

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGANAN ANAK
JALANAN DI KOTA SURABAYA
(Studi Pada UPTD Kampung Anak Negeri Wonorejo)**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Starta-1
Program Studi Administrasi Negara



Oleh:

AINUR ROHMAH
1111900152

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2023**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGANAN ANAK
JALANAN DI KOTA SURABAYA
(Studi Pada UPTD Kampung Anak Negeri Wonorejo)**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
Dan Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Negara**



Oleh :

AINUR ROHMAH

1111900152

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2023

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Ainur Rohmah

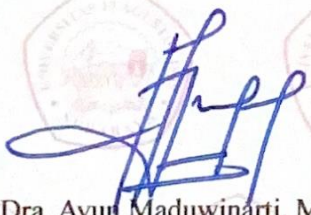
NBI : 1111900152

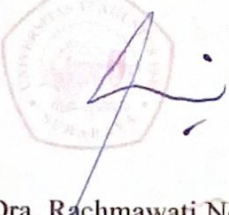
Judul : Implementasi Kebijakan Penanganan Anak Jalanan
Di Kota Surabaya (Studi Pada UPTD Kampung
Anak Negeri Wonorejo)

Surabaya, 27 Juni 2021

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu

Disetujui,
Dosen Pembimbing 1


Dra. Ayu Maduwinarti, M.P.
NPP.20120870103


Dr. Dra. Rachmawati Novaria, MM
NPP.20120930298

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi Syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal 21 Juni 2023 :

Dewan Penguji

1. Dr. Dra. Rachmawati Novaria, MM

Ketua

2. Anggraeny Puspaningtyas, S.AP., M.AP

Anggota

3. Drs. Adi Soesiantoro, M.Si

Anggota

Mengesahkan

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

Dekan



Dr. Dra. Avon Maduwinarti, M.P
NPP.20120870103

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Ainur Rohmah

NBI : 1111900152

Program Studi : Administrasi Negara

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Penanganan Anak Jalanan Di Kota Surabaya (Studi Pada UPTD Kampung Anak Negeri Wonorejo)

Menyatakan bahwa :

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 16 Juni 2023

Yang membuat Pernyataan



(Ainur Rohmah)



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
JL. SEMOLOWARU 45 SURABAYA
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ainur Rohmah
NBI/ NPM : 1111900152
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Publik
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul:

“Implementasi Kebijakan Penanganan Anak Jalanan Di Kota Surabaya (Studi Pada UPTD Kampung Anak Negeri Wonorejo).”

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty - Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada tanggal : 28 Juni 2023



(Ainur Rohmah)

HALAMAN PERSEMBAHAN

“Cukuplah bagi kami Allah sebaik-baiknya pelindung dan sebaik-baiknya penolong kami.”

(Qs Ali ‘Imran : 173 & Qs Al Anfal : 40)

“Keberhasilan bukanlah milik orang yang pintar, keberhasilan adalah kepunyaan mereka yang senantiasa berusaha”

(B.J. Habibie)

“Skripsi ini saya persembahkan sebagai tanda bukti kepada orangtua tercinta, keluarga, sahabat dan teman-teman yang selalu memberikan support serta doa untuk menyelesaikan skripsi ini”

ABSTRAK

Ainur Rohmah, 2023. **Implementasi Kebijakan Penanganan Anak Jalanan Di Kota Surabaya (Studi Pada UPTD Kampung Anak Negeri Wonorejo)**

Anak jalanan merupakan permasalahan sosial yang kerap kita jumpai di Kota-kota metropolitan. Munculnya anak jalanan disebabkan oleh beberapa faktor antara lain faktor ekonomi, faktor keluarga dan faktor lingkungan. Berdasarkan Perda No. 6 Tahun 2011 tentang Penyelenggaraan Perlindungan Anak, Dinas Sosial membentuk UPTD Kampung Anak Negeri yang ditugaskan untuk memberikan pelayanan serta pembinaan pada anak-anak penyandang masalah kesejahteraan sosial di Kota Surabaya. Dengan adanya kebijakan penanganan anak jalanan tersebut jumlah anak jalanan di Kota Surabaya menurun, namun masih ada beberapa anak jalanan yang masih berkeliaran dan belum mendapatkan penanganan. Tujuan penelitian ini adalah untuk menganalisis implementasi kebijakan penanganan anak jalanan di Kota Surabaya dan menganalisis faktor penghambat implementasi kebijakan penanganan anak jalanan di Kota Surabaya dengan menggunakan Teori implementasi kebijakan Van Meter dan Van Horn. Metode yang digunakan dalam penelitian ini yaitu kualitatif deskriptif. Hasil penelitian adalah implementasi kebijakan penanganan anak jalanan pada UPTD Kampung Anak Negeri sudah cukup berhasil, bahkan beberapa anak-anak penghuni Kampung Anak Negeri sering mendapatkan prestasi. Namun terdapat faktor penghambat untuk mengimplementasikan kebijakan penanganan anak jalanan antara lain sikap dan perilaku anak-anak jalanan yang membutuhkan waktu untuk mengubah mereka agar berperilaku lebih baik lagi kedepannya, serta masih kekurangan sumberdaya manusia bagian pembina khusus dikarenakan jumlah anak-anak penghuni Kampung Anak Negeri tidak sedikit.

