

**PERAN DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN
PERLINDUNGAN ANAK SERTA PENGENDALIAN
PENDUDUK DAN KELUARGA BERENCANA DALAM
MENGENTAS KEMISKINAN MELALUI PROGRAM
USAHA PENINGKATAN PENDAPATAN KELUARGA
AKSEPTOR (UPPKA) KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Starta-1
Program Studi Administrasi Publik



Oleh :

Nur Lisya Adinda Febriyanti

1111900017

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2023

**PERAN DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN
PERLINDUNGAN ANAK SERTA PENGENDALIAN
PENDUDUK DAN KELUARGA BERENCANA DALAM
MENGENTAS KEMISKINAN MELALUI PROGRAM
USAHA PENINGKATAN PENDAPATAN KELUARGA
AKSEPTOR (UPPKA) KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Starta-1
Program Studi Administrasi Publik**



Oleh :
Nur Lisyia Adinda Febriyanti
1111900017

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2023

HALAMAN PERSEMBAHAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Sembah sujud syukur kepada Allah SWT. Taburan cinta dan kasih sayang-Mu telah memberikan kekuatan, membekaliku dengan ilmu serta memperkenalkanku dengan cinta. Atas karunia serta kemudahan yang Engkau berikan akhirnya skripsi yang sederhana ini dapat terselesaikan.

MOTTO

“Prosesnya memang mungkin gak mudah
tapi endingnya bikin gak berhenti bilang alhamdulillah”

Dengan rasa syukur yang mendalam, penulis mempersembahkan skripsi ini kepada :

Mama dan Ayah Tercinta

Sebagai tanda bakti, hormat, dan terima kasih yang tiada terhingga kupersembahkan karya kecil ini kepada Mama (Lita) dan Alm Ayah (Syahid) yang telah memberikan kasih sayang, secara dukungan, ridho dan cinta kasih yang tiada terhingga yang tidak mungkin dapat kubalas hanya dengan selembar kertas yang bertuliskan kata persembahan.

Teman-Teman

Teruntuk teman-teman yang selalu memberikan motivasi waktu dan dukungan untuk menyelesaikan skripsi ini bersama-sama (Shafiyah, Jeje, Anggrek, Salwa, Liza, Mira, Mita, Icul, Firma). Semoga kita selalu diberikan kelancaran dan kemudahan dalam melakukan sesuatu.

Dosen Pembimbing Skripsi

Terima kasih banyak kepada Prof. Dr. Agus Sukristyanto.,M.S dan Bapak Yusuf Hariyoko, S.AP.,M.AP telah memberikan banyak waktu, ilmu, nasihat, serta dukungan dalam proses penyelesaian skripsi .

RIWAYAT HIDUP

Data Pribadi :

Nama : Nur Lisyia Adinda Febriyanti
Tempat, Tanggal Lahir : Surabaya, 03 Februari 2000
Jenis Kelamin : Perempuan
Kewarganegaraan : Indonesia
Agama : Islam
Status : Belum Menikah
Alamat : Jl. Simo Pomahan Baru 8/16, Kota Surabaya
Phone Number : 082112697526
Email : [syalisya32@gmail.com](mailto:syalisyia32@gmail.com)

Pendidikan Formal

1. 2007-2012 : SD Negeri Simomulyo VII Surabaya
2. 2012-2015 : SMP Taman Pelajar Surabaya
3. 2015-2018 : SMK Negeri I Surabaya
4. 2019-Sekarang : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Riwayat Magang

1. Magang di Kereta Api Indonesia (KAI) Persero Daop 8 Kota Surabaya
2. Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Serta Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kota Surabaya

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Nur Lisya Adinda Febriyanti
NBI : 1111900017
Judul : Peran Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Serta Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Dalam Mengentaskan Kemiskinan Melalui Program Usaha Peningkatan Pendapatan Keluarga Akseptor (UPPKA) Kota Surabaya

