

**PEGAWAI PEMERINTAH DENGAN SURAT PERINTAH KERJA
DITINJAU DARI PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 56 TAHUN 2012
TENTANG PENGANGKATAN TENAGA HONORER MENJADI
CALON PEGAWAI NEGERI SIPIL**

SKRIPSI



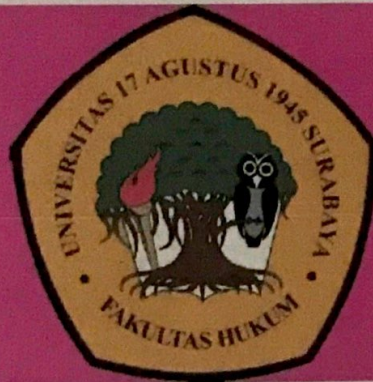
OLEH :

MUHAMMAD RAFLY AL-ARIF
NBI : 1311900339

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2023**

**PEGAWAI PEMERINTAH DENGAN SURAT PERINTAH KERJA
DITINJAU DARI PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 56 TAHUN 2012
TENTANG PENGANGKATAN TENAGA HONORER MENJADI
CALON PEGAWAI NEGERI SIPIL**

SKRIPSI



Oleh :

MUHAMMAD RAFLY AL-ARIF

1311900339

Dosen Pembimbing :

Dr. AHMAD SHOLIKHIN RUSLIE, S.H., M.H.

NPP/NIP : 20310210845

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2023**

**PEGAWAI PEMERINTAH DENGAN SURAT PERINTAH KERJA
DITINJAU DARI PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 56 TAHUN
2012 TENTANG PENGANGKATAN TENAGA HONORER MENJADI
CALON PEGAWAI NEGERI SIPIL**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Tugas dan Memenuhi

Salah Satu Syarat Guna Mencapai Gelar

Sarjana Hukum

Oleh:

MUHAMMAD RAFLY AL-ARIF

NBI: 1311900339

Dosen Pembimbing:

Dr. Ahmad Solikhin Ruslie, S.H., M.H.

NPP: 20310210845

FAKULTAS HUKUM

**PEGAWAI PEMERINTAH DENGAN SURAT PERINTAH KERJA
DITINJAU DARI PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 56 TAHUN
2012 TENTANG PENGANGKATAN TENAGA HONORER MENJADI
CALON PEGAWAI NEGERI SIPIL**

Oleh:

MUHAMMAD RAFLY AL-ARIF

NIM: 1311900339

**Telah Dipertahankan di Depan Tim Penguji dan Dinyatakan Lulus Ujian
Skripsi Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada Tanggal 27 Juni 2023**

**Berdasarkan Surat Keputusan Dekan No. SK : 640/ST/FH/VI/2022
Tanggal: 27 Juni 2022**

TIM PENGUJI:

**Ketua : Dr. Endang Prasetyawati, S.H., M.Hum.
NPP: 196001231986012001**

**Sekretaris : Dr. Sri Setyadji, S.H., M.Hum.
NPP: 20310890176**

**Anggota: Dr. Tomy Michael, S.H., M.H.
NPP: 20310130613**

**Mengetahui,
Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Dekan,**

**Prof. Dr. Slamet Suhartono, S.H., M.H.
NIP/NPP: 20310860065**

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Muhammad Rafly Al-Arif
NBI : 1311900339
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di Jurnal Penelitian Bureaucracy yang berjudul :

**PEGAWAI PEMERINTAH DENGAN SURAT PERINTAH KERJA
DITINJAU DARI PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 56 TAHUN 2012
TENTANG PENGANGKATAN TENAGA HONORER MENJADI CALON
PEGAWAI NEGERI SIPIL**

Merupakan hasil karya sendiri dan bukan hasil "Duplikasi" dari orang lain. Sepengetahuan saya, di dalam Naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain guna mendapatkan gelar akademik disuatu perguruan tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali secara ditulis dikutip dalam Naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan b pustaka. Apabila pernyataan ini terbukti tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi dengan ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana semestinya.

Surabaya, 27 Juni 2023

Yang memb.

Muhammad



SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI GANDA

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Muhammad Rafly Al-Arif
NBI : 1311900339
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di Journal of International, Trade, Logistic, and Law dengan judul :

**PEGAWAI PEMERINTAH DENGAN SURAT PERINTAH KERJA
DITINJAU DARI PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 56 TAHUN 2012
TENTANG PENGANGKATAN TENAGA HONORER MENJADI CALON
PEGAWAI NEGERI SIPIL**

Benar bebas dari plagiasi, dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana semestinya.