Kata Kunci : Implementasi kebijakan, Penanganan, Anak Jalanan.

ABTRACT

Ainur Rohmah, 2023. **Implementasi Kebijakan Penanganan Anak Jalanan Di Kota Surabaya (Studi Pada UPTD Kampung Anak Negeri Wonorejo)**

Street children are a social problem that we often encounter in metropolitan cities. The emergence of street children is caused by several factors including economic factors, family factors and environmental factors. Based on Regional Regulation No. 6 of 2011 concerning Implementation of Child Protection, the Social Service formed the UPTD Kampung Anak Negeri which was assigned to provide services and guidance to children with social welfare problems in the city of Surabaya. With the policy of dealing with street children, the number of street children in the city of Surabaya has decreased, but there are still some street children who are still hanging around and have not received treatment. The purpose of this study was to analyze the implementation of policies for handling street children in the city of Surabaya and to analyze the inhibiting factors for the implementation of policies for handling street children in the city of Surabaya by using the Van Meter and Van Horn theory of policy implementation. The method used in this research is descriptive qualitative. The result of the research is that the implementation of the policy for handling street children at UPTD Kampung Anak Negeri has been quite successful, even some of the children who live in Kampung Anak Negeri often get achievements. However, there are inhibiting factors for implementing policies for dealing with street children, including the attitudes and behavior of street children who need time to change them so that they behave better in the future, and there is still a lack of human resources for special supervisors because the number of children living in Kampung Anak Negeri is not A little.

Keywords: Implementation of policies, Handling, Street Children.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah Puji Syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat dan karunia-nya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul “Implementasi Kebijakan Penanganan Anak Jalanan Di Kota Surabaya (Studi Pada UPTD Kampung Anak Negeri Wonorejo).

Shalawat serta salam tidak lupa penulis kirimkan kepada Baginda Nabi Muhammad SAW. Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidaka akan terwujud tanpa adanya bantuan serta dukungan dari berbagai pihak, dan akhirnya bisa diselesaikan sekalipun dalam bentuk yang sederhana. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada yang terhormat :

1. Ibu Dr. Dra. Rachmawati Novaria, MM selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan banyak masukan.
2. Ibu Dra. Indah Indartuti, M. Si selaku Dosen Pembimbing II yang rela meluangkan waktu dan tak kenal lelah membimbing dan mendorong penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
3. Seluruh Dosen Untag khususnya prodi administrasi publik yang telah banyak memberikan ilmunya kepada penulis.
4. Ibu Hj. Retno Sukemi seorang ibu yang sangat hebat. Terima kasih atas segala dukungan dan doa-doa yang ibu panjatkan selama ini, sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini dengan tepat waktu. Semoga Ibu selalu sehat dan selalu Bahagia.
5. Bapak H. Mochammad Khariri (Alm) seorang ayah yang tegas, pekerja keras dan selalu mengingatkan anak-anaknya tentang akhirat. Seorang ayah yang tidak pernah membiarkan anak-anaknya merasa kekurangan sedikitpun. Terima kasih atas segala yang telah beliau berikan selama masa hidupnya. Semoga Allah SWT mempertemukan kita sekeluarga disurga-nya.
6. Ni'mah dan Rosyida, terima kasih telah menemani mengerjakan skripsi ke tempat yang nyaman dan estetik tentunya itu sangat membantu saya untuk mengerjakan skripsi.
7. Amik Son, Terima kasih telah melanjutkan usaha almarhum ayah, sehingga penulis bisa melanjutkan sekolah sampai keperguruan tinggi dan menjadi seorang sarjana.
8. Allya Tsamarah, teman sejak PKKMB sampai saat ini dan semoga kita selamanya masih berteman. Yang selalu menjadi tempat curhat, sambat tentang semuanya termasuk perskripsian. Teman yang suka ngebantu banget kalo lagi

kesusahan xixi maaf yak. Terima kasih selalu ada untuk memberikan dukungan kepada penulis agar segera menyelesaikan skripsi.