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial
dan Ilmu Politik

Surabaya,
Dosen Pembimbing I

Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, MP.
NPP. 20120.87.0103

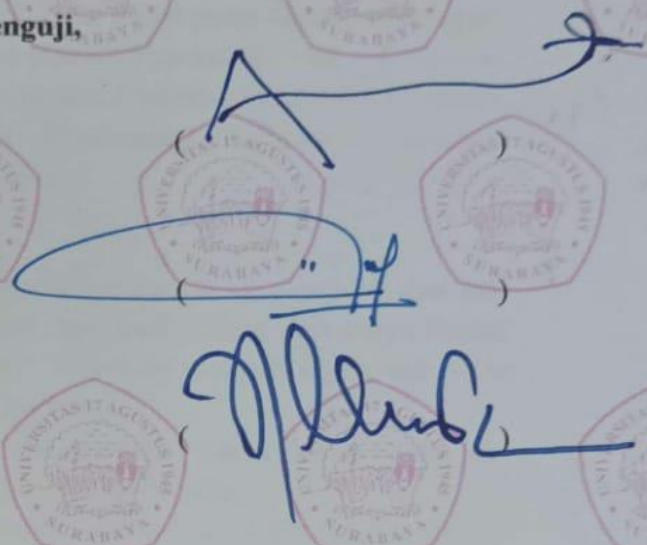
Prof. Dr. Agus Sukristyanto, MS.
NPP. 20120.90.0203

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal 22 Juni 2023:

Dewan Penguji,

1. Prof. Dr. Agus Sukristyanto, MS
Ketua
2. Kusnan, S.AP., M.KP
Anggota I
3. Dr. Joko Widodo, MS
Anggota II



Mengesahkan
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
Dekan



Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, MP.
NPP. 20120.87.0103

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Nur Lisya Adinda Febriyanti
NPM : 1111900017
Program Studi : Administrasi Publik
Judul : Peran Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Serta Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Dalam Mengentas Kemiskinan Melalui Program Usaha Peningkatan Pendapatan Keluarga Akseptor (UPPKA) Kota Surabaya

Menyatakan :

1. Bahwa skripsi yang saya buat merupakan karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan dari hasil plagiat dari karya ilmiah yang lain yang telah dipublikasikan dan / atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk meraih gelar akademik tertentu.
2. Bahwa jika saya mengambil, mengutip, sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dalam Daftar Pustaka.
3. Apabila dikemudian hari Skripsi saya terbukti sebagian atau seluruhnya sebagai plagiat dari karya ilmiah orang lain tanpa menyebutkan nama sumbernya dan tidak mencantumkan dalam Daftar Pustaka, maka saya bersedia menerima sanksi terberat pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh.

Demikian surat pernyataan saya buat dengan sungguh-sungguh dan secara sadar

Surabaya, 22 Juni 2023
Yang Membuat Pernyataan,



Nur Lisya Adinda Febriyanti



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)
e-mail: perpus@untag-sby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nur Lisyia Adinda Febriyanti
NPM : 1111900017
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Negara
Jenis Karya : Skripsi/ Tesis/ ~~Disertasi/ Laporan Penelitian/ Praktek~~

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul:

“Peran Dinas Pemberdayaan Perempuan Dan Perlindungan Anak Serta Pengendalian Penduduk Dan Keluarga Berencana Dalam Mengentaskan Kemiskinan Melalui Program Usaha Peningkatan Pendapatan Keluarga Akseptor (Uppka) Kota Surabaya”

Dengan Hak Bebas Royalti Noneklusif (*Nonexclusive Royalty – Free Right*), Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum,

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Pada Tanggal : 27 Juni 2023

Yang Menyatakan,



(Nur Lisyia Adinda Febriyanti)

