

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PROGRAM  
PADAT KARYA**

**(Studi Di Kecamatan Tenggilis Mejoyo Kota Surabaya  
Jawa Timur)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik Dan  
Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1  
Program Studi Ilmu Administrasi Negara**



Oleh :

**Mira Nita Giani**

**NPM : 1111900186**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2023**

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PROGRAM  
PADAT KARYA**

**(Studi Di Kecamatan Tenggilis Mejoyo Kota Surabaya**

**Jawa Timur)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik Dan  
Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1  
Program Studi Ilmu Administrasi Negara**



Oleh :

**Mira Nita Giani**

**NPM : 1111900186**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2023**

## TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

**Nama** : Mira Nita Giani

**NBI** 1111900186

**Judul** : Partisipasi Masyarakat Dalam Program Padat Karya  
(Studi di Kecamatan Tenggilis Mejoyo Kota Surabaya  
Jawa Timur)


Surabaya, 16 Mei 2023

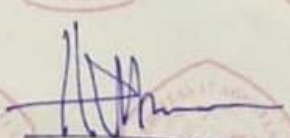
**Mengetahui :**

**Disetujui oleh :**

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

**Dosen Pembimbing I**

  
**Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, MP**  
NPP. 20120.87.0103

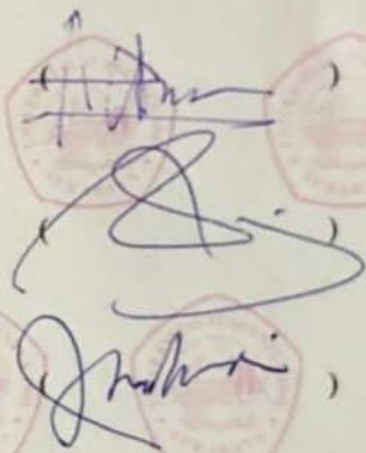
  
**Prof. Dr. Arief Darmawan, SU**  
NPP. 20110.91.0215

## TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal 22 Juni 2023.

Dewan Penguji :

1. Prof. Dr. Arief Darmawan, SU  
Ketua
2. Drs. Radjikan, M.Si  
Anggota I
3. Eddy Wahyudi, S.H, M.Si  
Anggota II



Mengesahkan,

Dekan FISIP Untag Surabaya



Dea Dea Ayu Maduwinarti, MP  
NPP. 20120.87.0103

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Alhamdulillah segala puji syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan Rahmat, Taufiq, serta Hidayah-Nya kepada saya sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan tepat dan lancar. Karya ini saya persembahkan untuk orang-orang yang saya sayangi.

### ***Orang Tua***

Terimakasih tiada hingga Ibu Anik Mulyani dan Bapak Suyitno untuk segalanya, kasih sayang, doa, dukungan. terimakasih telah menemani dalam masa pendewasaan Mira, memberikan pembelajaran hidup, mengiringi jatuh dan membopong luka serta memberi kekuatan. Semoga dapat selalu membanggakan..

### ***Keluarga***

Terimakasih kepada Tante'ku Datin Waluyani, S.P yang selalu mendukung dan mendorongku untuk menjadi perempuan yang mandiri dan hebat. Terimakasih Kakekku tersayang Mbah Masiran untuk segala wejangan dan doa yang selalu terucap untukku.

### ***Beloved Sister and Brother***

Terimakasih untuk kedua saudaraku, kakakku Jihan Astri Arina yang selalu mendukungku dan adikku Luchiyano Danu Danishwara yang dengan hadirmu selalu memberikan semangat untukku...

## **RIWAYAT HIDUP**

### **DATA PRIBADI**

Nama : Mira Nita Giani  
Tempat, Tanggal Lahir : Bojonegoro, 11 April 2001  
Alamat : Jalan Wonosari Nomor 101, Desa Batokan Kec.  
Kasiman Kab. Bojonegoro, Jawa Timur  
Jenis Kelamin : Perempuan  
Kewarganegaraan : Indonesia  
Status Perkawinan : Belum Menikah  
Agama : Islam  
Email : [miranitagiani01@gmail.com](mailto:miranitagiani01@gmail.com)  
No. Telp/HP : 085740131847

