began. Changes to election laws are always made before an election is held, based on an assessment of the results of previous elections for other reasons. This change, of course, coincided with the revision of the law on election administration and the law on political parties. This legal reform package is of course also known as the main legal reform package. Gaps in statutory regulations can also lead to different interpretations of the implementation of certain regulations. The decision of the Constitutional Court which abolished the electoral system which limited the counting of votes demonstrated the inadequacy of the election regulations.

Keywords: General Election, Democracy, Politics.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL LUAR	
HALAMAN JUDUL DALAM	i
HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PENGUJI.....	iii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PUBLIKASI GANDA.....	v
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	vi
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS.....	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
ABSTRAK	x
<i>ABSTRACT</i>	xi
DAFTAR ISI	xii
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
1.5 Metode Penelitian.....	9
1.5.1 Jenis Penelitian.....	10
1.5.2 Metode Pendekatan	10
1.5.3 Sumber dan Jenis Bahan Hukum.....	10
1.5.4 Teknik Pengumpulan Bahan Hukum.....	11
1.5.5 Teknik Analisis Bahan Hukum	11
1.6 Pertanggungjawaban Sistematika	11
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Pemilu	13
2.2 Fungsi Pemilu	14
2.3 Proporsional Terbuka	16
2.4 Pemilihan Umum.....	18
2.5 Sistem Proporsional.....	19
2.6 Proporsional Tertutup	22

BAB III PEMBAHASAN	
3.1 Sistem Pemilu Proporsional Terbuka menurut Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017	23
3.2 Sistem Pemilu Proporsional Terbuka Sesuai dalam Prinsip Demokrasi	31
BAB IV PENUTUP	
4.1 Kesimpulan	59
4.2 Saran	60
DAFTAR BACAAN	61