9. Suci dan Fanesa teman dari semester 1 yang selalu menawarkan bantuan kepada penulis, maaf ngarepotin. Yang selalu memberikan dukungan serta nasehat untuk penulis agar cepat menyelesaikan skripsi.
10. Stevany dan Sabrina teman dari semester 1 yang selalu baik kepada penulis. Terima kasih atas dukungannya sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini dengan tepat waktu.
11. Novi, Feby, Casper, Vio, Elok, salwa, Eka, Dian Terima kasih atas dukungan serta bantuannya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan tepat waktu.
12. Untuk seseorang yang penulis kenal sejak tahun 2018 Terima kasih telah membuat penulis memiliki semangat yang tinggi untuk menyelesaikan skripsi ini.
13. Seluruh teman-teman yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, Terima kasih atas dukungan dan doa baik yang diberikan pada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
14. Dan yang terakhir terima kasih kepada diri penulis yang tetap berusaha menghadapi segala lika-liku kehidupan walaupun kadang ingin berhenti. Kamu hebat, ainur.

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	i
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	ii
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
LEMBAR PERNYATAAN PUBLIKASI	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	4
1.3. Tujuan Penelitian	4
1.4. Manfaat Penelitian	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	7
2.1. Penelitian Terdahulu.....	7
2.2. Landasan Teori.....	13
2.2.1. Kebijakan Publik	13
2.2.2. Implementasi Kebijakan	14
2.2.3. Model Implementasi Kebijakan	15
2.3. Kerangka Konseptual	22
BAB III METODE PENELITIAN	23
3.1. Jenis Penelitian.....	23

3.2.	Fokus Penelitian	23
3.3.	Lokasi Penelitian.....	24
3.4.	Sumber Data.....	25
3.6	Teknik Analisis Data	27
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN		29
4.1.	Deskripsi Objek Penelitian.....	29
4.1.1	Gambaran Umum UPTD Kampung Anak Negeri	29
4.1.2	Visi dan Misi UPTD Kampung Anak Negeri.....	30
4.1.3	Tugas UPTD Kampung Anak Negeri	30
4.1.4	Susunan Organisasi UPTD Kampung Anak Negeri.....	31
4.2.	Penyajian Data.....	31
4.2.1.	Standar dan Sasaran Kebijakan / Ukuran dan Tujuan Kebijakan	31
4.2.2	Sumber Daya	32
4.2.3.	Hubungan/Komunikasi Antar Organisasi.....	34
4.2.4.	Karakteristik Para Pelaksana.....	34
4.2.5.	Lingkungan Sosial, Politik dan Ekonomi.....	35
4.2.6.	Disposisi/Sikap Implementor.....	36
4.3.	Pembahasan Implementasi Kebijakan Penanganan Anak Jalanan Di Kota Surabaya.....	37
4.3.1	Standar dan Sasaran Kebijakan	38
4.3.2	Sumber Daya	39
4.3.3.	Hubungan Antar Organisasi.....	40
4.3.4.	Karakteristik Para Pelaksana.....	40
4.3.5.	Lingkungan Sosial, Politik dan Ekonomi.....	41
4.3.6.	Disposisi <i>Implementor</i>	42
4.4.	Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan Penanganan Anak Jalanan Di Kota Surabaya.....	43
BAB V PENUTUP.....		45
5.1.	Kesimpulan	45

DAFTAR PUSTAKA.....	47
LAMPIRAN.....	51

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Daftar Informan	26
--------------------------------------	----

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Model Implementasi Kebijakan Van Meter dan Van Horn	16
Gambar 2 Model Implementasi Kebijakan Mazmanian dan Sabatier	18
Gambar 3 Model Implementasi Kebijakan Marilee S. Grindle	19
Gambar 4 Model Implementasi Kebijakan George Edward III.....	20
Gambar 5 Model Interaktif Miles dan Humberman	27
Gambar 6 Logo UPTD Kampung Anak Negeri Wonorejo	29
Gambar 7 Susunan Organisasi UPTD Kampung Anak Negeri.....	31
Gambar 8 Jumlah Anak Di Kampung Anak Negeri.....	39

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Pedoman Wawancara	51
Lampiran 2	Kartu Bimbingan Skripsi	53
Lampiran 3	Lembar Revisi Skripsi.....	55
Lampiran 4	Surat Pengantar Penelitian Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya ...	58
Lampiran 5	Surat Izin Penelitian.....	59
Lampiran 6	Dokumen Wawancara dan Observasi.....	60
Lampiran 7	Bukti Turnitin Skripsi	63
Lampiran 8	Jurnal Artikel Skripsi	64
Lampiran 9	Bukti Turnitin Jurnal Artikel Skripsi.....	74
Lampiran 10	LOA Publikasi Jurnal Artikel	75
Lampiran 11	Daftar Riwayat Hidup	76