

**IMPLENTASI KEBIJAKAN PROGRAM
PERMAKINAN DI PANTI ASUHAN ATAU LKSA
(LEMBAGA KESEJAHTERAAN SOSIAL ANAK)
DI JAWA TIMUR
(Studi pada Panti Asuhan atau LKSA di Kota Surabaya)**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
Dan Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata - 1
Program Studi Administrasi Negara**



Oleh :

RENDRA YUDHA SAPUTRA

NBI : 1111900012

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2023

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM
PERMAKAMAN DI PANTI ASUHAN ATAU LKSA
(LEMBAGA KESEJAHTERAAN SOSIAL ANAK)
DI JAWA TIMUR**

(Studi pada Panti Asuhan atau LKSA di Kota Surabaya)

SKRIPSI

**Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik dan
Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Negara**



Oleh:

**RENDRA YUDHA SAPUTRA
NBI 1111900012**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
SURABAYA**

2023

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Rendra Yudha Saputra

NBI : 1111900012

Judul : Implementasi Kebijakan Program Permakanaan di Panti Asuhan atau LKSA (Lembaga Kesejahteraan Sosial Anak) di Jawa Timur (Studi pada Panti Asuhan atau LKSA di Kota Surabaya)

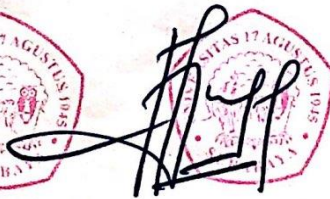
Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

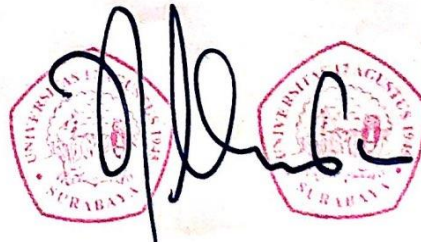
Surabaya,

Disetujui

Dosen Pembimbing 1



Dr. Dra. Ayun Maduwinarti., MP.
NPP. 20120.87.0103



Dr. Djoko Widodo., MS
NPP. 201100930306

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal 22 Juni 2023:

Dewan Penguji :

1. **Dr. Djoko Widodo, MS**



2. **Dida Rahmadanik, S.AP., M.AP**



3. **Yusuf Haryoko, S.AP., M.AP**



Mengesahkan

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITA 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

Dekan



Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, MP

NPP.20120870103

RIWAYAT HIDUP

1. Nama : Rendra Yudha Saputra
2. Tempat tanggal lahir : Surabaya, 04 Juni 2000
3. Alamat tempat tinggal : JL. Rungkut Menanggal
Harapan B/25, Surabaya
4. Nomor telepon/handphone : 082335045064
5. Email : rendrayudha02@gmail.com
6. Riwayat Pendidikan : SD (2007-2013)
SMP (2014-2016)
SMA (2017-2019)
7. Riwayat Pekerjaan : Usaha Jual Beli Mobil
8. Pengalaman organisasi : -
9. Publikasi ilmiah : Praja Observer, Vol 03, No 4 (2023)
10. Prestasi : - : -



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rendra Yudha Saputra
NBI/ NPM : 1111900012
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Publik
Jenis Karya : Skripsi/ Tesis/ Disertasi/ Laporan Penelitian/Praktek*

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul:

“ Implementasi Kebijakan Program Permakanan di Panti Asuhan atau LKSA (Lembaga Kesejahteraan Sosial Anak) di Jawa Timur (Studi pada Panti Asuhan atau LKSA di Kota Surabaya) ”

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty - Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada tanggal : 03 Juli 2023

Yang Menyatakan

(Rendra Yudha Saputra)

*Coret yang tidak perlu

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Rendra Yudha Saputra

NBI : 1111900012

Program Studi : Administrasi Negara

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Program Permakanan Anak di Panti Asuhan atau LKSA (Lembaga Kesejahteraan Sosial Anak) di Jawa Timur (Studi pada Panti Asuhan atau LKSA di Kota Surabaya)