### **PENDIDIKAN FORMAL**

2007 – 2013 : SD Negeri 1 Batokan  
2013 – 2016 : SMP Negeri 2 Cepu  
2016 – 2019 : SMA Negeri 1 Cepu  
2019 – Sekarang : Menempuh Semester 8, Program S1 Administrasi Negara

### **MAGANG**

1. Magang Bersertifikat Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kota Surabaya

### **PENGALAMAN ORGANISASI**

1. Staff PSDM Himpunan Prodi Administrasi Negara 2020
2. Bendahara Organisasi Mahasiswa Daerah Surabaya-Cepu 2020
3. Staff Humas UKM Bola Voli 2021

### **PUBLIKASI ILMIAH**

1. Publikasi Jurnal “Kualitas Pelayanan Administrasi Kependudukan di Kelurahan Tenggilis Mejoyo”. PRAJA OBSERVER. Jurnal Penelitian Administrasi Publik : 3(1)

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini,

Nama : Mira Nita Giani

NBI : 1111900186

Program Studi : Administrasi Negara

Judul Skripsi : Partisipasi Masyarakat dalam Program Padat Karya Surabaya di Kecamatan Tenggilis Mejoyo

Menyatakan bahwa:

1. Skripsi yang saya buat adalah benar – benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis Sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang – Undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70)

Surabaya, 16 Mei 2023

Yang membuat pernyataan,



(Mira Nita Giani)



UNIVERSITAS  
17 AGUSTUS 1945  
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN  
Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA  
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)  
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

## LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Mira Nita Giani  
NBI/ NPM : 1111900186  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Administrasi Publik  
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya *Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)*, atas karya saya yang berjudul:

**“Partisipasi Masyarakat Dalam Program Padat Karya (Studi Di Kecamatan Tenggilis Mejoyo Kota Surabaya Jawa Timur)”**

Dengan *Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty - Free Right)*, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Surabaya  
Pada tanggal : 25 Juni 2023



( Mira Nita Giani )

\*Coret yang tidak perlu



## RINGKASAN

Mira Nita Giani, 2023, **Partisipasi Masyarakat dalam Program Padat Karya Surabaya di Kecamatan Tenggilis Mejoyo.**

Prof. Dr. Arief Darmawan, SU, 97 hal + xvi

---

Program Padat Karya Surabaya merupakan salah satu program Pemerintah Kota Surabaya untuk mengurangi angka pengangguran dan kemiskinan sehingga kesejahteraan masyarakat dapat tercapai dengan melakukan pengelolaan terhadap aset milik pemerintah. Program ini ditujukan untuk masyarakat berpenghasilan rendah atau keluarga miskin di Kota Surabaya. Pembangunan lokasi padat karya selanjutnya disebut dengan Rumah Padat Karya Maka untuk mencapai tujuan program pembangunan ini perlunya partisipasi masyarakat yang tinggi dalam program. Dalam pelaksanaan program padat karya di Kecamatan Tenggilis Mejoyo masih terdapat permasalahan seperti rendahnya tenaga kerja, jumlah pesanan yang sedikit, dan perencanaan yang kurang baik.

Tujuan dari penelitian ini ialah untuk mengetahui bagaimana partisipasi masyarakat dalam program padat karya di Kecamatan Tenggilis Mejoyo. Jenis penelitian yang dilakukan menggunakan deskriptif kualitatif, dengan pengumpulan data melalui metode dokumentasi, wawancara dan observasi. Hasil Penelitian menunjukkan bahwa partisipasi masyarakat serta dalam setiap kegiatan pembangunan seperti dalam pengambilan keputusan, pelaksanaan kegiatan, serta melakukan pemantauan dan evaluasi program padat karya ini sudah baik. Namun, jumlah partisipan yang ada sangat rendah karena terus mengalami penurunan yang saat ini hanya tersisa 11 masyarakat yang bergabung dalam program padat karya di Kecamatan Tenggilis Mejoyo pada saat ini padahal partisipasi masyarakat dalam pelaksanaan pembangunan sangat menentukan tercapainya tujuan program pembangunan padat karya.

