

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN SISTEM INFORMASI
PENGUKURAN DAN ANALISA TUNJANGAN APARATUR
SIPIIL (SIPANTAS) DALAM PENGUKURAN KINERJA
PEGAWAI NEGERI SIPIIL DI BADAN KEPEGAWAIAN
DAN PENGEMBANGAN SUMBER DAYA MANUSIA
(BKPSDM) KABUPATEN GRESIK JAWA TIMUR**

SKRIPSI

Diajukan untuk Melengkapi Akademik
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Negara



Oleh :

SRI INDRAWATI

NBI 1111900190

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2023**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN SISTEM INFORMASI
PENGUKURAN DAN ANALISA TUNJANGAN APARATUR
SIPI (SIPANTAS) DALAM PENGUKURAN KINERJA
PEGAWAI NEGERI SIPI DI BADAN KEPEGAWAIAN
DAN PENGEMBANGAN SUMBER DAYA MANUSIA
(BKPSDM) KABUPATEN GRESIK JAWA TIMUR**

SKRIPSI

**Diajukan untuk Melengkapi Akademik
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Negara**



Oleh :

SRI INDRAWATI

NBI 111900190

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2023

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Sri Indrawati

NBI : 1111900190

**Judul : Implementasi Kebijakan Sistem Informasi Pengukuran dan Analisa
Tunjangan Aparatur Sipil (SIPANTAS) dalam pengukuran kinerja
pegawai di Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya
Manusia (BKPSDM) Kabupaten Gresik**

Surabaya, 30 Mei 2023

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan
Ilmu Politik**

**Disetujui
Dosen Pembimbing 1**

Dr.Dra.Ayun Maduwinarti, MP.

NPP. 2012.087.0103

Dr. Joko Widodo, MS

NPP. 20110930306

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada Tanggal 21 Juni 2023

Dewan Penguji,

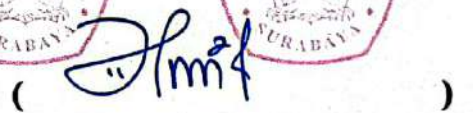
**1. Dr. Joko Widodo, MS
Ketua**

()

**2. Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP
Anggota I**

()

**3. Dida Rahmadanik, S.AP., M.AP
Anggota II**

()

Mengesahkan,

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

Dekan

()

Dr. Dra. Ayu Maduwinarti, MP.

NPP. 20120.87.0103

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Sri Indrawati
NBI : 1111900190
Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Sistem Informasi Pengukuran dan Analisa Tunjangan Aparatur Sipil (SIPANTAS) dalam pengukuran kinerja pegawai di Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia (BKPSDM) Kabupaten Gresik.

Menyatakan bahwa :

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis Sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 30 Mei 2023
Yang membuat Pernyataan





UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Sri Indrawati
NBI/NPM : 1111900190
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Publik
Jenis Karya : Skripsi/~~Tesis/Disertasi/Laporan Penelitian/Praktek*~~

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul:

“Implementasi Kebijakan Sistem Informasi Pengukuran dan Analisa Tunjangan Aparatur Sipil (SIPANTAS) dalam pengukuran kinerja pegawai di Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia (BKPSDM) Kabupaten Gresik Jawa Timur”

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty - Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Pada tanggal : 01 Juli 2023

Yang Menyatakan,

(Sri Indrawati)

*Coret yang tidak perlu

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

1. Identitas Diri

Nama Lengkap : Sri Indrawati
Tempat, Tanggal Lahir : Gresik, 07 Juli 2001
Jenis Kelamin : Perempuan
Kebangsaan : Indonesia
Alamat Asal : Desa Jono, RT.04 RW.01
Kec. Cerme Kab.Gresik
No. Hp : 081230679853
Alamat Email : sriindraa@gmail.com



2. Riwayat Pendidikan Formal

Periode	Sekolah/Instansi/Universitas	Jurusan	Jenjang
2007 – 2010	SDN JONO	-	SD
2013 – 2016	SMPN 1 CERME	-	SMP
2016 – 2019	SMAN 1 CERME	IPA	SMA
2019 – Sekarang	Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya	Administrasi Publik	Strata 1

RINGKASAN

Sri Indrawati, 2023, Implementasi Kebijakan Sistem Informasi Pengukuran dan Analisa Tunjangan Aparatur Sipil (SIPANTAS) dalam pengukuran kinerja pegawai di Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia (BKPSDM) Kabupaten Gresik.

Implementasi kebijakan Sistem Informasi Pengukuran dan Analisa Tunjangan Aparatur Sipil (SIPANTAS) ini didasarkan dari kewenangan Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia (BKPSDM) Kabupaten Gresik dalam upaya pengukuran kinerja pegawai. Dengan adanya kebijakan dari aplikasi ini, Pegawai Negeri Sipil tidak lagi bingung dengan apa yang akan menjadi tugas jabatannya. Dalam kebijakan ini juga terdapat penilaian kinerja pegawai berdasarkan input dari masing-masing pegawai atas tugas maupun dengan hasil dari kerja mereka, serta berdasarkan daftar hadir. Kegiatan ini dilakukan setiap hari dalam kurun waktu per bulan dan akan mendapatkan reward berupa tunjangan kinerja. Aplikasi ini wajib digunakan oleh Kantor Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia (BKPSDM) dan Organisasi Perangkat Daerah Kabupaten Gresik.