Menyatakan bahwa:

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atau bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan atau karya orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diprotes sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang telah berlaku (Undang-undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 26 Juni 2023

Yang membuat Pernyataan



(Rendra Yudha Saputra)

RINGKASAN

Penelitian ini berjudul “Implementasi Kebijakan Program Permakanan di Panti Asuhan atau LKSA (Lembaga Kesejahteraan Sosial Anak) di Jawa Timur (Studi pada Panti Asuhan atau LKSA di Kota Surabaya)”. Penelitian ini dilatar belakangi oleh ketertarikan penulis terhadap Kebijakan Program Permakanan di Panti Asuhan atau LKSA di Jawa Timur yang bertujuan untuk mewujudkan kesejahteraan sosial anak dengan menunjang pemenuhan kebutuhan dasar anak sehari-hari di Panti Asuhan atau LKSA.

Teori yang digunakan dalam Skripsi ini adalah Teori Implementasi Kebijakan Van Meter dan Van Horn (1975) yang melihat keberhasilan Implementasi Kebijakan suatu kebijakan dari 6 variabel yaitu : Standard dan Ukuran Kebijakan, Sumber Daya, Karakteristik Agen Pelaksan, Komunikasi Antar Organisasi, Sikap Para Pelaksana, Kondisi Lingkungan (Ekonom, Sosial, dan Politik). Metode yang digunakan adalah metode kualitatif, yaitu menginterpretasikan proses yang berlangsung dalam Implementasi Kebijakan Program Permakanan di Panti Asuhan atau LKSA (Lembaga Kesejahteraan Sosial Anak) di Kota Surabaya, penelitian ini menggunakan pendekatan deskriptif.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Implementasi Kebijakan Program Permakanan di Panti Asuhan atau LKSA di Kota Surabaya sudah berjalan secara baik dan optimal yang dimana sudah memenuhi peraturan yang ada, meskipun masih terdapat beberapa Implementasi yang belum berjalan dengan baik seperti standard kebijakan yang masih mengalami kesulitan mengakses data ID DTKS dan kondisi politik yang tidak mendapatkan bantuan dana dari elit politik, karena pendanaan seluruhnya berasal dari dan APBD Provinsi Jawa Timur.

Kata Kunci : Implementasi Kebijakan, Program Permakanan di Panti Asuhan atau LKSA Dinas Sosial Provinsi Jawa Timur, ID DTKS

SUMMARY

This research is entitled " Implementation of Food Program Policy in Orphanages or LKSA (Child Social Welfare Institutions) in East Java (Study on Orphanages or LKSA in Surabaya City)". This research is motivated by the author's interest in the Food Program Policy at Orphanages or LKSAs in East Java which aims to realize children's social welfare by supporting the fulfillment of children's basic daily needs at Orphanages or LKSAs.

The theory used in this thesis is Van Meter and Van Horn's Policy Implementation Theory (1975) which looks at the success of Policy Implementation of a policy from 6 variables, namely: Policy Standards and Measures, Resources, Characteristics of Implementing Agents, Inter-Organizational Communication, Attitudes of Executors, Environmental Conditions (Economic, Social, and Political). The method used is a qualitative method, namely interpreting the process that takes place in the Implementation of Food Program Policies in Orphanages or LKSA (Child Social Welfare Institutions) in Surabaya City, this research uses a descriptive approach.

The results of this study indicate that the Implementation of Food Program Policies at Orphanages or LKSAs in the City of Surabaya has been running well and optimally which has complied with existing regulations, although there are still some implementations that have not gone well such as standard policies that still have difficulty accessing data DTKS ID and political conditions that do not receive financial assistance from political elites, because the entire financing comes from and the East Java Province APBD.