Surabaya, 27 Juni 2023

Yang membuat pernyataan,


Muhamma


METERAI
TEMPEL
FFBAKX695842952

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Muhammad Rafly Al-Arif
NBI : 1311900339
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya buat dengan judul :
**PEGAWAI PEMERINTAH DENGAN SURAT PERINTAH KERJA
DITINJAU DARI PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 56 TAHUN 2012
TENTANG PENGANGKATAN TENAGA HONORER MENJADI CALON
PEGAWAI NEGERI SIPIL**

Merupakan hasil karya sendiri dan bukan hasil "Duplikasi" dari orang lain. Sepengetahuan saya, di dalam Naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain guna mendapatkan gelar akademik disuatu perguruan tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali secara ditulis dikutip dalam Naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka. Apabila pernyataan ini terbukti tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi dengan ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana semestinya.

Surabaya, 27 Juni 2023

Yang membuat pernyataan.

Muhammad



PERNYATAAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Muhammad Rafly Al-Arif
NBI : 1311900339
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, saya memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya karya ilmiah saya yang berjudul :

**PEGAWAI PEMERINTAH DENGAN SURAT PERINTAH KERJA
DITINJAU DARI PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 56 TAHUN 2012
TENTANG PENGANGKATAN TENAGA HONORER MENJADI CALON
PEGAWAI NEGERI SIPIL**

Dengan ini saya memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya hakum untuk menyimpan, mengalihkan dalam bentuk media lain, mengelola dalam bentuk pangkalan data, mendistribusikan secara terbatas, dan mempublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin dari saya maupun memberikan royalti pada saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis. Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 27 Juni 2023

Yang membuat pernyataan


Muhammad



LEMBAR PERSEMBAHAN

“Ketika aku melibatkan Allah dalam semua rencana dan impianku, dengan penuh keikhlasan dan keyakinan, aku percaya tidak ada yang tidak mungkin untuk diraih”

“Ketika kita berada di tengah jalan sudah lelah dan semangat membaramu mulai meredup, ingatlah tujuanmu pertama kali untuk membahagiakan kedua orangtua kita dan menaikkan derajat kedua orangtua kita”.

Alhamdulillah, segala puji syukur atas berkat dan rahmat Allah SWT saya dapat memberikan karya yang sederhana ini. Saya selaku penulis mempersembahkan kepada :

1. **Allah SWT**, yang sudah memberikan rahmat serta karunia-Nya selama masa perkuliahan dan pengerjaan laporan tugas akhir saya ini. Karunia yang berupa kelancaran dan kemudahan yang Alhamdulillah menjadi salah satu faktor penting dalam terselesaikannya laporan tugas akhir ini dengan tepat waktu.
2. **Nabi Muhammad SAW**, yang menjadi role model, idola dan kebanggaan bagi hidup penulis sehingga penulis mampu menyelesaikan laporan tugas akhir ini dalam keadaan yang insya Allah lebih baik daripada ketika saya memulainya.
3. **Cinta pertamaku, Papa Soeryatno Arief**. beliau yang mampu mendidik penulis, memberikan semangat dan motivasi tiada henti hingga penulis dapat menyelesaikan studinya sampai sarjana.
4. **Pintu surgaku, Mama Noerjani**. terimakasih sebesar-besarnya penulis berikan kepada beliau atas segala bentuk bantuan, semangat, dan doa yang selalu mengalir disetiap sujudnya yang diberikan selama ini untuk penulis. Terimakasih atas nasihat yang selalu diberikan mesti terkadang pikiran kita tidak sejalan, terimakasih atas kesabaran dan kebesaran hati menghadapi penulis yang keras kepala. Mama menjadi penguat dan pengingat paling hebat dalam hidupku. Terimakasih, sudah menjadi tempatku untuk pulang, Ma.
5. **Kakak peneliti tercinta, Nafilah Artiyani Al-Arif**, terimakasih atas segala dukungan dan semangat untuk adikmu ini supaya lancar skripsinya.
6. **Adik peneliti tercinta, Muhammad Syafiq Mughni Aliful Arif**, terimakasih atas segala doa, semangat, dan cinta untuk kakakmu ini supaya lancar skripsinya.
7. **Dosen pembimbing Bapak Dr. AHMAD SHOLIKHIN RUSLIE, S.H., M.H.** saya sangat berterimakasih karena beliau telah membantu dan membimbing peneliti dalam mengerjakan tugas akhir dengan sabar.

