

**Evaluasi Potensi Usaha Pemberdayaan Masyarakat  
dalam Meningkatkan Program Pembangunan Desa  
melalui Penggunaan Anggaran Dana Desa Modong-  
Sidoarjo**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik  
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1  
Program Studi Administrasi Negara



Oleh :

**Lydia Sevianti Ananda Utomo**  
**NBI : 1111900204**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS SURABAYA  
SURABAYA  
2022/2023**

**Evaluasi Potensi Usaha Pemberdayaan Masyarakat  
dalam Meningkatkan Program Pembangunan Desa  
melalui Penggunaan Anggaran Dana Desa Modong-  
Sidoarjo**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik  
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1  
Program Studi Administrasi Negara



Oleh :

**Lydia Sevianti Ananda Utomo**

**NBI : 1111900204**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS SURABAYA  
SURABAYA  
2022/2023**



**TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI**

**TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI**

**Nama : Lydia Sevianti Ananda Utomo**

**NBI : 1111900204**

**Judul : Evaluasi Potensi Usaha Pemberdayaan Masyarakat dalam  
Meningkatkan Program Pembangunan Desa melalui Penggunaan  
Anggaran Dana Desa Modong-Sidoarjo**

**Surabaya, 27 Juni 2023**

**Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan  
Ilmu Politik**

**Dr. Dra. Avun Maduwijarti, MP.**  
NPP. 20120.87.0103

**Disetujui  
Dosen Pembimbing 1**

**Prof. Dr. Agus Sukristyanto, MS**  
NPP. 20120.90.0203

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan segala puji syukur kepada Allah SWI dan atas dukungan dan do'a dari orang - orang yang tercinta, akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik dan tepat waktu. Oleh karena itu, dengan rasa bangga dan bahagia saya ucapkan rasa syukur dan terima kasih kepada:

1. Allah SWT, karena atas izin dan ridho-Nya, skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik dan tepat waktu.
2. Kedua orang tuaku tercinta, Ayah Utomo dan Mama Nunung Noviyanti yang telah memberikan kasih sayang tak terhingga serta memberikan perhatian moril maupun materil kepada saya. Lantunan doa yang tak pernah henti mengalir yang menjadi harapan dan kekuatan penulis dalam menggapai impian, yang dengan lapang dada menahan rasa sepi dan rindu menunggu kepulangan.
3. Saudara kandungku yaitu Adik tercinta Liora Ivanna Ananda Utomo dan Hizkia Putra Utomo atas doa dan semangat yang diberikan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
4. Saudara-saudara yang tercinta yaitu Keluarga Besar dari ayah; Pakdhe, Budhe dan sepupu-sepupu yang lainnya dan Keluarga Besar Mama; Om, Tante, Pakdhe, Budhe dan adik sepupuku atas doa dan semangat yang diberikan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Sahabatku tercinta, Hindi Regitha Pramesti, S.AB terimakasih sesama pejuang skripsi dan doa serta motivasi kepada penulis yang telah diberikan selama penyusunan skripsi ini.
6. Sahabatku yang tersayang yaitu (Adel, Firda, Lisa, Lydia, Dinda, Erika, Mita Okta, Mita, dan Nabila) serta teman- teman Administrasi Publik Angkatan 2019 yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah memberikan semangat, doa serta motivasi kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini

## HALAMAN PENGESAHAN

### HALAMAN PENGESAHAN

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal 22 Juni 2023:

Dewan Penguji

1. Ketua  
Prof. Dr. Agus Sukristyanto, MS
2. Anggota I  
Eddy Wahyudi, SH.,M.SI
3. Anggota II  
Kusnan, S.AP.,M.KP

Mengesahkan,  
Dekan FISIP Untag Surabaya



Dr. Dra Ayu Maduwinarti, M.P  
NPP. 20120.87.0103



## HALAMAN PENGESAHAN

### RIWAYAT HIDUP



#### A. Identitas Diri

Nama Lengkap : Lydia Sevianti Ananda Utomo  
Tempat, Tanggal Lahir : Sidoarjo, 09 September 2001  
Jenis Kelamin : Perempuan  
Kebangsaan : Indonesia  
Alamat Asal : Perum Graha Pesona Blok A1 No 16  
Modong Kec. Tulangan Kab. Sidoarjo  
No. Hp : 085812050079  
Alamat Email : [Lydiasefianti@gmail.com](mailto:Lydiasefianti@gmail.com)

