

**EVALUASI KEBIJAKAN PUBLIK TENTANG
PENATAAN DAN PEMBERDAYAAN PEDAGANG KAKI LIMA (PKL)
DI TAMAN PINANG INDAH SIDOARJO**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
Dan Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata -1
Program Studi Administrasi Publik



Oleh:

Rosantika

NBI 1111900165

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2023

**EVALUASI KEBIJAKAN PUBLIK TENTANG
PENATAAN DAN PEMBERDAYAAN PEDAGANG KAKI
LIMA (PKL) DI TAMAN PINANG INDAH SIDOARJO**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik

Dan Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata -1

Program Studi Administrasi Publik



Oleh:

Rosantika

NBI 1111900165

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2023

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Rosantika

NBI : 1111900165

Program Studi : Administrasi Negara

Judul Skripsi : Evaluasi Kebijakan Publik Tentang Penataan Dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima Di Taman Pinang Indah Sidoarjo

Menyatakan bahwa :

1. Bahwa Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Bahwa jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka
3. Apabila di kemudian hari ternyata Skripsi saya terbukti sebagian atau seluruhnya sebagai plagiat dari karya ilmiah orang lain tanpa menyebutkan sumbernya dan tidak mencantumkan dalam Daftar Pustaka, maka saya bersedia menerima sanksi terberat pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya.

Surabaya, 23 Juni 2023

Yang membuat Pernyataan



(Rosantika)

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Rosantika

NBI : 1111900165

Judul : Evaluasi Kebijakan Publik Tentang Penataan Dan PEMBERDAYAAN Pedagang Kaki Lima (PKL) Di Taman Pinang Indah Sidoarjo

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan
Ilmu Politik**

Surabaya, 23 Juni 2023

Disetujui

Dosen Pembimbing 1



Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, MP.

NPP.20120.87.0103



Drs. Supri Hartono, MS

NPP. 20110920238



**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya
ng bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rosantika
NBI/ NPM : 1111900165
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Publik
Jenis Karya : Skripsi/ Tesis/ Disertasi/ Laporan Penelitian/Praktek*

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk
emberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945
rabaya **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free
ight)**, atas karya saya yang berjudul:

Evaluasi Kebijakan Publik Tentang Penataan dan Pemberdayaan
Pedagang Kaki Lima (PKL) Di Taman Pinang Indah Sidoarjo

engan **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty - Free
ight)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak
enyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam
ntuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah
ya selama tetap tercantum

buat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
ada tanggal : 3 Juli 2023

Yang Menyatakan,

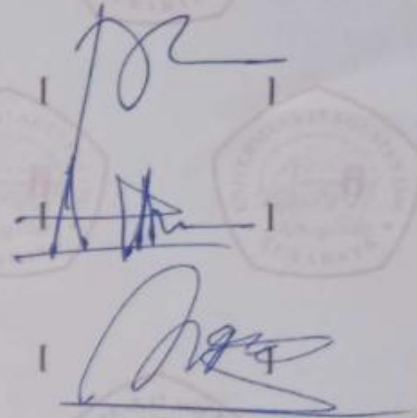


TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal 23 Juni 2023 :

Dewan penguji,

1. **Drs. Supri Hartono, MS**
Ketua
2. **Prof. Dr. Arief Dawmawan, SU**
Anggota 1
3. **Dra. Indah Murti, M.Si**
Anggota 2



Mengesahkan

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

Dekan



Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, MP.

NPP. 20120.87.0103

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan ucapan alhamdulillah serta segala puji syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan Rahmat serta Hidayah-Nya kepada penulis. Sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan lancar. Dengan bangga penulis mempersembahkan skripsi ini kepada,

1. Kedua orang tua saya yang senantiasa menyertahkan doanya dalam setiap ibadahnya dan senantiasa mencurahkan kasih sayangnya, memberikan semangat, motivasi diri dan pembelajaran hidup hingga penulis sampai pada titik ini, terimakasih banyak
2. Teman- teman saya yang selalu memberikan motivasi kepada saya
3. Seluruh dosen yang memberikan bimbingan dan ilmunya yang bermanfaat
4. Almamater Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang saya banggakan

Hormat Saya



Rosantika

KATA PENGANTAR

Puji syukur atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan rahmatnya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian dan menyusun laporan penelitian Skripsi dapat diselesaikan dengan tepat waktu.

