

***COLLABORATIVE GOVERNANCE* DALAM PERCEPATAN
PENURUNAN STUNTING DI KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
Dan Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Negara**



Oleh :

Allya Tsamarah Yunifar

NBI 1111900167

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2023

**COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PERCEPATAN
PENURUNAN STUNTING DI KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
Dan Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Negara**



Oleh :

Allya Tsamarah Yunifar

NBI 1111900167

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2023

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Allya Tsamarah Yunifar

NBI : 1111900167

Judul : *Collaborative Governance* Dalam Percepatan Penurunan Stunting Di Kota Surabaya

Surabaya, 28 Juni 2023

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, MP.
NPP. 20120.87.0103

Disetujui,
Dosen Pembimbing 1



Dr. Bambang Kusbandrijo, M.Si
NPP. 20110170734

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna
memperoleh gelar Sarjana pada tanggal 27 Juni 2023.

Dewan Penguji,

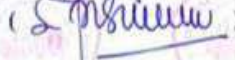
1. Dr. Bambang Kusbandrijo, M.S
Ketua

()

2. Dra. Indah Murti, M.Si
Anggota



()

3. Dr. Endang Indartuti, M.Si
Anggota

()

Mengesahkan

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Dekan,



Dr. Ayu Maduwinarti, MP.
NPP. 20120.87.0103

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang Bertanda Tangan di bawah ini :

Nama : Allya Tsamarah Yunifar

NBI : 1111900167

Program Studi : Administrasi Publik

Judul Skripsi : *Collaborative Governance* Dalam Percepatan Penurunan Stunting di Kota Surabaya

Menyatakan Bahwa:

1. Skripsi yang saya buat adalah benar – benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari Dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian Surat Pernyataan ini Saya buat dengan sungguh – sungguh dan atas kesadaran yang sesadar – sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur – unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang – undangan yang berlaku (Undang – Undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 Ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 21 Juni 2023

Yang Membuat Pernyataan



(Allya Tsamarah Yunifar)



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN

Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA

TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)

e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Allya Tsamarah Yunifar
NBI/ NPM : 1111900167
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Publik
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul:

Collaborative Governance Dalam Percepatan Penurunan Stunting di Kota Surabaya

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty - Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Pada tanggal : 28 Juni 2023

Yang Menyatakan

(Allya Tsamarah Yunifar)

*Coret yang tidak perlu

RINGKASAN

Stunting merupakan gangguan pada tumbuh kembang anak yang sangat lambat, Sehingga memberikan gizi buruk dan meminimalisir kecerdasan pada anak. Menurut World Health Organization (WHO) bahwa kasus stunting disebabkan karena adanya kebutuhan nutrisi yang tidak sesuai standar pada anak. Stunting menjadi fokus utama Pemerintah Kota termasuk Kota Surabaya. Berdasarkan pada Peraturan Walikota Surabaya No 79 Tahun 2022 tentang penurunan stunting yang mengatakan bahwa dalam mewujudkan sumber daya manusia yang sehat, cerdas dan tercapainya tujuan pembangunan maka dibutuhkan adanya penurunan stunting. Meskipun pada data prevalensi stunting di Kota Surabaya menurun, Pemerintah Kota Surabaya tetap menghimbau kepada masyarakat dan jajaran stakeholder untuk mengatasi kasus stunting ini. Oleh karena itu dibutuhkan adanya kerjasama dengan para stakeholder dari sektor swasta, akademisi, LSM, Media Massa dan jajaran Dinas – Dinas lainnya. Tujuan penelitian ini adalah Untuk menganalisis Collaborative Governance Pada Penerapan Perwali No. 79 Tahun 2022 Tentang Percepatan Penurunan Stunting di Kota Surabaya dan Untuk menganalisis faktor penghambat dan pendukung Collaborative Governance Pada Penerapan Perwali No. 79 Tahun 2022 Tentang Percepatan Penurunan Stunting di Kota Surabaya. Metode yang digunakan yaitu kualitatif deskriptif. Hasil Penelitian ini adalah bentuk kolaborasi yang dilakukan oleh Pemerintah, Swasta, Media Massa, LSM, dan Akademisi sudah baik komunikasi yang dilakukan terjalin dengan baik, serta hasil kolaborasi yang dilakukan berdampak baik karena prevalensi stunting selalu turun dari tahun ke tahun hanya saja yang menjadi penghambat dalam penanggulangan stunting adalah terkait dengan mobilitas penduduk di Kota Surabaya yang sangat tinggi.