**Kata Kunci : *Padat Karya, Kemiskinan, dan Partisipasi Masyarakat***

## SUMMARY

Mira Nita Giani, 2023, **Community Participation in the Surabaya Labor-Intensive Programs in Tenggilis Mejoyo Sub-district.**

Prof. Dr. Arief Darmawan, SU, 97 hal + xvi

---

The Surabaya Labor Intensive Program is one of the Surabaya City Government programs to reduce unemployment and poverty, so people's welfare can be achieved by managing government-owned assets. This program is aimed at low-income people or poor families in Surabaya City. The construction of labor-intensive locations, called Labor-Intensive Houses. Therefore, to achieve the objectives of this development program, high community participation in the program is needed. In the implementation of the labor-intensive program in the Tenggilis Mejoyo District, namely the Prapen Work-intensive House, there were obstacles and the program's objectives had not been achieved. For this reason, to know why the implementation of the program has not reached its goals, it is necessary to know the participation of the community.

The purpose of this research is to find out how the community participates in labor-intensive programs in the Tenggilis Mejoyo District. This type of research was conducted using descriptive qualitative, with data collection through documentation, interviews and observation methods. The research results show that community participation and in every development activity such as in decision making, implementing activities, as well as monitoring and evaluating this labour-intensive program are good. However, the number of participants is very low because it continues to decline. Currently, there are only 11 people who are currently participating in the labor-intensive program in Tenggilis Mejoyo District, even though community participation in the implementation of development is crucial to achieving the goals of the labor-intensive development program.

**Keywords :** *Labor-Intensive, Poverty and Community Participation*

## KATA PENGANTAR

Segala puji syukur saya panjatkan bagi Allah SWT atas limpahan rahmat dan karuniaNya kepada saya sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Partisipasi Masyarakat Dalam Program Padat Karya di Kecamatan Tenggilis Mejoyo” dengan baik dan tepat waktu. Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat dalam memperoleh gelar Sarjana (S1) Administrasi Publik di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Dalam penulisan skripsi ini peneliti menyadari bahwa penyusunan masih jauh dari kata sempurna. Penulisan ini tidak dapat terselesaikan tanpa mendapatkan bantuan, bimbingan, dorongan dari berbagai pihak yang senantiasa sabar dan ikhlas dalam membantu saya. Oleh karena itu, pada kesempatan kali ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu. Peneliti mengucapkan terima kasih kepada :

1. Kedua Orang Tua serta seluruh keluarga yang telah mendukung, memberikan semangat serta doa untuk saya selalu tanpa henti.
2. Bapak Dr. Mulyono Nugroho, MM., CMA., CPAI selaku rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Ibu Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Ibu Anggraeny Puspitaningtyas, S.AP., M.AP selaku Kepala Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
5. Bapak Prof. Dr. Arief Darmawan, SU selaku Dosen Pembimbing Pertama yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan arahan, saran dan semangat selama menyelesaikan skripsi ini.
6. Bapak Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP selaku Dosen Pembimbing Kedua yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan arahan, saran dan semangat selama menyelesaikan skripsi ini.
7. Seluruh staff pengajar Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah memberikan ilmu yang berharga kepada penulis selama menempuh Pendidikan.
8. Teman - teman tersayang Nimas, Dienti, Ana, Riris, Sasa, Nadiifa, Nabila, Gita, Riski yang senantiasa selalu mendukung dan membantu penulis saat dalam kesusahan maupun kesedihan.

9. Teman - teman “BACOD CREW” Cindy, Nurul, Nurisa, Putri, Risma, Yafie yang menjadi teman sekaligus keluarga selama 4 (empat) tahun masa perkuliahan ini.
10. Teman – teman Administrasi Publik Angkatan 2019 Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang tidak bisa saya sebutkan satu-persatu. Terimakasih atas pertemanannya selama ini.
11. Kawan – kawan KAMUS PR, terima kasih telah menjadi keluarga, memberikan ilmu yang berharga, dan membentuk karakter penulis.
12. Teman – teman UKM-Bola Voli, terima kasih telah banyak membantu dan memberikan warna selama masa perkuliahan.
13. Semua pihak yang telah membantu dalam menyelesaikan skripsi ini baik secara langsung maupun tidak langsung yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari dalam penyusunan skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan. Oleh karena itu, peneliti mengharapkan adanya saran dan kritik yang membangun demi kesempurnaan serta perbaikannya sehingga nantinya hasil skripsi ini dapat dijadikan acuan penelitian yang akan datang dan dapat bermanfaat bagi bidang Pendidikan dan penerapannya dilapangan. Peneliti berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat khususnya untuk almamater tercinta serta bagi setiap pembaca.