Skripsi ini merupakan tugas akhir dalam menempuh studi program sarjana pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya dengan judul Evaluasi Kebijakan Publik Tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima (PKL) Di Taman Pinang Indah Sidoarjo. Selesaiannya penyusunan Tugas Akhir Program Sarjana Ilmu Administrasi Negara Ini tidak lepas dari bimbingan dan arahan dari berbagai pihak. Oleh karena itu selanjutnya, penulis ucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CMA., CPA selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
2. Ibu Dr. Dra Ayun Maduwinarti, M.P. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas 17 Agustus 1945
3. Ibu Anggraeny Puspaningtyas, S.AP., M.AP selaku Ketua Program Studi Sarjana Ilmu Administrasi Negara Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
4. Bapak Drs. Supri Hartono, MS selaku dosen pembimbing I pengajar sekaligus mentor bagi penulis yang selalu menyempatkan waktu disela kesibukannya untuk mengarahkan dan membimbing penulis dalam penyelesaian Skripsi ini
5. Bapak Dr. Achluddin Ibnu Rochim SH., M.Si selaku dosen pembimbing II pengajar sekaligus mentor bagi penulis yang selalu menyempatkan waktu disela kesibukannya untuk mengarahkan dan membimbing penulis dalam penyelesaian Skripsi ini
6. Bapak Ibu dosen dan staf Program Sarjana Administrasi Negara Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
7. Terima kasih kepada Ibu dan Bapak dari Dinas Koperasi dan UMKM Kabupaten Sidoarjo dan Satpol PP Kabupaten Sidoarjo
8. Kedua orang tua saya yang selalu mendukung, mendoakan dan memberikan semangat sehingga bisa menyelesaikan skripsi ini dengan baik
9. Teman-teman saya yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu yang telah mendukung dan semangat saya dalam menyelesaikan skripsi saya.

Penyusun



(Rosantika)

RINGKASAN

Rosantika, 2023, Evaluasi Kebijakan Publik Tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima (PKL) Di Taman Pinang Indah Sidoarjo

Drs. Supri Hartono, MS

Pedagang Kaki Lima (PKL) adalah orang yang memproduksi dan menawarkan produk dan jasa untuk memenuhi tuntutan kelompok orang tertentu dengan modal usaha yang relatif sedikit. Pedagang Kaki Lima (PKL) biasanya menggunakan ruang yang tidak layak seperti badan jalan, trotoar, dan depan bangunan toko yang tidak secara khusus diperuntukkan sebagai tempat berjualan. Maraknya pedagang kaki lima di Sidoarjo menciptakan permasalahan baru. Dibuatnya Peraturan Daerah Kabupaten Sidoarjo nomor 3 tahun 2016 tentang penataan dan pemberdayaan pkL. Adapun tujuan dari penelitian ini ialah untuk mengevaluasi kebijakan penataan dan pemberdayaan PKL di Taman Pinang Indah Sidoarjo. Jenis penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan menggunakan indikator dari William Dunn yaitu Efektivitas, Efisiensi, Kecukupan, Pemerataan, Responsivitas, Ketepatan. Hasil dari penelitian ini penerapan kebijakan penataan dan pemberdayaan pada PKL di Taman Pinang Indah Sidoarjo masih belum maksimal. Dalam penerapan kebijakan hanya berjalan program penataan PKL saja untuk tidak berjualan di kawasan Taman Pinang Indah. Sedangkan untuk program pemberdayaan masih belum diberikan dikarenakan mayoritas para PKL tidak memiliki Kartu Tanda Penduduk Sidoarjo. Namun dalam program penataan tersebut sudah membuahkan hasil yaitu dapat mengatasi kemacetan di kawasan Taman Pinang Indah Sidoarjo.

Kata Kunci ; Kebijakan, Evaluasi, PKL

SUMMARY

Rosantika, 2023, Evaluation Of Public Policy On Structuring And Empowering Street Vendors (PKL) In Taman Pinang Indah Sidoarjo

Drs. Supri Hartono, MS

Street vendors (PKL) are people who produce and offer products and services to meet the demands of certain groups of people with relatively little business capital. Street vendors (PKL) usually use unsuitable spaces such as roads, sidewalks, and in front of shop buildings that are not specifically designated as a place to sell. The rise of street vendors in Sidoarjo creates new problems. The Regional Regulation of Sidoarjo Regency number 3 of 2016 concerning structuring and empowering street vendors was made. The purpose of this research is to evaluate the structuring and empowerment of street vendors in Taman Pinang Indah Sidoarjo. This type of research uses qualitative methods using indicators from William Dunn namely Effectiveness, Efficiency, Adequacy, Equity, Responsiveness, Accuracy. The results of this study the application of structuring and empowerment policies to street vendors in Taman Pinang Indah Sidoarjo is still not optimal. In implementing the policy, it only regulates the street vendor arrangement program not to sell in the Taman Pinang Indah area. Meanwhile, the empowerment program has not yet been given because the majority of street vendors do not have a Sidoarjo Identity Card. However, the structuring program has yielded results, namely being able to overcome traffic jams in the Taman Pinang Indah Sidoarjo area.

Key words ; Policy, Evaluation, Street vendor

KATA PENGANTAR

Puji syukur atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan rahmatnya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian dan menyusun laporan penelitian Skripsi dapat diselesaikan dengan tepat waktu.

