

TESIS

**EVALUASI DAMPAK KEBIJAKAN PROGRAM PEMBANGUNAN
GEDUNG SEKOLAH OLEH DINAS PENDIDIKAN KOTA SURABAYA**



RATIH NUKSMENGTYAS

NIM. 1162100023

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU ADMINISTRASI FAKULTAS ILMU
SOSIAL DAN ILMU POLITIK (FISIP) UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945
SURABAYA**

**SURABAYA
TAHUN 2023**

TESIS

**EVALUASI DAMPAK KEBIJAKAN PROGRAM PEMBANGUNAN GEDUNG
SEKOLAH OLEH DINAS PENDIDIKAN KOTA SURABAYA**



RATIH NUKSMENGTYAS

NIM. 1162100023

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU ADMINISTRASI FAKULTAS ILMU
SOSIAL DAN ILMU POLITIK (FISIP) UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945
SURABAYA**

SURABAYA

TAHUN 2023

**EVALUASI DAMPAK KEBIJAKAN PROGRAM PEMBANGUNAN GEDUNG
SEKOLAH OLEH DINAS PENDIDIKAN KOTA SURABAYA**

TESIS

**Untuk Memperoleh Gelar Magister
pada Program Studi Ilmu Administrasi
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945
Surabaya**

Oleh :

RATIH NUKSMENGTYAS

NIM. 1162100023

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU ADMINISTRASI FAKULTAS ILMU
SOSIAL DAN ILMU POLITIK (FISIP) UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945
SURABAYA**

**SURABAYA
TAHUN 2023**

Lembar Pengesahan

TESIS INI TELAH DISETUJUI

PADA TANGAL 08 JULI 2023

Oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Bambang Kusbandrijo, MS
NPP. 20110.92.0239

Dr. Achluddin Ibnu Rochim, SH., M.Si
NPP. 20110.96.0463

Program Studi Magister Ilmu Administrasi
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP)

Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Mengetahui :
Dekan

Mengesahkan :
Ketua Program Studi

Dr. Dra. Anan Maduwinarti, MP
NPP. 20120.87.0103

Prof. Dr. Agus Sukristyanto, MS
NPP. 20110.96.0463

**TELAH DITETAPKAN PANITIA PENGUJI TESIS
PROGRAM MAGISTER ILMU ADMINISTRASI
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945
PADA TANGGAL, 08 JULI 2023**

Panitia Penguji :

Dr. Bambang Kusbandrijo, MS

Ketua

(.....)

Dr. Dra. Racmawati Novaria, MM

Sekretaris

(.....)

Dr. Teguh Priyo Sadono, M.Si

Anggota

(.....)

Mengetahui

Ketua Program Studi Magister Ilmu Administrasi

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP)

Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Prof. Dr. Agus Sukristyanto, M.S

NPP. 20110.86.0062



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ratih Nuksmengtyas
NBI/ NPM : 1162100023
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Program Studi : Magister Administrasi Publik
Jenis Karya : Tesis

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul:

“EVALUASI DAMPAK KEBIJAKAN PROGRAM PEMBANGUNAN GEDUNG SEKOLAH OLEH DINAS PENDIDIKAN KOTA SURABAYA”

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty - Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada tanggal : 8 Juli 2023

Yang Menyatakan,



RATIH NUKSMENGTYAS

NIM. 1162100023

KATA PENGANTAR

Dengan menyebut nama Allah SWT yang Maha Pengasih lagi Maha Penayang, peneliti panjatkan puja dan puji syukur atas kehadiran-Nya, yang telah melimpahkan rahmat, hidayah dan inayah-Nya, sehingga peneliti dapat menyelesaikan tesis tentang evaluasi dampak kebijakan program pembangunan gedung sekolah oleh Dinas Pendidikan Kota Surabaya.