**Surabaya, 11 Mei 2023**

**Penulis**

**Mira Nita Giani**

## DAFTAR ISI

COVER.....	i
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI .....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
RIWAYAT HIDUP.....	v
PERNYATAAN ORISINALITAS .....	vi
PERSETUJUAN PUBLIKASI .....	vii
RINGKASAN .....	viii
SUMMARY .....	ix
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR .....	xvi
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	7
1.3 Tujuan Penelitian .....	7
1.4 Manfaat Penelitian .....	7
BAB II KAJIAN PUSTAKA .....	9
2.1 Penelitian Terdahulu .....	9

2.2 Landasan Teori.....	19
2.2.1 Pembangunan Ekonomi.....	19
2.2.2 Kemiskinan.....	21
2.2.3 Partisipasi Masyarakat.....	24
2.2.4 Padat Karya .....	30
2.3 Kerangka Konseptual .....	31
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN.....</b>	<b>33</b>
3.1 Jenis Penelitian.....	33
3.2 Fokus Penelitian .....	33
3.3 Lokasi Penelitian.....	34
3.4 Sumber Data.....	34
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	35
3.6 Teknik Analisis Data.....	37
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>39</b>
4.1 Deskripsi Lokasi Penelitian.....	39
4.1.1 Profil Kecamatan Tenggilis Mejoyo .....	39
4.1.2 Potensi Sumber Daya Manusia.....	40
4.1.3 Pemerintahan.....	43
4.1.4 Padat Karya Prapen .....	48
4.2 Hasil Penelitian .....	51
4.2.1 Partisipasi dalam pengambilan keputusan.....	52

4.2.2 Partisipasi dalam pelaksanaan kegiatan.....	55
4.2.3 Partisipasi dalam pemantauan dan evaluasi pembangunan .....	66
4.3 Pembahasan.....	68
4.3.1 Partisipasi dalam pengambilan keputusan.....	70
4.3.2 Partisipasi dalam pelaksanaan kegiatan.....	73
4.3.3 Partisipasi dalam pemantauan dan evaluasi pembangunan .....	75
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>77</b>
5.1 Kesimpulan .....	77
5.2 Saran.....	78
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>79</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>82</b>
Lampiran 1 Pedoman Wawancara .....	82
Lampiran 2 Surat Permohonan Ijin Penelitian.....	85
Lampiran 3 Surat Rekomendasi Penelitian.....	86
Lampiran 4 Dokumentasi Penelitian.....	87
Lampiran 5 Kartu Bimbingan.....	91
Lampiran 6 Persetujuan Publikasi .....	93
Lampiran 7 Perintah Revisi .....	94
Lampiran 8 Hasil Uji Turnitin Jurnal .....	97
Lampiran 9 Jurnal .....	98

## DAFTAR TABEL

Tabel 1 .1 Pertumbuhan Keluarga Miskin di Kecamatan Tenggilis Mejoyo .....	6
Tabel 2. 1 Matriks Penelitian Terdahulu .....	9
Tabel 2. 2 Tipe Partisipasi Masyarakat .....	25
Tabel 3. 1 Narasumber Penelitian .....	35
Tabel 4. 1 Luas Daerah Menurut Kelurahan .....	39
Tabel 4. 2 Jumlah Penduduk Tahun 2021 .....	40
Tabel 4. 3 Tingkat Pendidikan Tahun 2021 .....	41
Tabel 4. 4. Mata Pencaharian Masyarakat di Kecamatan Tenggilis Mejoyo .....	42
Tabel 4. 5 Omset Rumah Padat Karya Prapen .....	65



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Jejaring Keterkaitan Jebakan Deprivasi .....	22
Gambar 2.2	Tangga Partisipasi oleh Sherry Arnstein .....	29
Gambar 2.3	Kerangka Konseptual .....	32
Gambar 3. 1	Model Analisis Data Interaktif .....	37
Gambar 4. 1	Struktur Organisasi Pemerintahan di Kecamatan Tenggilis Mejoyo.	44
Gambar 4. 2	Rumah Padat Karya Prapen.....	51
Gambar 4. 3	Padat Karya Laundry .....	60
Gambar 4. 4	Lokasi Rumah Padat Karya Prapen.....	63