

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGANGKATAN ANAK  
SECARA LANGSUNG DALAM PENINGKATAN  
KESEJAHTERAAN SOSIAL ANAK DI JAWA TIMUR  
(Studi di Pada Dinas Sosial Provinsi Jawa Timur)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik  
Dan Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata - 1  
Program Studi Administrasi Negara**



Oleh :

**NADIRA FEBI RAHADIYANTI**  
NBI : 1111900011

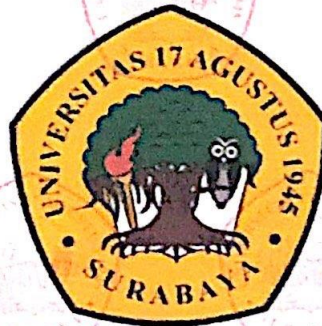
**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2023**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGANGKATAN ANAK  
SECARA LANGSUNG DALAM PENINGKATAN  
KESEJAHTERAAN SOSIAL ANAK DI JAWA TIMUR  
(Studi Pada Dinas Sosial Provinsi Jawa Timur)**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik  
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-I  
Program Studi Administrasi Negara**



**Oleh:**

**NADIRA FEBI RAHADIYANTI  
NBI 1111900011**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
SURABAYA**

**2023**

**TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI**

**Nama : Nadira Febi Rahadiyanti**

**NBI : 1111900011**

**Judul : Implementasi Kebijakan Pengangkatan Anak Secara Langsung dalam Peningkatan Kesejahteraan Sosial Anak di Jawa Timur (Studi pada Dinas Sosial Provinsi Jawa Timur)**

**Mengetahui,**

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Surabaya,**

**Disetujui**

**Dosen Pembimbing 1**



**Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, MP.**  
**NPP. 20120.87.0103**



**Drs. M. Kendry Widiyanto., M.SI**  
**NPP. 20110.87.0101**

**TANDA PENGESAHAN SKRIPSI**

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal 22 Juni 2023:

Dewan Penguji :

1. **Drs. M. Kendry Widiyanto, M.SI**
2. **Anggraeny Puspaningtyas, S.AP., M.AP** (
3. **Kusnan, S.AP., M.KP** (



Mengesahkan

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITA 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

Dekan



**Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, MP**

**NPP 20120870103**

## **HALAMAN PERSEMBAHAN DAN MOTTO**

“Selalu ada harga dalam sebuah proses. Nikmati saja lelah-lelah itu, Lebar-kan lagi rasa sabar itu , Semua yang kau investasikan untuk menjadikan di-  
rimu serupa yang kau impikan, mungkin tidak akan selalu berjalan lancar.

Tapi, gelombang-gelombang itu yang nanti bisa kau ceritakan“

(Boy Chandra)

“ Tiada lembar yang paling indah dalam laporan skripsi ini kecuali lembar  
persembahan, Skripsi ini saya persembahkan sebagai tanda bukti kepada  
orangtua tercinta, sahabat, pasangan, dan teman-teman yang selalu memberi  
support untuk menyelesaikan skripsi ini “

## **RIWAYAT HIDUP**

Nama Lengkap : Nadira Febi Rahadiyanti  
Tempat tanggal lahir : Surabaya, 22 Februari 2000  
Alamat tempat tinggal : JL. Manyar Sambongan No. 64,  
Kec. Gubeng, Kel. Kertajaya,  
Kota Surabaya  
Nomor telepon/handphone : 085171102224  
Email : [nadirarahadiyanti88@gmail.com](mailto:nadirarahadiyanti88@gmail.com)  
Riwayat Pendidikan : SD (2007-2013)  
SMP (2014-2016)  
SMA (2017-2019)  
Riwayat Pekerjaan : -  
Pengalaman organisasi : -  
Publikasi ilmiah : Praja Observer, Volume 03, No. 04 (2023)  
Prestasi : -



UNIVERSITAS  
17 AGUSTUS 1945  
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN  
Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA  
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)  
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nadira Febi Rahadiyanti  
NBI/ NPM : 1111900011  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Administrasi Publik  
Jenis Karya : Skripsi/ Tesis/ Disertasi/ Laporan Penelitian/Praktek\*