**Coret yang tidak perlu*

RINGKASAN

Indonesia merupakan salah satu negara yang memiliki jumlah penduduk terbanyak di dunia. Menurut laporan Badan Pusat Statistika (BPS) ada 255,58 juta jiwa di pertengahan tahun 2015. Populasi penduduk Indonesia akan terus tumbuh secara signifikan di tahun 2015 hingga tahun 2022. Menurut laporan tersebut, bahwa populasi penduduk Indonesia akan menapai 275,77 juta pada tahun 2022. Dampak adanya pertumbuhan jumlah penduduk seperti perselisihan sosial sering muncul dalam situasi di mana sulitnya untuk mencari lapangan pekerjaan. Belum lagi masalah banyak anak yang putus sekolah karena tingginya biaya pendidikan. Program Keluarga Berencana (KB) merupakan salah satu upaya pemerintah untuk menangani laju pertumbuhan penduduk. Dilihat dari keberhasilan pada program KB dinilai cukup membantu untuk menangani laju pertumbuhan penduduk. Inovasi yang ditawarkan oleh pemerintah terhadap program keluarga berencana merupakan program Usaha Peningkatan Pendapatan Keluarga Akseptor (UPPKA). Kota Surabaya merupakan salah satu yang telah memulai pelaksanaan program UPPKA. Di karenakan Kota Surabaya tidak lepas dari kemiskinan.

Menurut data BPS Kota Surabaya, presentase individu penduduk miskin di Kota Surabaya mengalami penyusutan antara tahun 2016 - 2019. Sementara itu, jumlah penduduk miskin naik mejadi 145.670 orang pada tahun 2020. Sehingga presentase penduduk miskin menjadi 5,02 persen. Keluarga Berencana Kota Surabaya mempunyai peranan dalam mengentas kemiskinan di Kota Surabaya melalui pemberdayaan ekonomi keluarga yang disebut program Usaha Peningkatan Pendapatan Keluarga Akseptor (UPPKA) yang hanya berfokus pada kelompok Akseptor. Program UPPKA merupakan usaha ekonomi produktif yang terdiri dari sekelompok anggota keluarga akseptor yang terhubung satu sama lain dalam rangka meningkatkan fungsi ekonomi keluarga mereka untuk mencapai kemandirian ekonomi keluarga melalui forum kelompok UPPKA. Kelompok UPPKA merupakan kumpulan kegiatan pengembangan keluarga dan ketahan keluarga berdasarkan tujuan dan motivasi untuk mengisi waktu dan memaksimalkan potensi sosial dan ekonomi keluarga melalui kegiatan pemberdayaan keluarga di bidang sosial dan ekonomi. Dalam hal ini Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Serta Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kota Surabaya mempunyai peran penting dalam mengelola kelompok UPPKA sebagai upaya peningkatan untuk meningkatkan pendapatan keluarga akseptor dan keluarga rentan usaha ekonomi keluarga. Sejalan dengan Peraturan Badan Kependudukan dan Keluarga Berencana Nasional (BKKBN) Nomor 17 Tahun 2020 tentang Pengelolaan Kelompok Usaha Peningkatan Pendapatan Keluarga Akseptor (UPPKA) .

Kata Kunci : Kemiskinan, Peran, Program UPPKA

SUMMARY

Indonesia is one of the most populous countries in the world. According to the Central Bureau of Statistics (BPS), there were 255.58 million people in mid-2015. Indonesia's population will continue to grow significantly from 2015 to 2022. According to the report, Indonesia's population will reach 275.77 million by 2022. The impact of population growth such as social strife often arises in situations where it is difficult to find employment. Not to mention the problem of many children dropping out of school due to the high cost of education. The Family Planning (KB) program is one of the government's efforts to deal with the population growth rate. Judging from the success of the family planning program, it is considered quite helpful to handle the population growth rate. The innovation offered by the government to the family planning program is the Acceptor Family Income Improvement Program (UPPKA). Surabaya City is one that has started the implementation of the UPPKA program. Surabaya City is not free from poverty, which is defined as the inability to meet basic food and non-food needs assessed in terms of cost.

According to BPS Surabaya City data, the percentage of poor individuals in Surabaya City has shrunk between 2016 - 2019. Meanwhile, the number of poor people increased to 145,670 people in 2020. So that the percentage of poor people becomes 5.02 percent. Surabaya City Family Planning has a role in alleviating poverty in Surabaya City through family economic empowerment called the Acceptor Family Income Improvement Business (UPPKA) program which only focuses on the Acceptor group. The UPPKA program is a productive economic venture consisting of a group of acceptor family members who are connected to each other in order to improve their family's economic function to achieve family economic independence through the UPPKA group forum. The UPPKA group is a collection of family development and family resilience activities based on goals and motivation to fill time and maximize the social and economic potential of the family through family empowerment activities in the social and economic fields. In this case, the Office of Women's Empowerment and Child Protection as well as Population Control and Family Planning of Surabaya City has an important role in managing UPPKA groups as an effort to increase the income of family acceptors and vulnerable families of family economic businesses. In line with the Regulation of the National Population and Family Planning Agency (BKKBN) Number 17 of 2020 concerning Management of the Acceptor Family Income Improvement Business Group (UPPKA)