Kata Kunci : *Collaborative Governance, Stunting, Perwali*

SUMMARY

Stunting is a disorder of child growth and development which is very slow, thus causing malnutrition and minimizing intelligence in children. According to the World Health Organization (WHO) that cases of stunting are caused by nutritional needs that do not meet standards in children. Stunting is the main focus of the city government, including the city of Surabaya. Based on Surabaya Mayor Regulation No. 79 of 2022 concerning reducing stunting which says that in realizing healthy, intelligent human resources and achieving development goals, a reduction in stunting is needed. Even though the data on the prevalence of stunting in the city of Surabaya has decreased, the Surabaya City Government continues to appeal to the public and stakeholders to overcome this stunting case. Therefore, there is a need for cooperation with stakeholders from the private sector, academia, NGOs, mass media and other agencies. The purpose of this study is to analyze Collaborative Governance in the Implementation of Perwali No. 79 of 2022 concerning Accelerating the Reduction of Stunting in the City of Surabaya and to analyze the inhibiting and supporting factors of Collaborative Governance in the Implementation of Perwali No. 79 of 2022 concerning Accelerating the Reduction of Stunting in the City of Surabaya. The method used is descriptive qualitative. The results of this study are a form of collaboration carried out by the government, private sector, mass media, NGOs, and academics, good communication is well established, and the results of the collaboration have had a good impact because the prevalence of stunting always decreases from year to year, it's just that it's an obstacle in tackling stunting is related to the very high mobility of the population in the city of Surabaya.

Keywords : *Collaborative Governance, Stunting, Mayor's Regulation.*

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas segala rashmat dan karunia serta bimbingan-Nya, sehingga Penulis dapat menyelesaikan proposal skripsi Tahun ajaran 2022/2023 dengan judul “ ***Collaborative Governance Dalam Percepatan Penurunan Stunting di Kota Surabaya***”. Sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan program Sarjana (S1) Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik. Penyusunan skripsi ini tidak mungkin terselesaikan tanpa adanya dukungan, bantuan, nasihat, doa, serta bimbingan dari berbagai pihak. Pada kesempatan ini Penulis menyampaikan rasa terimakasih setulus – tulusnya kepada:

1. Ibu Dr. Ayun Maduwinarti, M.P. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah memberikan fasilitas, sarana dan prasarana Penulis selama kuliah.
2. Bapak Dr. Bambang Kusbandrijo M.Si Selaku Dosen Pembimbing pertama yang sudah memberikan bimbingan kepada Penulis terkait penyusunan skripsi hingga selesai dan memberikan ilmu bagi Penulis terkait dengan *Collaborative Governance*.
3. Ibu Anggraeny Puspaningtyas S.AP M.AP Selaku Ketua Prodi Administrasi Negara sekaligus Dosen Pembimbing kedua yang sudah memberikan bimbingan kepada Penulis terkait penyusunan skripsi hingga selesai dan membantu Penulis jika terjadi kendala terhadap penelitian serta cara penulisan yang baik dan benar pada penyusunan proposal skripsi.
4. Kedua Orang tua Penulis yang sudah memberikan doa, nasihat, bimbingan, kasih sayang untuk melancarkan Penulis dalam menyusun proposal skripsi, serta ikut membantu kendala penelitian yang dialami Penulis sehingga Penulis mampu mengatasi semuanya dan memberikan ketenangan dengan mengajak healing ke luar kota untuk menyegarkan pikiran Penulis dalam menyusun proposal skripsi ini.
5. Kakak Penulis yang sudah memberikan semangat kepada Penulis serta mendoakan dan membantu kelancaran Penelitian Penulis dari penyusunan proposal hingga selesai dan ikut serta membantu jika ada kendala terkait penelitian dan termasuk pengurusan dalam administrasi selama Penulis Kuliah di UNTAG.
6. Denny Firmansyah S.Stat Selaku Sahabat SMP Penulis sekaligus guru yang membantu memberikan bimbingan, semangat, nasihat dan doa terhadap penyusunan proposal skripsi dan ikut serta dalam penelitian dan bantu menyelesaikan kendala penyusunan proposal skripsi.