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul:

“ Implementasi Kebijakan Pengangkatan Anak Secara Langsung dalam Peningkatan Kesejahteraan Sosial Anak di Jawa Timur (Studi pada Dinas Sosial Provinsi Jawa Timur) “

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty - Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
Pada tanggal : 03 Juli 2023

Yang Menyatakan  
  
(Nadira Febi Rahadiyanti)

\*Coret yang tidak perlu

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini,

**Nama** : **Nadira Febi Rahadiyanti**  
**NBI** : **1111900011**  
**Program Studi** : **Administrasi Negara**  
**Judul Skripsi** : **Implementasi Kebijakan Pengangkatan Anak Secara Langsung dalam Peningkatan Kesejahteraan Sosial Anak di Jawa Timur (Studi pada Dinas Sosial Provinsi Jawa Timur)**

Menyatakan bahwa:

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atau bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan atau karya orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diprotes sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang telah berlaku (Undang-undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

**Surabaya, 3 Maret 2023**

**Yang membuat Pernyataan**



**( Nadira Febi Rahadiyanti )**



## RINGKASAN

Nadira Febi Rahadiyanti, 2023, **Implementasi Kebijakan Pengangkatan Anak Secara Langsung dalam Peningkatan Kesejahteraan Sosial Anak di Jawa Timur**, Drs. M. Kendry Widiyanto, M., SI

---

Penelitian ini berjudul “Implementasi Kebijakan Pengangkatan Anak Secara Langsung dalam Peningkatan Kesejahteraan Sosial Anak di Jawa Timur (Studi pada Dinas Sosial Provinsi Jawa Timur)”. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh ketertarikan penulis terhadap Kebijakan Pengangkatan Anak Secara Langsung di Jawa Timur yang bertujuan untuk meningkatkan kesejahteraan sosial anak yang dimana masyarakat juga ikut berpartisipasi dalam kebijakan ini. Teori yang digunakan dalam skripsi ini adalah Teori Implementasi Kebijakan Van Meter dan Van Horn (1975) yang melihat keberhasilan Implementasi Kebijakan suatu kebijakan dari 6 variabel yaitu : Standard dan Ukuran Kebijakan, Sumber Daya, Karakteristik Agen Pelaksana, Komunikasi, Sikap Para Pelaksana, Lingkungan Ekonomi, Sosial, dan Politik. Metode yang digunakan adalah metode kualitatif, yaitu menginterpretasikan proses yang berlangsung dalam Implementasi Kebijakan Pengangkatan Anak Secara Langsung di Jawa Timur, penelitian menggunakan pendekatan deskriptif. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Implementasi Kebijakan Pengangkatan Anak Secara Langsung di Jawa Timur sudah berjalan secara baik dan optimal yang dimana sudah memenuhi peraturan yang ada, meskipun masih terdapat Implementasi yang belum berjalan dengan baik seperti kondisi sosial yang belum menyesuaikan syarat dan prosedur yang telah sesuai dengan peraturan yang ada.

**Kata Kunci : Implementasi Kebijakan, Pengangkatan Anak Secara Langsung, Dinas Sosial Provinsi Jawa Timur**

## SUMMARY

Nadira Febi Rahadiyanti, 2023, **Implementation of Direct Child Adoption Policy in Improving Child Social Welfare in East Java**, Drs. M. Kendry Widiyanto, M., SI

---

This research is entitled "Implementation of Direct Child Adoption Policy in Improving Children's Social Welfare in East Java (Study at the East Java Provincial Social Service)". This research is motivated by the author's interest in the Direct Adoption Policy in East Java which aims to improve the social welfare of children where the community also participates in this policy. The theory used in this thesis is Van Meter and Van Horn Policy Implementation Theory (1975) which sees the success of Policy Implementation of a policy from 6 variables, namely: Policy Standards and Measures, Resources, Characteristics of Implementing Agents, Communication, Attitudes of Implementers, Economic, Social, and Political Environment. The method used is a qualitative method, which interprets the process that takes place in the Implementation of the Direct Adoption Policy in East Java, the research uses a descriptive approach. The results of this study show that the Implementation of the Direct Child Adoption Policy in East Java has run well and optimally which has met existing regulations, although there are still implementations that have not run well such as social conditions that have not adjusted the requirements and procedures that are in accordance with existing regulations.