Dalam penelitian ini menggunakan penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Dibatasi dengan 2 fokus penelitian yakni: (1) Implementasi Kebijakan SIPANTAS dalam pengukuran kinerja pegawai di BKPSDM Kabupaten Gresik dan (2) Kendala Implementasi Kebijakan SIPANTAS dalam pengukuran kinerja pegawai di BKPSDM Kabupaten Gresik. Data yang diperoleh melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi di lapangan. Sedangkan Analisa data yaitu Reduksi data, Penyajian data, dan Penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa dengan adanya kebijakan Sipantas dalam penilaian kinerja pegawai ini lebih baik dari pada sebelumnya yang dilakukan secara manual. Dalam penilaian kinerja ini, atasan dapat melihat kinerja dari masing-masing pegawai sesuai dengan Sasaran kinerja pegawai yang sesuai dengan jabatan mereka. Penilaian kinerja ini dirasa sangat efektif karena tidak perlu lagi memerlukan kertas dalam pelaporannya melainkan menggunakan teknologi, serta dapat mempermudah untuk dilihat Kembali sewaktu-waktu. Dalam pelaksanaan kebijakan Sipantas di BKPSDM Kabupaten Gresik ini juga dirasa belum baik dalam pelaksanaannya dikarenakan masih adanya keterbatasan dari pegawai dalam menggunakan teknologi khususnya pegawai yang telah lanjut usia, mereka akan merasa kurang memahami meskipun telah diadakannya sosialisasi. Maka dari itu, diperlukan lagi sosialisasi khususnya bagi pegawai yang telah lanjut usia. Dan juga keterbatasan dari server sehingga seringkali down Ketika banyak pegawai yang mengakses bersamaan.

Kata Kunci : Implementasi, Kinerja, Sipantas

SUMMARY

Sri Indrawati, 2023, Implementasi Kebijakan Sistem Informasi Pengukuran dan Analisa Tunjangan Aparatur Sipil (SIPANTAS) dalam pengukuran kinerja pegawai di Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia (BKPSDM) Kabupaten Gresik.

The implementation of the Information System for Measurement and Analysis of Civil Servant Allowances (SIPANTAS) policy is based on the authority of the Gresik Regency Personnel and Human Resources Development Agency (BKPSDM) in its efforts to measure employee performance. With the policy of this application, Civil Servants are no longer confused about what will be the duties of their position. This policy also includes an employee performance appraisal based on input from each employee on their assignments and the results of their work, as well as based on the attendance list. This activity is carried out every day within a period of per month and will get a reward in the form of a performance allowance. This application must be used by the Office of the Personnel and Human Resources Development Agency (BKPSDM) and Gresik Regency Regional Apparatus Organizations.

In this study using descriptive research with a qualitative approach. It is limited by 2 research focuses, namely: (1) Implementation of SIPANTAS Policy in measuring employee performance at BKPSDM Gresik Regency and (2) Obstacles to Implementation of SIPANTAS Policy in measuring employee performance at BKPSDM Gresik Regency. Data obtained through observation, interviews, and documentation in the field. While data analysis namely data reduction, data presentation, and conclusion drawing.

The results of this study indicate that the existence of the Sipantas policy in assessing employee performance is better than previously done manually. In this performance appraisal, superiors can see the performance of each employee in accordance with the employee performance targets in accordance with their position. This performance appraisal is felt to be very effective because it no longer requires paper in reporting but instead uses technology, and can make it easier to review at any time. In implementing the Sipantas policy at BKPSDM Gresik Regency, it is also felt that the implementation is not good because there are still limitations from employees in using technology, especially employees who are elderly, they will feel they do not understand even though socialization has been held. Therefore, more socialization is needed, especially for employees who are elderly. And also the limitations of the server so that it is often down when many employees are accessing it at the same time.

Keyword : Implementation, Performance, Sipantas

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, karena atas berkat dan rahmat-Nya, penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul “Implementasi Kebijakan Sistem Informasi Pengukuran dan Analisa Tunjangan Aparatur Sipil (SIPANTAS) dalam pengukuran kinerja pegawai di Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia (BKPSDM) Kabupaten Gresik”. Penulisan Skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mendapatkan gelar sarjana Administrasi Publik, pada prodi Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Penulis menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, sangatlah sulit bagi penulis untuk menyelesaikan Skripsi ini. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada berbagai pihak, khususnya :