8. **Seluruh Dosen Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya** yang telah memberikan ilmu dan membantu peneliti selama peneliti melakukan studi hingga selesai.
9. **Aisyah Widya Citra**, selaku kekasih saya yang selalu memberikan inspirasi untuk terus melangkah maju kedepan, menjadi teman bertukar pikiran, tempat berkeluh kesah, dan menjadi support system penulis dalam menyelesaikan tugas akhir. Terimakasih atas waktu, doa yang senantiasa dilangitkan, dan seluruh hal-hal yang diberikan kepada penulis selama ini.
10. Sahabat penulis, **Rosi, Chico, Fito, Rio, Dinar, Arvin**, Terimakasih atas segala doa, nasehat, dan dukungan.
11. Last but not least, Saya ingin berterimakasih kepada diri saya sendiri yang hingga saat ini telah mampu kooperatif dalam mengerjakan tugas akhir ini. Terimakasih karena selalu berpikir positif ketika keadaan sempat tidak berpihak, dan selalu berusaha mempercayai diri sendiri, hingga pada akhirnya diri saya mampu membuktikan pada orang yang selalu merendahkan saya bahwa saya bisa sukses hingga detik ini dan bisa mengandalkan diri saya sendiri.

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji segala puji dan syukur kehadiran Allah SWT atas berkah rahmat dan hidayah-nya yang senantiasa dilimpahkan kepada penulis, sehingga bisa menyelesaikan skripsi dengan judul **“PEGAWAI PEMERINTAH DENGAN SURAT PERINTAH KERJA DITINJAU DARI PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 56 TAHUN 2012 TENTANG PENGANGKATAN TENAGA HONORER MENJADI CALON PEGAWAI NEGERI SIPIL”** sebagai syarat untuk menyelesaikan Program Sarjana (S1) pada Program Sarjana Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Dalam penyusunan skripsi ini banyak hambatan serta rintangan penulis hadapi namun pada akhirnya dapat melaluinya berkat adanya bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak baik secara moral maupun spiritual. Untuk itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terimakasih kepada :

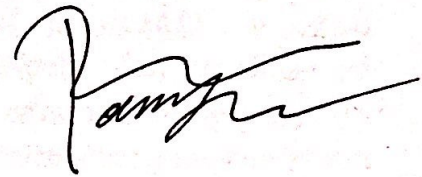
1. Kedua Orang tua saya, yang selalu memberikan doa, semangat, dan motivasi sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan tepat waktu.
2. Bapak Dr. Mulyanto Nugroho, MM, CMA, CPAI, selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, karena telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menuntut ilmu dan menjadi bagian dari civitas academica Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Bapak Prof Dr. H. Slamet Suhartono, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya periode 2017-2023
4. Ibu Wiwik Afifah, S.H., M.H., selaku Ketua Program Studi Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah mendidik selama perkuliahan
5. Ibu Wiwik Afifah, S.H., M.H., selaku Dosen Wali Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah membimbing dan membina selama perkuliahan.
6. Bapak Dr. Ahmad Sholihin Ruslie, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah membimbing dan mengarahkan pengerjaan skripsi hingga selesai.
7. Bapak maupun Ibu Dosen, yang telah banyak memberikan bekal ilmu dan pengetahuan kepada penulis selama menempuh perkuliahan di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
8. Sahabat Seperjuangan saya dikampus yang selalu kompak dan teman yang selalu sharing bersama tentang perkuliahan dan selalu ada dalam suka maupun duka.
9. Aisyah Widya Citra, yang selalu memberikan inspirasi untuk terus melangkah maju kedepan, menjadi teman bertukar pikiran, tempat berkeluh kesah, dan menjadi support system penulis dalam menyelesaikan tugas akhir. Terimakasih

atas waktu, doa yang senantiasa dilangitkan, dan seluruh hal-hal yang diberikan kepada penulis selama ini.

10. Terimakasih untuk pihak-pihak yang tidak dapat disebut satu-persatu yang telah memberi dorongan kepada penulis untuk tidak berhenti berusaha.

Semoga Allah SWT senantiasa melimpahkan berkah dan rahmat-Nya. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis mengharap kansegala bentuk saran serta masukan bahkan kritik yang membangun. Akhir kata semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembaca dan semua pihak khususnya dalam bidang hukum.