***Keywords : Policy Implementation, Direct Adoption of Children, East Java Province Social Service***

## KATA PENGANTAR

Puji syukur atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan karunia serta bimbingan-Nya, sehingga saya dapat menyusun Skripsi Tahun Ajaran 2022/2023. Penyusun Skripsi Tahun Ajaran 2022/2023 ini sesuai dengan arahan yang diberikan oleh Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Adapun lokasi penelitian Skripsi Tahun Ajaran 2022/2023 adalah di Kantor Dinas Sosial Provinsi Jawa Timur, yang beralamatkan di Jalan Gayung Kebonsari No. 56b, Kecamatan Gayungan, Kota Surabaya.

Sesungguhnya penyusunan Skripsi ini dapat terselesaikan berkat bantuan, dorongan, bimbingan, serta dukungan doa dari berbagai pihak yang menjadikan penyusunan Skripsi ini lebih bermanfaat. Beberapa pihak lain yang tentunya tidak saya lupa ucapkan terima kasih, antara lain kepada:

1. Mama, Papa beserta keluarga tercinta yang selalu memberikan dukungan berupa materil maupun non materil kepada saya untuk segera menyelesaikan Skripsi ini.
2. Bapak Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM, CMA. CPA selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Ibu Anggraeny Puspaningtyas, S.AP., M.AP selaku Kepala Program Studi Administrasi Negara Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Bapak M. Kendry Widiyanto, Drs., MSi selaku Dosen Pembimbing Satu.
5. Bapak Radjikan, Drs., MSi selaku Dosen Pembimbing Dua.
6. Ibu Erni selaku Kepala Seksi Bagian Pelayanan Anak dan Lanjut Usia di Kantor Dinas Sosial Provinsi Jawa Timur.

7. Bapak Ocky selaku Pendamping Penelitian saya bagian Staff Pengangkatan Anak Seksi Pelayanan Anak dan Lanjut Usia di Kantor Dinas Sosial Provinsi Jawa Timur.
8. Seluruh teman-teman dimanapun yang Namanya tidak dapat disebutkan satu persatu.
9. Seluruh teman-teman Prodi Administrasi Publik angkatan Tahun 2019 yang sudah saling mendukung satu sama lain.
10. Seluruh pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu selama proses pembuatan Skripsi ini.

Penyusun

**(Nadira Febi Rahadiyanti)**

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI.....	i
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI.....	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN DAN MOTTO.....	iii
RIWAYAT HIDUP.....	iv
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	vi
RINGKASAN.....	vii
SUMMARY.....	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xv
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
BAB II.....	11
TINJAUAN PUSTAKA.....	11
2.1 Penelitian Terdahulu.....	11
2.2 Landasan Teori.....	18
2.2.1 Teori Kebijakan Publik.....	18
2.2.2 Implementasi Kebijakan.....	18
2.2.3 Pengangkatan Anak Secara Langsung.....	25
2.3 Kerangka Konseptual.....	28
BAB III.....	29
METODE PENELITIAN.....	29
3.1 Jenis Penelitian.....	29
3.2 Fokus Penelitian.....	29
3.3 Lokasi Penelitian.....	31
3.4 Sumber Data.....	31
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	33
3.6 Teknik Analisis Data.....	34
BAB IV.....	37
HASIL DAN PEMBAHASAN.....	37
4.1 Deskripsi Obyek.....	37
4.1.1 Gambaran Umum Dinas Sosial Provinsi Jawa Timur.....	37