1. Kedua orang tua tercinta, Bapak Suparno dan Ibu Sunartik yang telah memberikan kasih sayang tak terhingga serta memberikan perhatian moril maupun materil kepada saya.
2. Bapak Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM, CMA. CPA selaku rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Ibu Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, MP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
4. Bapak Dr. Djoko Widodo, MS selaku Dosen Pembimbing Satu yang telah meluangkan waktu untuk membimbing menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak Drs. Radjikan, M.Si selaku Dosen Pembimbing Dua yang telah meluangkan waktu untuk membimbing menyelesaikan skripsi ini.
6. Ibu Anggraeny Puspaningtyas, S.AP., M.AP selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
7. Staff Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia Kabupaten Gresik yang telah menerima saya untuk melakukan penelitian di lokasi tersebut secara hangat dan memberikan pengalaman yang tak terhitung jumlahnya.
8. Saudara-saudara yang tercinta yaitu Keluarga Besar Amin dan Keluarga Kastur atas doa dan semangat yang diberikan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

9. Sahabatku tercinta, Tanti Dwi Wulandari terimakasih sesama pejuang skripsi dan doa serta motivasi kepada penulis yang telah diberikan selama penyusunan skripsi ini.
10. Sahabatku yang tersayang yaitu (Adel, Firda, Lisa, Lydia, Dinda, Erika, Sindy, Anisa, Intan dan Rani) serta teman-teman Administrasi Publik Angkatan 2019 yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah memberikan semangat, doa serta motivasi kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
11. Kepada diri sendiri, terima kasih telah berjuang sejauh ini dan tetap kuat melewati berbagai cobaan dan rintangan,
12. Dan semua pihak yang tidak dapat saya sebutkan satu-persatu

Akhir kata, penulis berharap semoga Allah SWT berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu dan semoga Skripsi ini membawa manfaat.

Surabaya, 30 Mei 2023

Sri Indrawati

DAFTAR ISI

COVER	i
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI	iii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	iv
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	v
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS	v
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	vi
RINGKASAN	vii
SUMMARY	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Manfaat Penelitian.....	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	9
2.1 Penelitian Terdahulu.....	9
2.2 Landasan Teori	30
2.3 Kerangka Konseptual	41

BAB III METODE PENELITIAN	43
3.1 Jenis Penelitian	43
3.2 Lokasi Penelitian	43
3.3 Fokus Penelitian	44
3.4 Sumber Data	45
3.5 Teknik Pengumpulan Data	46
3.6 Teknik Analisis Data	47
BAB IV_HASIL DAN PEMBAHASAN	49
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	49
4.2 Penyajian Data.....	61
4.3 Pembahasan	90
BAB V PENUTUP	103
5.1 Kesimpulan.....	103
5.2 Saran.....	104
DAFTAR PUSTAKA.....	107
LAMPIRAN	111

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Critical Reviuw	14
Tabel 4.1 Sumber Daya Aparatur BKPSDM Kabupaten Gresik	60

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Konseptual	42
Gambar 4.1 Peta Wilayah Kabupaten Gresik	50
Gambar 4.2 Peta BKPSDM Kabupaten Gresik	52
Gambar 4.3 Struktur Organisasi BKPSDM.....	55
Gambar 4.4 Bentuk Aplikasi Sipantas	63
Gambar 4.5 Bentuk Cara Membuat Laporan harian dengan Aplikasi Sipantas	64
Gambar 4.6 Bentuk Cara Membuat Laporan harian dengan Aplikasi Sipantas	65
Gambar 4.7 Bentuk Cara Membuat Laporan harian dengan Aplikasi Sipantas	66
Gambar 4.8 Bentuk Cara Membuat Laporan harian dengan Aplikasi Sipantas	67
Gambar 4.9 Standar Aplikasi Sipantas	69
Gambar 4.10 Sasaran Aplikasi Sipantas	69
Gambar 4.11 Sosialisasi Sipantas di BKPSDM pada Tahun 2022.....	72
Gambar 4.12 Peraturan Bupati tentang Tambahan Penghasilan ASN Kabupaten Gresik.....	75
Gambar 4.13 Indikator Kinerja Pegawai Negeri Sipil di BKPSDM Kabupaten Gresik	79
Gambar 4.14 Data Pegawai berdasarkan kualifikasi Pendidikan, Pangkat dan Golongan Tahun 2022	81
Gambar 4.15 Fasilitas Penunjang di BKPSDM Kabupaten Gresik tahun 2022	82
Gambar 4.16 Perhitungan Pembayaran TPP ASN.....	85
Gambar 4.17 Perhitungan Pembayaran TPP ASN	86
Gambar 4.18 Penghargaan BKPSDM Kabupaten Gresik.....	89

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Wawancara	108
Lampiran 2. Transkrip Wawancara	110
Lampiran 3. Surat Izin Observasi dari Fakultas	125
Lampiran 4. Surat Penerimaan Observasi dari Instansi	126
Lampiran 5. Kartu Bimbingan Skripsi	128
Lampiran 6. Surat Keterangan Bebas Turnitin.....	130
Lampiran 7. Dokumentasi Wawancara	131
Lampiran 8. Lembar Revisi Ujian Skripsi.....	133
Lampiran 9. Hasil Plagiasi Jurnal dan Artikel Jurnal Skripsi	136
Lampiran 10. Hasil LOA Publikasi Jurnal Praja.....	136