Skripsi ini merupakan tugas akhir dalam menempuh studi program sarjana pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya dengan judul Evaluasi Kebijakan Publik Tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima (PKL) Di Taman Pinang Indah Sidoarjo. Selesaiannya penyusunan Tugas Akhir Program Sarjana Ilmu Administrasi Negara Ini tidak lepas dari bimbingan dan arahan dari berbagai pihak. Oleh karena itu selanjutnya, penulis ucapkan terimakasih kepada:

10. Bapak Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CMA., CPA selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
11. Ibu Dr. Dra Ayun Maduwinarti, M.P. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas 17 Agustus 1945
12. Ibu Anggraeny Puspaningtyas, S.AP., M.AP selaku Ketua Program Studi Sarjana Ilmu Administrasi Negara Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
13. Bapak Drs. Supri Hartono, MS selaku dosen pembimbing I pengajar sekaligus mentor bagi penulis yang selalu menyempatkan waktu disela kesibukannya untuk mengarahkan dan membimbing penulis dalam penyelesaian Skripsi ini
14. Bapak Dr. Achluddin Ibnu Rochim SH., M.Si selaku dosen pembimbing II pengajar sekaligus mentor bagi penulis yang selalu menyempatkan waktu disela kesibukannya untuk mengarahkan dan membimbing penulis dalam penyelesaian Skripsi ini
15. Bapak Ibu dosen dan staf Program Sarjana Administrasi Negara Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
16. Terima kasih kepada Ibu dan Bapak dari Dinas Koperasi dan UMKM Kabupaten Sidoarjo dan Satpol PP Kabupaten Sidoarjo
17. Kedua orang tua saya yang selalu mendukung, mendoakan dan memberikan semangat sehingga bisa menyelesaikan skripsi ini dengan baik
18. Teman-teman saya yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu yang telah mendukung dan semangat saya dalam menyelesaikan skripsi saya.

Penyusun



(Rosantik)

DAFTAR ISI

COVER HALAMAN JUDUL	i
LAMPIRAN SURAT KEASLIAN.....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
RINGKASAN	vi
SUMMARY	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	3
1.3 Tujuan Penelitian	3
1.4 Manfaat Penelitian	3
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	5
2.1 Penelitian Terdahulu	5
2.2 Critical Riview	17
2.3 Landasan Teori.....	21
2.4 Kerangka Konseptual.....	24
BAB III METODE PENELITIAN	25
3.1 Jenis Penelitian.....	25
3.2 Fokus Penelitian.....	25
3.3 Lokasi Penelitian.....	26
3.4 Sumber Data.....	26

3.5 Pengumpulan Data.....	27
3.6 Analisis Data.....	28
BAB IV DESKRIPSI, PENYAJIAN DATA, DAN PEMBAHASAN.....	29
4.1 Deskripsi Objek	29
4.1.1 Gambaran Umum.....	29
4.1.2 Kondisi Fisik Tempat PKL Taman Pinang Indah Sidoarjo	30
4.1.3 Forum Komunikasi PPKL Sidoarjo	30
4.2 Penyajian Data	33
4.3 Pembahasan	55
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	63
5.1 Kesimpulan	63
5.2 Saran	64
DAFTAR PUSTAKA	65
LAMPIRAN.....	67

DAFTAR TABEL

2.1 Penelitian Terdahulu	5
4.1 Jumlah PKL Berdasarkan Klasifikasi Dagangan	29

DAFTAR GAMBAR

4.1 Lokasi Taman Pinang Indah Sidoarjo	30
4.2 Kondisi Fasilitas dan sampah di Taman pinang indah.....	34
4.3 Kondisi jalan Taman pinang indah pada waktu weekday	34
4.4 Bukti PKL yang berjualan pada waktu weekday	37
4.5 Kondisi sampah pedagang di area taman	41
4.6 Penataan PKL dan kondisi lalu lintas di Taman pinang indah.....	42
4.7 Kondisi Taman pinang indah pada weekday dan hari minggu	43
4.8 Peraturan Daerah Kabupaten Sidoarjo No 3 Tahun 2016.....	48
4.9 Kondisi Taman Pinang Indah pada waktu weekday	53

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara.....	67
Lampiran 2 Dokumentasi Wawancara.....	69
Lampiran Kondisi Lapangan.....	72
Lampiran 4 Hasil Trunitin Skripsi.....	73
Lampiran 5 Kartu Bimbingan Skripsi.....	74
Lampiran 6 Surat Izin Penelitian.....	76
Lampiran 7 Lembar Revisi Ujian Skripsi.....	80
Lampiran 8 LOA Artikel Skripsi.....	83
Lampiran 9 Artikel Skripsi.....	84
Lampiran 10 Hasil Trunitin Artikel Skripsi.....	95
Lampiran 11 PERDA KABUPATEN SIDOARJO NOMOR 3 TAHUN 2016.....	98