Tesis ini telah peneliti susun dengan maksimal dan mendapatkan bantuan dari berbagai pihak sehingga dapat memperlancar pembuatannya. Untuk itu peneliti menyampaikan banyak terima kasih kepada :

- 1. Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, MP, Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**
- 2. Prof. Dr. Agus Sukristyanto, MS, Ketua Program Studi Magister Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**
- 3. Dr. Bambang Kusbandrijo, MS, selaku dosen pembimbing satu yang telah memberikan saran, masukan dan kritik membangun dalam penyusunan tesis ini**
- 4. Dr. Achluddin Ibnu Rochim, SH., M.Si, selaku dosen pembimbing dua yang telah memberikan ilmu dan masukan dalam penyusunan tesis ini.**
- 5. Seluruh dosen Magister Ilmu Administrasi Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah memberikan ilmu dan bimbingannya.**
- 6. Ike Diyah Pravitasari, ST, Andri Subiyantoro, ST, Farian Pasca Ardona, Darto M.Pd atas kesedian, dukungan dan bantuannya dalam memberikan informasi untuk kesempurnaan tesis ini.**
- 7. Seluruh teman-teman MAP 54 atas bantuan dan kekompakannya**

8. **Alm. Bapak Soetopo Sastrosoewarno dan Ibu Rudatin. Peneliti tidak ada artinya apa-apa tanpa doa, nasehat dan dukungan bapak ibu. Sungkem sayang.**
9. **Widiastuti Hapsari, Antho Handiono, Niken Hanggraini selaku anggota geng Rungkut Madya atas seluruh dukungan dan bantuan lahir batin yang diberikan.**
10. **Danendra Saliim Hardiprabowo dan Diandra Salma Hardiningrum, kesayangannya Ibu Ratih, yang tidak pernah bosan menemani dan memberi dukungan siang-malam pagi-sore. I love you.**
11. **Semua pihak yang telah membantu peneliti, yang tidak bisa disebutkan satu-persatu.**

Terlepas dari semua itu, peneliti menyadari sepenuhnya bahwa masih ada kekurangan baik dari segi susunan kalimat maupun tata bahasanya. Oleh karena itu dengan tangan terbuka peneliti menerima segala macam saran dan kritik dari pembaca agar dapat memperbaiki tesis ini.

Akhir kata peneliti berharap semoga tesis tentang program pembangunan gedung sekolah oleh Dinas Pendidikan Kota Surabaya ini dapat memberikan manfaat maupun inspirasi terhadap pembaca.

Surabaya, 28 Juni 2023

RATIH NUKSMENGTAS

ABSTRAK

Evaluasi kebijakan meliputi perumusan masalah-masalah kebijakan, program-program yang diusulkan untuk menyelesaikan masalah kebijakan, implementasi, maupun dampak kebijakan. Penelitian ini bertujuan untuk mengidentifikasi dan mengevaluasi dampak kebijakan program pembangunan gedung sekolah oleh Dinas Pendidikan Kota Surabaya dengan menggunakan paradigma kualitatif dengan jenis deskriptif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa terdapat masalah dalam pelaksanaan pembangunan gedung sekolah oleh Dinas Pendidikan yang meliputi permasalahan struktur kelembagaan, sumber daya (manusia, material, mesin, anggaran/money, metode), kesesuaian peraturan, inovasi serta keberlanjutan. Sedangkan dampak yang terjadi dapat bersifat individual, organisasional maupun sekolah. Upaya dalam mengatasi permasalahan dan dampak tersebut adalah dengan melakukan strategi kebijakan berupa perbaikan struktur kelembagaan, pemenuhan sumber daya, penganggaran pembangunan gedung sekolah secara tepat, analisis beban kerja yang lebih cermat serta penyusunan perencanaan serta rencana aksi program pembangunan gedung sekolah, baik jangka pendek, jangka menengah, maupun jangka panjang yang dikomunikasikan secara intens antara pihak sekolah, Dinas Pendidikan dan pihak swasta.

Kata kunci: Evaluasi, Dampak, Kebijakan, Pendidikan

ABSTRACT

Policy evaluation includes formulation of policy problems, proposed programs to solve policy problems, implementation, and policy impact. This study aims to identify and evaluate the impact of the school building development program policy by the Surabaya City Education Department by using a qualitative descriptive paradigm. The results of the study indicate that there are problems in the implementation of school building construction by the Education Department which includes issues of institutional structure, resources (people, materials, machines, budget/money, methods), compliance with regulations, innovation and sustainability. While the impact that occurs can be individual, organizational or school. Efforts to overcome these problems and impacts are by implementing policy strategies in the form of improving institutional structures, fulfilling resources, budgeting for the construction of school buildings in an appropriate manner, more careful analysis of workloads and preparing plans and action plans for school building construction programs, both short term, long term medium term, as well as the long term which is communicated intensely between the school, the Education Department and the private sector.