Key Word : poverty, role, UPPKA program

KATA PENGANTAR

Puji syukur atas kehadiran Allah SWT, yang telah memberikan Rahmat dan hidayah-nya kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini yang berjudul “Peran Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Serta Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Dalam Mengentas Kemiskinan Melalui Program Usaha Peningkatan Pendapatan Keluarga Akseptor (UPPKA) Kota Surabaya”.

Skripsi ini ditulis untuk memenuhi sebagai prasyarat dalam rangka menyelesaikan Studi Sarjana Satu (S1) pada Prodi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Terwujudnya skripsi ini tidak lepas dari arahan, bimbingan, bantuan, saran dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih sedalam-dalamnya kepada :

1. Allah SWT yang telah mengabulkan do'a dan memudahkan segala urusan penulis dalam menyelesaikan skripsi.
2. Untuk kedua orang tua, Alm. Bapak Syahid seseorang yang bisa saya sebut ayah. Alhamdulillah kini penulis bisa ditahap ini, menyelesaikan karya tulis ilmiah sebagaimana perwujudan terakhir sebelum engkau benar-benar pergi. Terima kasih sudah mewujudkan mimpi saya untuk berada di tempat ini. Dan juga teruntuk Mama Lita Sahara yang selalu memberikan doa yang terbaik dan dukungan baik materi maupun immaterial bagi anaknya. Sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan tepat waktu.
3. Bapak Prof. Dr. Mulyono Nugroho, MM, CMA, CPA, selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Ibu Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, Mp, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
5. Bapak Prof. Dr. Agus Sukristyanto, M.S selaku Pembimbing I serta Bapak Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP selaku Pembimbing II
6. Ibu Anggreny Puspaningtyas, S.AP., M.AP selaku Kaprodi Administrasi Publik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
7. Seluruh dosen prodi administrasi publik yang telah banyak memberikan ilmu pengetahuan, bimbingan dan arahan selama mengikuti Pendidikan
8. Teruntuk Pak Tjipto Adi Hidajatno selaku Presdir PT Kedaung Satrya Motor, yang membantu penulis dalam segi materil dan Tante Yeni sebagai Sekretaris PT Kedaung Satrya Motor yang membantu penulis dalam segi immaterial

9. Teruntuk Dr. Atiek Tri Arini, Ibu Wiwin Wahyuningsih Amd Keb, Bapak Agung Hendra, S.H dan, Mbak Jusi yang membantu penulis dalam mengumpulkan data skripsi peneliti.
10. Teman-teman seperjuangan saya Shafiyah, Clarisa (Icul), Anggrek, Jeje, Salwa, Firma, Mira, Mita dan Liza yang selalu memberikan motivasi dan membantu penulis agar skripsi ini cepat selesai.
11. Terima kasih untuk semua member NCT Dream, terutama Na Jaemin dan Lee Haechan karena telah membantu penulis dalam membangun *mood* yang baik untuk menyelesaikan skripsi dengan tepat waktu.
12. Terima kasih untuk Mochi yang telah menemani hari-hari penulis serta memberikan warna dalam penulis sehingga dapat menghibur penulis bila dalam keadaan suntuk.
13. Last but not least, terima kasih kepada diri sendiri karena sudah bisa bertahan, berjuang melawan rasa sepi, sedih, kecewa dan rasa malas serta terima kasih sudah mau bekerja keras dua kali lipat dari sebelumnya sehingga bisa menyelesaikan skripsi ini.

Semoga semua pihak yang telah membantu penulis dalam penulisan skripsi ini mendapatkan pahala dan balasan dari Allah SWT atas segala kebaikan. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca yang akan melakukan penelitian yang sejenisnya untuk yang akan datang.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini jauh dari kata kesempurnaan, oleh karena itu diharapkan agar semua pihak dapat memberikan kritik dan saran yang membangun untuk perbaikan skripsi ini.