7. Anjani Mifta Elok S.Pd Selaku Sahabat SMP Penulis sekaligus guru yang memberikan semangat, bimbingan, nasihat dan doa serta membantu penelitian di berbagai tempat dan membantu Penulis dalam masalah percetakan dan penyusunan proposal skripsi.
8. Ainur Rohmah Selaku Sahabat Kuliah Penulis yang menemani kegiatan Penelitian skripsi serta memberikan semangat, nasihat kepada Penulis dan sebagai tempat curhat Penulis terhadap kendala – kendala penyusunan proposal skripsi.
9. Suci Rachma Dwi Pratiwi Selaku Sahabat Kuliah Penulis yang membantu memberikan bimbingan, semangat dan menjadi sumber informasi Penulis dalam penyusunan proposal skripsi ini.
10. Sabrina Sufi Anggraeni Selaku Sahabat Kuliah Penulis yang membantu memberikan ide dalam penyusunan proposal skripsi ini serta memberikan semangat dan dukungan kepada Penulis dalam melakukan penelitian dan penyusunan proposal skripsi.
11. Stevany Puspita Buana Putri Selaku Sahabat Kuliah Penulis yang membantu Penulis dalam menyelesaikan kendala – kendala penelitian skripsi serta membantu menemani bimbingan dan dukungan terhadap Penulis dalam penyusunan proposal skripsi ini.
12. Fanesa Nahdlatul Ulvia Selaku Sahabat Kuliah Penulis yang memberikan semangat, bimbingan dan dukungan serta memberikan informasi terkait penyusunan proposal skripsi.
13. Laras Feby Selaku Sahabat Kuliah Penulis dalam memberikan semangat dan dukungan serta membantu menemani Penulis terkait bimbingan kepada Dosen Pembimbing 1.
14. Fedya Ayesha Ramadhanty Selaku Sahabat Karib luar Kota Penulis dalam memberikan dukungan dan doa terhadap penyusunan proposal skripsi ini dan menemani Penulis untuk memberikan penyegaran otak dan pikiran terhadap kendala skripsi dengan bermain, serta sebagai tempat curhat Penulis terkait kendala – kendala yang dialami dalam penelitian skripsi ini.
15. Elok, Casper, Vio, Erlin, Azizah Selaku Sahabat Kuliah Penulis yang memberikan semangat serta dukungan dan informasi terkait penyusunan proposal skripsi ini.
16. Anisya, Nora, Icha, Sela Selaku Sahabat SMA Penulis yang membantu memberikan solusi terkait kendala – kendala yang dialami Penulis selama penelitian dan memberikan dukungan bagi Penulis dalam menyusun proposal skripsi sampai selesai.

DAFTAR ISI

COVER	i
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iv
LEMBAR PERNYATAAN PUBLIKASI	v
RINGKASAN	vi
SUMMARY	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	8
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	11
2.1 Penelitian Terdahulu.....	11
2.2 Landasan Teori.....	27
BAB III METODE PENELITIAN	37
3.1 Jenis Penelitian	37
3.2 Fokus Penelitian	37
3.3 Lokasi Penelitian	37
3.4 Sumber Data	38
3.4.1 Data Primer	38
3.4.2 Data Sekunder	38
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	39