#### B. Riwayat Pendidikan Formal

Periode	Sekolah/Instansi/Universitas	Jurusan	Jenjang
2007 – 2013	SDN MODONG	-	SD
2013 – 2016	SMPN 2 KREMBUNG	-	SMP
2016 – 2019	SMAS 3 MUHAMMADIYAH 3 TULANGAN	MIPA	SMA
2019 – Sekarang	Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya	Administrasi Publik	Strata 1

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Lydia Sevianti Ananda Utomo  
NBI : 1111900204  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Evaluasi Potensi Usaha Pemberdayaan Masyarakat dalam Meningkatkan Program Pembangunan Desa melalui Penggunaan Anggaran Dana Desa Modong Sidoarjo

Menyatakan bahwa :

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis Sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 07 Juni 2023  
Yang membuat Pernyataan



Lydia Sevianti Ananda Utomo



UNIVERSITAS  
17 AGUSTUS 1945  
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN  
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Lydia Sevainti Ananda Utomo  
NBI/ NPM : 1111900204  
Fakultas : Ilmu Politik dan Ilmu Sosial  
Program Studi : Administrasi Publik  
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul:

"Evaluasi Potensi Usaha Pemberdayaan Masyarakat dalam Meningkatkan Program Pembangunan Desa melalui Penggunaan Anggaran Dana Desa Modong-Sidoarjo"

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty - Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
Pada tanggal : 27 Juni 2023

Yang Menyatakan,



**(Lydia Sevainti Ananda Utomo)**



## RINGKASAN

Lydia Sevianti Ananda Utomo, 2023, **Evaluasi Potensi Usaha Pemberdayaan Masyarakat dalam Meningkatkan Program Pembangunan Desa melalui Penggunaan Anggaran Dana Desa Modong Sidoarjo**

Prof Dr. Agus Sukristyanto, M.S Yusuf Haryoko, S.AP., M.AP **82 hal + vi**

---

Perencanaan partisipatif, dalam penyusunan Program pembangunan yang benar-benar dibutuhkan oleh masyarakat dilaksanakan melalui diskusi kelompok masyarakat yang terfokus atau terarah. Faktor produksi dapat dilaksanakan secara optimal dan tujuan untuk meningkatkan produksi dan pendapatan masyarakat, memperluas kesempatan kerja atau mengurangi pengangguran, mengembangkan kegiatan lokal baru juga terwujud secara optimal, meningkatkan pendidikan dan kesehatan masyarakat, meningkatkan kemandirian dan meningkatkan rasa kebersamaan. Untuk melakukan penelitian, para peneliti harus mengamati informants, berinteraksi dengan mereka, dan mencoba memahami bahasa dan interpretasi mereka. Akibatnya, para peneliti harus tetap terlibat secara langsung dalam penelitian selama jangka waktu yang cukup lama, masyarakat terlibat sejak siklus pertama pengelolaan keuangan, berpartisipasi aktif dalam perencanaan masyarakat, Berdasarkan hasil pembahasan di atas mengenai potensi usaha pemberdayaan masyarakat dalam meningkatkan pembangunan secara pengelolaan keuangan di Desa Modong sendiri berhasil mengelola administrasi dengan baik, namun belum optimal. Hasil dari Penelitian menggunakan metode Deskriptif Kualitatif berdasarkan asas akuntabel, partisipatif, transparan yang dilakukan pada pemerintah Desa Modong, menyimpulkan bahwa pengelolaan keuangan di Desa Modong dikelola sesuai dengan peraturan perundang-undangan nasional, yang dapat dilihat misalnya. Proses pengelolaan keuangan meliputi tahapan-tahapan. mulai dari Transparansi, Akuntabilitas, Partisipatif, semua dilakukan secara transparan kepada masyarakat.