Keywords: Evaluation, Impact, Policy, Education

DAFTAR ISI

SAMPUL DALAM	1
PRASYARAT GELAR	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	Error! Bookmark not defined.
LEMBAR PENGESAHAN	Error! Bookmark not defined.
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	v
PERSETUJUAN PUBLIKASI	vi
KATA PENGANTAR	vii
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Masalah Penelitian	6
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.4 Manfaat Penelitian	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	7
2.1 Penelitian Terdahulu	7
2.2 Teori yang Digunakan	9
2.2.1 Administrasi Publik	9
2.2.1.1 Definisi Administrasi Publik	9
2.2.1.2 Ruang Lingkup Administrasi Publik	10
2.2.1.3 Konsep Administrasi Publik	12
2.2.2 Kebijakan Publik	12
2.2.2.1 Definisi Kebijakan Publik	12
2.2.2.2 Konsep Kebijakan Publik	14
2.2.3 Implementasi Kebijakan Publik	16
2.2.3.1 Definisi Implementasi Kebijakan Publik	16
2.2.3.2 Konsep Implementasi Kebijakan Publik	19

2.2.4	Evaluasi Kebijakan	22
2.2.4.1	Defisini Evaluasi Kebijakan	22
2.2.4.2	Tujuan Evaluasi Kebijakan	23
2.2.4.3	Langkah-Langkah Evaluasi Kebijakan	24
2.2.4.4	Metode Evaluasi.....	25
2.2.4.5	Konsep Evaluasi Dampak	26
2.2.5	Reinventing Government	28
2.2.5.1	Defisini Reiventing Government	28
2.2.5.2	Konsep Reiventing Government	28
2.3	Kerangka Pemikiran	29
2.4	Critical Review.....	30
BAB III PROSEDUR PENELITIAN		43
3.1.	Landasan Filosofi dan Pendekatan Penelitian	43
3.2.	Objek dan Informan	44
3.3.	Metode Pengumpulan Data	45
3.4.	Teknik Analisis Data	46
3.5	Teknik Keabsahan Data	47
BAB IV GAMBARAN UMUM OBYEK PENELITIAN		50
4.1	Deskripsi Dinas Pendidikan	50
4.1.1	Profil Dinas Pendidikan	50
4.1.2	Visi dan Misi Dinas Pendidikan	51
4.1.3	Struktur Organisasi	51
4.2	Deskripsi Informan	53
4.2.1	Pejabat Pembuat Komitmen (PPK) Dinas Pendidikan, selaku pengendali pekerjaan pembangunan dan rehab sarana prasarana sekolah dasar dan sekolah menengah.	53
4.2.2	Pelaksana Tugas Tim Teknis Kegiatan Pembangunan dan Rehab Sarana Prasarana Sekolah Dasar dan Sekolah Menengah, memiliki tugas :	53
4.2.3	Pelaksana Tugas dan Tim Teknis Pengelola Gudang Material dan Administrasi Proyek, memiliki tugas :	55
4.2.4	Pengurus Musyawarah Kerja Kepala Sekolah	55
4.3.	Konstelasi Peraturan	57

BAB V ANALISIS HASIL PENELITIAN	60
5.1 Hasil Wawancara dengan Informan.....	60
5.2 Reduksi Data dan Pola Hubungan	71
BAB VI PENUTUP.....	744
6.1 Kesimpulan.....	744
6.2 Saran	766
DAFTAR PUSTAKA.....	ix
LAMPIRAN.....	xv

DAFTAR TABEL

Tabel 2. 2 Critical Review.....	30
Tabel 5.1. 1 WAWANCARA IBU IKE DIYAH PRAVITASARI, ST.....	60
Tabel 5.1. 2 WAWANCARA BAPAK ANDRI SUBIYANTORO, ST.....	62
Tabel 5.1. 3 WAWANCARA IBU FARIAN PASCA ARDONA.....	65
Tabel 5.1. 4 WAWANCARA BAPAK DARTO M.PD.....	67
Tabel 5.2. 1 REDUKSI DATA DAN POLA HUBUNGAN.....	71

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.3.1	Model Kerangka Pemikiran.....	30
Gambar 3.5.1	Triangulasi Sumber.....	49
Gambar 4.1.3.1	Struktur Organisasi Dinas Pendidikan Kota Surabaya.....	52