3.5.1	Observasi.....	39
3.5.2	Wawancara	39
3.5.3	Dokumentasi	40
3.6	Teknik Analisis Data.....	40
3.6.1	Pengumpulan Data	41
3.6.2	Reduksi Data.....	41
3.6.3	Penyajian Data.....	41
3.6.4	Penarikan Kesimpulan	41
3.7	Keabsahan Data.....	41
3.7.1	Triangulasi.....	41
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN		43
4.1.	Hasil Penelitian.....	43
4.1.1	Collaborative Governance Dalam Percepatan Penurunan Stunting di Kota Surabaya	44
4.1.2	Kondisi Awal.....	45
4.1.3	Desain Kelembagaan.....	54
4.1.4	Kepemimpinan	58
4.1.5	Proses Kolaborasi.....	59
4.1.6	Faktor Pendukung dan Penghambat.....	66
4.2.	Pembahasan	69
4.2.1	Collaborative Governance Dalam Percepatan Penurunan Stunting di Kota Surabaya	69
4.2.2	Kondisi Awal.....	69
4.2.3	Desain Kelembagaan.....	70
4.2.4	Kepemimpinan	70
4.2.5	Proses Kolaboratif.....	71
4.2.6	Faktor Pendukung dan Penghambat.....	73
BAB V PENUTUP		75
5.1	Kesimpulan	75
5.2	Saran.....	75

DAFTAR PUSTAKA	77
LAMPIRAN.....	80

DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu Terhadap Stunting	18
Tabel 4. 1 Jumlah Balita stunting Tahun 2022 hingga Bulan Februari Tahun 2023	65

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Grafik Prevalensi Stunting di Indonesia tahun 2007 – 2022	3
Gambar 1. 2 Grafik Stunting di 10 Provinsi Jawa Timur Pada Tahun 2021	4
Gambar 1. 3 Data Stunting Tahun 2020 – 2022 di Kota Surabaya	6
Gambar 2. 1 Pemangku Kepentingan Triple helix, Quadra Helix, dan Penta Helix	29
Gambar 2. 2 Model Collaborative Governance Menurut Ansell dan Gash	31
Gambar 3. 1 Teknik Analisis Data Model Miles dan Huberman	40
Gambar 4. 1 Stuktur Organisasi Dinas Kesehatan Kota Surabaya.....	44
Gambar 4. 2 Dokumentasi Jumlah data balita stunting Kecamatan di Kota Surabaya Tahun 2021 – 2022.....	46
Gambar 4. 3. Bukti Kerjasama dengan pihak Dinas Kesehatan terkait tinjauan dan perencanaan program untuk perlindungan anak di masyarakat	49
Gambar 4. 4. Surat Ijin Universitas Airlangga Terkait Kolaborasi dengan pihak Wahana Visi Indonesia Kepada Dinas Kesehatan Kota Surabaya.....	50
Gambar 4. 5 Dokumentasi Pemberian Pediasure Kepada Penderita Stunting di Kelurahan Gebang Putih Kota Surabaya.....	52
Gambar 4. 6 Siaran Langsung RRI dengan Dinas Kesehatan Kota Surabaya Terkait dengan Kegiatan Posyandu	53
Gambar 4. 7 Dokumentasi Terkait kolaborasinya dengan world bank tentang Open Defecation Free (ODF).....	54
Gambar 4. 8 Kolaborasi Rembuk Stunting di Sosial Media Sehat Surabayaku.....	54
Gambar 4. 9 SK Keputusan Walikota Surabaya Tim Percepatan Penanganan Stunting di Kota Surabaya.....	56
Gambar 4. 10 Rapat Kegiatan antar Posyandu Bersama Dinas Kesehatan Kota Surabaya di TP PKK Surabaya	60
Gambar 4. 11 Prevalensi Stunting Kota Surabaya Berdasarkan data SSGI Tahun 2019 – 2022.....	64

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Wawancara.....	81
Lampiran 2. Kartu Bimbingan Skripsi	83
Lampiran 3. Lembar Revisi Skripsi	85
Lampiran 4. Surat Pengantar dari Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.....	88
Lampiran 5. Surat Rekomendasi izin Penelitian dari Pemerintahan Kota Surabaya	90
Lampiran 6. Dokumentasi	91
Lampiran 7. Bukti Turnitin Skripsi	93
Lampiran 8. Jurnal Artikel Skripsi	94
Lampiran 9. Turnitin Jurnal Artikel Skripsi	105
Lampiran 10. LOA Publikasi Jurnal Artikel	108
Lampiran 11. Riwayat Hidup	109