**Kata kunci:** *Potensi Desa, Anggaran Pendapatan, Program Desa, Permendagri*

## SUMMARY

Lydia Sevianti Ananda Utomo, 2023, **Evaluasi Potensi Usaha Pemberdayaan Masyarakat dalam Meningkatkan Program Pembangunan Desa melalui Penggunaan Anggaran Dana Desa Modong Sidoarjo**

Prof Dr.Agus Sukristyanto, M.S Yusuf Haryoko, S.AP., M.AP **82 hal + vi**

---

Participatory planning, in the preparation of development programs that are really needed by the community is carried out through focused or directed community group discussions. Factors of production can be carried out optimally and the aim is to increase people's production and income, expand employment opportunities or reduce unemployment, develop new local activities that are also realized optimally, improve education and public health, increase self-sufficiency and increase a sense of togetherness . To conduct research, researchers must observe informants, interact with them, and try to understand their language and interpretations. As a result, researchers must remain directly involved in research for quite a long period of time, the community is involved since the first cycle of financial management, actively participates in community planning. Modong itself managed to manage administration well, but it was not optimal. The results of the research using a qualitative descriptive method based on accountable, participatory, transparent principles conducted at the Modong Village government concluded that financial management in Modong Village was managed in accordance with national laws and regulations, which can be seen for example. The financial management process includes stages. starting from Transparency, Accountability, Participation, everything is done transparently to the public.

**Keywords: Village Potential, Revenue Budget, Village Program, Permendagri**

## KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kepada Tuhan yang Maha Esa atas berkat dan rahmat-Nya sehingga saya dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul “Potensi Usaha Pemberdayaan dalam Meningkatkan Program Pembangunan Desa melalui Penggunaan Anggaran Dana Desa Modong-Sidoarjo” Dalam penyusunan skripsi ini, tidaklah mungkin bisa saya selesaikan tanpa bantuan, dukungan, dan bimbingan banyak pihak. Pada kesempatan ini, saya ingin mengucapkan terima kasih dan mempersembahkan hasil karya penelitian saya kepada :

1. Keluarga besar tercinta yang telah turut memberikan dorongan serta semangat yang menginspirasi terutama untuk orang tua tersayang, teruntuk Ayah saya Utomo, Mama saya Nunung Noviyanti, dan kedua adik-adik saya tercinta Liora Ivanna A.U, Hizkia Putra Utomo yang selalu memberi saya semangat untuk menyelesaikan kuliah.
2. Bapak Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CMA., CPAI, selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Ibu Dr. Ayun Maduwinarti, MP. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Ibu Anggraeny Puspaningtyas, S.AP., M.AP. selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
5. Bapak Prof Dr.Agus Sukristyanto, M.S selaku Dosen Pembimbing 1 dan Bapak Yusuf Haryoko, S.AP., M.AP selaku Dosen Pembimbing 2 yang telah menuntun, mendampingi, serta meluangkan waktunya untuk membimbing saya dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Seluruh Dosen Program Studi Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang selama ini telah mengamalkan ilmu-ilmu yang bermanfaatnya untuk saya dan rekan-rekan sejawat.
7. Bapak Hj.Masduqi,SE serta seluruh perangkat di Desa Modong kecamatan Tulangan Kabupaten Sidoarjo yang sudah bersedia memberikan informasi dan data terkait dengan penelitian saya.
8. Teruntuk sahabat terbaik seperjuangan saya yaitu Adinda Muliawati, Kholisotul Fikriyah, Lailatul Nur Firdaus, Erika Yunita Sari, Sri Indrawati, Intan Bambang, Adelia Putri Sugiarto yang menjadi salah satu support sistem saya selama kurang lebih 4 tahun ini selama berkuliah di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
9. Teruntuk sahabat saya Indhi Regitha Pramesti yang mau terus setia menjadi sahabat terbaik saya sejak jaman sekolah hingga saat ini.