Keywords : *Policy Implementation, Food Program in Orphanages or LKSA, East Java Province Social Service, ID DTKS*

KATA PENGANTAR

Puji syukur atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan karunia serta bimbingan-Nya, sehingga saya dapat menyusun Skripsi Tahun Ajaran 2022/2023. Penyusun Skripsi Tahun Ajaran 2022/2023 ini sesuai dengan arahan yang diberikan oleh Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Adapun lokasi penelitian Skripsi Tahun Ajaran 2022/2023 adalah di Kantor Dinas Sosial Provinsi Jawa Timur, yang beralamatkan di Jalan Gayung Kebonsari No. 56b, Kecamatan Gayungan, Kota Surabaya.

Sesungguhnya penyusunan Skripsi ini dapat terselesaikan berkat bantuan, dorongan, bimbingan, serta dukungan doa dari berbagai pihak yang menjadikan penyusunan Skripsi ini lebih bermanfaat. Beberapa pihak lain yang tentunya tidak saya lupa ucapkan terima kasih, antara lain kepada:

1. Mama, Papa beserta keluarga tercinta yang selalu memberikan dukungan berupa materil maupun non materil kepada saya untuk segera menyelesaikan Skripsi ini.
2. Bapak Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM, CMA. CPA selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Ibu Anggraeny Puspaningtyas, S.AP., M.AP selaku Kepala Program Studi Administrasi Negara Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Bapak Dr. Djoko Widodo, MS selaku Dosen Pembimbing Satu.
5. Bapak Radjikan, Drs., MSi selaku Dosen Pembimbing Dua.
6. Ibu Erni selaku Kepala Seksi Bagian Pelayanan Anak dan Lanjut Usia di Kantor Dinas Sosial Provinsi Jawa Timur.
7. Bapak Jumali selaku Pendamping Penelitian saya bagian Staff Pengangkatan Anak Seksi Pelayanan Anak dan Lanjut Usia di Kantor Dinas Sosial Provinsi Jawa Timur.
8. Seluruh teman-teman dimanapun yang Namanya tidak dapat disebutkan satu persatu.
9. Seluruh teman-teman Prodi Administrasi Publik angkatan Tahun 2019 yang sudah saling mendukung satu sama lain.

10. Seluruh pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu selama proses pembuatan Skripsi ini.

Penyusun

(Rendra Yudha Saputra)

DAFTAR ISI

.....	ii
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
.....	Error! Bookmark not defined.
.....	Error! Bookmark not defined.
RIWAYAT HIDUP	v
PERNYATAAN ORISINALITAS	vii
RINGKASAN	viii
SUMMARY	ix
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR BAGAN	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.4 Manfaat Penelitian	6
BAB II	9
TINJAUAN PUSTAKA	9
2.1 Penelitian Terdahulu	9
4.1 Landasan Teori	14
2.2.1 Teori Kebijakan Publik	14
2.2.2 Implementasi Kebijakan	15
2.2.3 Tinjauan Umum Kesejahteraan Anak dan Kesejahteraan Sosial.....	22
2.3 Kerangka Konseptual	24
BAB III	27
METODE PENELITIAN	27
3.1 Jenis Penelitian	27
4.2 Fokus Penelitian	27
4.3 Lokasi Penelitian	29
4.4 Sumber Data	29
4.5 Teknik Pengumpulan Data	30
4.6 Teknik Analisis Data	32