Surabaya, 27 Juni 2023



Muhammad Rafly Al-Arif

Abstrak

Tujuan dari penelitian adalah untuk mengetahui dan menjelaskan masa kerja bagi tenaga honorer yang berada pada satuan kerja perangkat daerah atau ASN. Penelitian ini merupakan penelitian hukum dengan mengkaji peraturan perundangan yang ada di Indonesia dengan berbahan hukum perundangan hingga literatur hukum seperti buku dan jurnal. Peraturan perundangan berkaitan dengan aturan tenaga honorer dan masa kerja. Hasil dari penelitian ini bahwa Satuan Kerja Perangkat Daerah merupakan bagian kerja yang memiliki ruang lingkup di dinas daerah, kecamatan hingga kelurahan/desa dimana tenaga honorer juga terdapat di dalamnya. Masa kerja terhitung saat pekerja memulai pekerjaannya hingga pekerja berhenti dari pekerjaan tersebut. Dalam pemerintahan, tenaga kerja pemerintah sangat memperhatikan Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara (UU ASN) menegaskan ketentuan Pasal 99 ayat (1) dan ayat (2) UU ASN menimbulkan tindakan diskriminasi serta hilangnya jaminan pemenuhan hak asasi manusia, sehingga bertentangan dengan Pasal 28I Ayat (2) dan Ayat (4) UUD 1945 dan harus dimaknai dengan pengecualian terhadap tenaga honorer atau sebutan lain sejenis serta PPPK yang berasal dari tenaga honorer.. Kesimpulan dari penelitian ini menemukan bahwa tenaga honorer cenderung memiliki masa kerja yang sedikitnya satu tahun dan dapat dilakukan secara terus-menerus. Dalam ruang lingkup satuan kerja perangkat daerah tidak mengacu pada aturan yang belaku. Tenaga honorer dalam satuan kerja perangkat daerah tidak atau belum diatur dalam hukum positif Indonesia sehingga merupakan kekosongan hukum.

Kata kunci: tenaga honorer, masa kerja, ASN

Abstract

The purpose of this research is to find out and explain the working period for honorary workers who are in regional work units or ASN. This research is a legal research by examining existing laws and regulations in Indonesia with legal materials from legislation to legal literature such as books and journals. Laws and regulations relating to the rules of honorary workers and length of service. The results of this study are that the Regional Work Unit is a part of work that has scope in regional offices, sub-districts to sub-districts/villages where honorary workers are also included. The working period is calculated from the time the worker starts his job until the worker leaves the job. In government, government workers pay close attention to Law Number 5 of 2014 concerning the State Civil Apparatus (UU ASN) confirming that the provisions of Article 99 paragraph (1) and paragraph (2) of the ASN Law lead to acts of discrimination and loss of guarantees for the fulfillment of human rights, so that contrary to Article 28I Paragraph (2) and Paragraph (4) of the 1945 Constitution and must be interpreted with the exception of honorary workers or other similar designations as well as PPPK originating from honorary workers. The conclusion of this study found that honorary workers tend to have at least tenure of service one year and can be done continuously. Within the scope of work units the regional apparatus does not refer to the applicable regulations. Honorary workers in regional apparatus work units are not or have not been regulated in Indonesian positive law, so that it is a legal vacuum.

Keywords: honorary workers, years of service, ASN

DAFTAR ISI

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT	i
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI GANDA	ii
SURAT PERNYATAA KEASLIAN SKRIPSI	iii
PERNYATAAN PUBLIKASIKARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS	iv
LEMBAR PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR.....	vii
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	x
DAFTAR ISI	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	9
2.1 Tinjauan Umum Tenaga Kerja	9
2.2 Tinjauan Umum Tenaga Kerja Pemerintah	11
2.2.1 Aparatus Sipil Negara	11
2.2.2 Pegawai Pemerintah Non Pegawai Negeri (PPNPP)	17
2.2.3 Tenaga Ahli di Lingkungan Pemerintah	20
2.2.4 Tenaga Honoror	22
2.3 Pegawai Pemerintah dengan Surat Perintah Kerja	24
2.4 Tinjauan Umum tentang Mekanisme Rekrutmen	27
BAB III PEMBAHASAN	33
3.1 Kepastian Hukum Pegawai Pemerintah Dengan Surat Perintah Kerja Ditinjau Dari Peraturan Pemerintah Nomor 56 Tahun 2012 Tentang engangkatan Tenaga Honoror Menjadi Calon Pegawai Negeri Sipil	33
3.1.1 Tinjauan Umum Tenaga Kerja Pemerintah Aparatur Sipil Negara (ASN)	37
3.1.2 Pegawai Negeri dengan Perjanjian Kerja (PPPK)	39
3.1.3 Pegawai Pemerintah Non Pegawai Negeri (PPNPN)	40
3.1.4 Tenaga Ahli di Lingkungan Pemerintah	41
3.1.5 Tenaga Honoror	43
3.1.6 Pegawai Pemerintah dengan Surat Perintah Kerja	45

BAB IV PENUTUP	47
4.1 Kesimpulan	47
4.2 Saran	48
DAFTAR PUSTAKA	49