Penyusun

Nur Lisya Adinda Febriyanti
1111900017

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
RIWAYAT HIDUP	iii
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	iv
HALAMAN PENGESAHAN	v
PERNYATAAN ORISINALITAS	vi
RINGKASAN	vii
SUMARY	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	11
2.1 Penelitian Terdahulu	11
2.1.1 Penelitian Intan Kumala Dewi (2021)	11
2.2.2 Penelitian Erwani Yusuf, Hilyati Milla, Rossa Ayuni, Duharman (2022)	11
2.1.3 Penelitian Anisa (2022)	12
2.1.4 Penelitian Satrio Bagus Wibowo L (2022)	12
2.1.5 Penelitian Endang Tri Astusi (2021)	13
2.1.6 Penelitian Annisatul Mujahidah, Ismail Rachman, Stefanus Sampe (2022)	13

2.1.7 Penelitian Quentin H. Riser, Heather L. Rouse, Cassandra J. Dorius (2022) ..	14
2.1.8 Penelitian Bernice Loh, Brenda S.A. Yeoh, Shirlena Huang, Wei Jun Jean Yeung (2022).....	14
2.1.9 Penelitian Baiq El Badriati, Faiza Husnayeni Nahar, Triana Lidona Apriliana, Muhammad Azizurrohman (2022).....	15
2.1.10 Penelitian Devi Anggun Setyaningsih, Ramli, Diana (2022).....	15
2.1.11 Perbedaan Penelitian.....	20
2.1.12 Persamaan Penelitian.....	20
2.1 Landasan Teori	21
2.2.1 Kebijakan Publik.....	21
2.2.2 Peran.....	22
2.2.2 Peran Pemerintah.....	23
2.2.3 Peran Masyarakat	24
2.2.5 Kemiskinan	26
2.3 Kerangka Konseptual	28
BAB III METODE PENELITIAN	31
3.1 Jenis Penelitian	31
3.2 Fokus Penelitian.....	31
3.3 Lokasi dan Waktu Penelitian	32
3.4 Jenis dan Sumber Data	32
3.5 Teknik Pengumpulan Data	33
3.6 Metode Analisis Data	35
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	37
4.1 Penyajian Data	37
4.1.1 Penyelenggaraan Pemerintah	37
4.1.2 Pelaksanaan Sosialisasi.....	43
4.1.3 Pembinaan Kemasyarakatan	51
4.2 Pembahasan	61
4.2.1 Penyelenggaraan Pemerintah	62
4.2.2 Pelaksanaan Sosialisasi.....	64

4.2.3 Pembinaan Kemasyarakatan	67
BAB V PENUTUP	71
5.1 Kesimpulan.....	71
5.2 Saran.....	72
DAFTAR PUSTAKA.....	73
LAMPIRAN	77

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Jumlah Penduduk Miskin Kota Surabaya	4
Tabel 1.2	Target Capaian UPPKA di Kecamatan Benowo	7
Tabel 2.1	Penelitian Terdahulu	16
Tabel 3.1	Informan Kunci Penelitian	34
Tabel 4.1.1	Peraturan Terkait Pengembangan UMKM.....	43
Tabel 4.1.2	Peserta Kelompok UPPKA	45
Tabel 4.1.3	Daftar Kegiatan Program UPPKA.....	46

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Jumlah Penduduk Indonesia Tahun 2015-2022.....	1
Gambar 2.2.5	Lingkaran Kemiskinan	27
Gambar 4.1.2	Kegiatan Sosialisasi Kelompok UPPKA.....	47
Gambar 4.1.3	Kegiatan Pelatihan dan Pendampingan Kelompok UPPKA 2022.....	52
Gambar 4.1.4	Social Media Instagram.....	54
Gambar 4.1.5	Produk Makanan Nugget Tempe	55
Gambar 4.1.6	Daftar Harga Produk Makanan	55
Gambar 4.1.7	Kegiatan Bazaar di Citraland.....	58
Gambar 4.1.8	Kegiatan Bazaar di Grand City	58