BAB IV	35
HASIL DAN PEMBAHASAN.....	35
4.1 Gambaran Umum	35
4.1.1 Gambaran Umum Dinas Sosial Provinsi Jawa Timur	35
4.1.2 Struktur Organisasi	37
4.1.3 Visi dan Misi	37
4.1.4 Gambaran Umum Kebijakan	38
4.1.5 Dasar Hukum.....	42
4.2 Penyajian Data	43
4.2.1 Standar dan Ukuran Kebijakan	48
4.2.2 Sumber Daya	55
4.2.3 Komunikasi Antar Organisasi.....	60
4.2.4 Karakteristik Agen Pelaksana.....	65
4.2.5 Sikap Para Pelaksana	69
4.2.6 Lingkungan Ekonomi, Sosial dan Politik.....	72
4.2.7 Faktor Penghambat dan Faktor Pendukung	75
4.3 Pembahasan.....	78
BABV	83
PENUTUP.....	83
5.1 Kesimpulan	83
5.1.1 Implementasi Kebijakan Program Permakanan di Panti Asuhan atau LKSA (Lembaga Kesejahteraan Sosial Anak) di Jawa Timur	83
5.1.2 Faktor Pendukung Implementasi Kebijakan Program Permakanan di Panti Asuhan atau LKSA (Lembaga Kesejahteraan Sosial Anak) di Jawa Timur ..	85
5.1.3 Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan Program Permakanan di Panti Asuhan atau LKSA (Lembaga Kesejahteraan Sosial Anak) di Jawa Timur ..	86
5.2 Saran	86
DAFTAR PUSTAKA.....	87
LAMPIRAN.....	91
ABSTRACT	107
A. PENDAHULUAN	107
A. METODE PENELITIAN	109
B. HASIL DAN PEMBAHASAN	110
D.KESIMPULAN	112
Faktor Pendukung Implementasi Kebijakan Program Permakanan diPanti Asuhan atau LKSA di Jawa Timur.....	113
Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan Program Permakanandi Panti Asuhan atau LKSA di Jawa Timur	113
DAFTAR PUSTAKA	114

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Panti Asuhan atau LKSA di Kota Surabaya Yang Mendapat Bantuan Program Permakanan Tahun 2022	4
Tabel 4.2.1 Analisis Standard dan Ukuran Kebijakan Program Permakanan Anak di Panti Asuhan atau LKSA (Lembaga Kesejahteraan Sosial Anak) di kota Surabaya.	53
Tabel 4.2.3 Analisis Komunikasi Antar Organisasi Implementasi Kebijakan Program Permakanan di Panti Asuhan atau LKSA di Jawa Timur	64
Tabel 4.2.4 Analisis Karakteristik Agen Pelaksana Program Permakanan Anak di Panti Asuhan atau LKSA (Lembaga Kesejahteraan Sosial Anak) di Jawa Timur ...	68
Tabel 4.2.5 Analisis Sikap Para Pelaksana Program Permakanan Anak di Panti Asuhan atau LKSA (Lembaga Kesejahteraan Sosial Anak) di Kota Surabaya.....	71
Tabel 4.2.6 Analisis Lingkungan Ekonomi, Sosial dan Politik Program Permakanan Anak di Panti Asuhan atau LKSA (Lembaga Kesejahteraan Sosial Anak) di Jawa Timur.....	74
Tabel 4.2.7 Faktor Pendukung dan Penghambat Kebijakan Program Permakanan Anak di Panti Asuhan atau LKSA di Kota Surabaya.....	75

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.2.1 Model Implementasi Kebijakan Menurut Van Meter dan Van Horn (1975).....	17
Gambar 2.2 Model Implementasi Kebijakan George E. Edward III (1980)	20
Gambar 4.2.1 ID DTKS yang sulit diakses	51

DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1 Kerangka Konseptual	25
Bagan 4.1.2 Struktur Organisasi.....	37

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara dengan Kepala Penanggung Jawab Seksi Pelayanan Anak dan Lanjut Usia Dinas Sosial Provinsi Jatim	91
Lampiran 2 Pedoman Wawancara dengan Staff Pendamping bagian Permakanan Anak Seksi Pelayanan Anak dan Lanjut Usia Dinas Sosial Provinsi Jawa Timur..	93
Lampiran 3 Pedoman Wawancara dengan Kepala Panti Asuhan atau LKSA (Lembaga Kesejahteraan Sosial Anak) di Jawa Timur.....	94
Lampiran 4 Kartu Bimbingan Skripsi	95
Lampiran 5 Surat Izin Penelitian	97
Lampiran 6 Dokumentasi	98
Lampiran LoA Artikel Skripsi.....	129
Lampiran Hasil Turnitin Artikel.....	130
Lampiran Artikel Skripsi.....	131