4.1.2	Struktur Organisasi.....	39
4.1.3	Visi dan Misi .....	40
4.1.4	Gambaran Umum Kebijakan .....	40
4.2	Penyajian Data.....	42
4.2.1	Standar dan Sasaran Kebijakan.....	43
4.2.2	Sumber Daya.....	49
4.2.3	Komunikasi Antar Organisasi .....	56
4.2.4	Karakteristik Agen Pelaksana .....	60
4.2.5	Sikap Para Pelaksana .....	64
4.2.6	Lingkungan Ekonomi, Sosial, dan Politik.....	67
4.2	Pembahasan .....	70
4.3.1	Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Kebijakan Pengangkatan Anak Secara Langsung dalam Peningkatan Kesejahteraan Sosial Anak di Jawa Timur .....	73
<b>BAB V 81</b>		
<b>PENUTUP 81</b>		
5.1	Kesimpulan .....	81
5.1.1	Implementasi Kebijakan Pengangkatan Anak Secara Langsung dalam 81	
5.1.2	Faktor Pendukung Implementasi Kebijakan Pengangkatan Anak Secara Langsung dalam Peningkatan Kesejahteraan Sosial Anak di Jawa Timur .....	83
5.1.3	Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan Pengangkatan Anak Secara Langsung dalam Peningkatan Kesejahteraan Sosial Anak di Jawa Timur .....	84
5.2	Saran.....	84
<b>DAFTAR PUSTAKA 87</b>		

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Data Rekap Pengangkatan Anak Secara .....	6
Tabel 4. 1 Analisis Standard dan Sasaran Kebijakan Pengangkatan Anak Secara Langsung di Jawa Timur .....	47
Tabel 4. 2 Analisis Sumber Daya Sarana dan Prasarana Implementasi Pengangkatan Anak Secara Langsung dalam Peningkatan Kesejahteraan Sosial Anak di Jawa Timur .....	53
Tabel 4. 3 Analisis Komunikasi Antar Organisasi Kebijakan Pengangkatan Anak Secara Langsung dalam Peningkatan Kesejahteraan Sosial Anak di Jawa Timur.....	59
Tabel 4. 4 Analisis Karakteristik Agen Pelaksana Implementasi Kebijakan Pengangkatan Anak Secara Langsung dalam Peningkatan Kesejahteraan Sosial Anak di Jawa Timur.....	62
Tabel 4. 5 Analisis Sikap Para Pelaksana Kebijakan Pengangkatan Anak Secara Langsung dalam Peningkatan Kesejahteraan Sosial Anak di Jawa Timur.....	65
Tabel 4. 6 Analisis Kondisi Lingkungan Ekonomi, Sosial, dan Politik Implementasi Kebijakan Pengangkatan Anak Secara Langsung di Jawa Timur .....	69
Tabel 4. 7 Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Kebijakan Pengangkatan Anak Secara Langsung dalam Peningkatan Kesejahteraan Sosial Anak di Jawa Timur.....	74

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1	Prosedur Pengangkatan Anak Antar WNI.....	4
Gambar 2. 1	Model Implementasi Kebijakan Menurut Van Meter dan Van Horn (1975).....	20
Gambar 2. 2	Model Implementasi Kebijakan George E. Edward III (1980).....	23



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Wawancara dengan Penanggung Jawab Seksi Pelayanan Anak dan Lanjut Usia Dinas Sosial Provinsi Jawa Timur .....	89
Lampiran 2. Pedoman Wawancara dengan Staff Pendamping Seksi Pelayanan dan Lanjut Usia di Dinas Sosial Provinsi Jawa Timur .....	91
Lampiran 3. Pedoman Wawancara dengan Orang Tua Angkat (Ayah dan atau Ibu)	92
Lampiran 4. Dokumentasi Wawancara Dinas Sosial Provinsi Jawa Timur Seksi Pelayanan Anak dan Lanjut Usia .....	93
Lampiran 5. Dokumentasi Wawancara Bersama Orang Tua Angkat Adopsi Anak Secara Langsung .....	94
Lampiran 6. Kartu Bimbingan Skripsi .....	95
Lampiran 7. Surat Izin Penelitian .....	97
Lampiran 8. Lembar Perintah Revisi Dosen Penguji.....	98
Lampiran 9. Surat Keterangan Turnitin Bab 1, 4, dan 5 .....	101
Lampiran 10. LoA Artikel Skripsi.....	102
Lampiran 11. Artikel Skripsi (Turnitin 20%) .....	103