10. Kepada pemilik nama Mohammad Taufik, S.T terimakasih telah menjadi sosok rumah yang selalu ada buat saya. Telah berkontribusi banyak dalam penulisan skripsi ini, meluangkan waktu, tenaga, pikiran dan materi kepada saya. Terimakasih telah menjadi bagian dari perjalanan hidup saya, saya harap kita bisa terus bersama menjadi pribadi yang lebih baik lagi.
11. Teruntuk semua pihak yang tidak bisa saya sebutkan satu per satu tanpa mengurangi rasa hormat saya berterima kasih atas bantuan yang telah diberikan kepada saya.

Dalam penyusunan skripsi ini, tentunya masih terdapat keterbatasan baik kemampuan maupun pengetahuan saya maka dari itu saran dan kritik yang membangun sangat diperlukan guna menyempurnakan isi skripsi ini dan nantinya dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Surabaya, 07 Juni 2023

Lydia Sevianti Ananda Utomo



## MOTTO

*“Only you can change your life. Nobody else can do it for you”*

Orang lain ga akan bisa paham *struggle* dan masa sulitnya kita, yang mereka ingin tahu hanya bagian *succes* storiesnya. Berjuanglah untuk diri sendiri walaupun ga ada yang tepuk tangan, kelak diri kita di masa depan akan sangat bangga dengan apa yang kita perjuangkan hari ini.

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xvi</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xvii</b>
<b>BAB I.....</b>	<b>1</b>
<b>PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	5
1.3 Tujuan Penelitian .....	5
1.4 Manfaat Penelitian.....	5
1.5 Sistematika Penulisan .....	5
<b>BAB II .....</b>	<b>7</b>
<b>TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>7</b>
2.1 Penelitian Terdahulu.....	7
2.2 Landasan Teori.....	24
2.3 Kerangka Konseptual .....	32
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>35</b>
3.1 Jenis Penelitian.....	35
3.2 Lokasi Penelitian.....	35
3.3 Fokus Penelitian.....	35
3.4 Teknik Keabsahan Data.....	36
3.5 Sumber Data .....	37
3.7 Metode Pengumpulan Data.....	38
3.8 Teknik Analisa Data.....	39
<b>BAB IV .....</b>	<b>41</b>
<b>HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>41</b>
4.1 Deskripsi Objek.....	41
4.2 Penyajian Data .....	46
4.3 Pembahasan .....	55

<b>BAB V .....</b>	<b>63</b>
<b>KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>63</b>
5.1 Kesimpulan .....	63
5.2 Saran.....	63
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>64</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 4.1.1 Batas Wilayah Desa Modong.....	51
Tabel 4.2.1 Perencanaan Pengelolaan ADD Tahun 2022.....	56
Tabel 4.2.2 Data Penggunaan Dana Desa 2022.....	58
Tabel 4.2.2 Hasil Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa (APBD) Modong Tahun 2022.....	60
Tabel 4.2.3 Realisasi Penggunaan Dana Desa (ADD) Infrastruktur & Non-Infrastruktur Modong Tahun 2022.....	62



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.3 Kerangka Konseptual.....	43
Gambar 4.1.1 Peta Monografi Desa Modong Tahun 2023.....	50
Gambar 4.1.5 Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Modong.....	52
Gambar 4.2.1 Baliho APBDes Modong Tahun (2021-2022).....	57
Gambar 4.2.1 Baliho APBDes Modong Tahun 2023.....	57
Gambar 4.2.2 Hasil Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa (APBD) Modong Tahun 2022.....	59

## DAFTAR LAMPIRAN

Transkrip Wawancara.....	75
Hasil Surat Ijin Observasi.....	78
Dokumentasi Pembangunan Infrastruktur & Non- Infrastruktur.....	78
Dokumentasi Wawancara.....	79
Kartu Bimbingan.....	80