

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBENTUKAN DAN
PEMBINAAN RUKUN TETANGGA, RUKUN WARGA, DAN
LEMBAGA PEMBERDAYAAN MASYARAKAT KELURAHAN
(Suatu Studi Tentang Peraturan Walikota Surabaya Nomor 112 Tahun
2022 di Kelurahan Pegirian Kecamatan Semampir Kota Surabaya)**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Negara**



Oleh :

KRISNA SYARIF HIDAYTULLOH

NBI 1111900143

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
SURABAYA**

2023

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBENTUKAN DAN
PEMBINAAN RUKUN TETANGGA, RUKUN WARGA, DAN
LEMBAGA PEMBERDAYAAN MASYARAKAT KELURAHAN
(Suatu Studi Tentang Peraturan Walikota Surabaya Nomor 112 Tahun 2022 di
Kelurahan Pegirian Kecamatan Semampir Kota Surabaya)**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Negara**



Oleh :

KRISNA SYARIF HIDAYTULLOH

NBI 1111900143

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

SURABAYA

2023

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini dipersembahkan untuk :

1. Kedua orang tua saya yang telah mendukung dan mendoakan saya selama ini.
2. Seluruh dosen Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, khususnya dosen Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah memberikan ilmu dan membimbing selama perkuliahan.
3. Seluruh teman dan sahabat saya yang telah membantu dan memberikan semangat selama perkuliahan dan pengerjaan skripsi ini.

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Krisna Syarif Hidayatulloh

NBI : 1111900143

**Judul : Implementasi Kebijakan Pembentukan dan Pembinaan Rukun
Tetangga, Rukun Warga, dan Lembaga Pemberdayaan Masyarakat
Kelurahan (Suatu Studi Tentang Peraturan Walikota Surabaya
Nomor 112 Tahun 2022 di Kelurahan Pegirian Kecamatan Semampir
Kota Surabaya)**

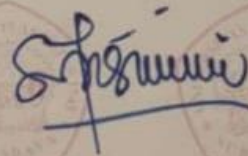
Surabaya, 26 Juni 2023

Mengetahui
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Disetujui oleh
Dosen Pembimbing I



Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, MP
NPP. 20120870103



Dr. Endang Indartuti, M. Si.
NPP. 20110940402

HALAMAN PENGESAHAN

Dipertahankan di depan sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal 22 Juni 2023

Dewan Penguji

1. **Dr. Endang Indartuti, M.Si**
Ketua

(*[Signature]*)

2. **Dr. Bambang Kusbandrijo, M.S**
Anggota I

(*[Signature]*)

3. **Dida Rahmadanik, S.AP, M.AP**
Anggota II

(*[Signature]*)

Mengesahkan

FAKULTAS ILMU SOSIAL ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA

DEKAN



Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, MP

NPP. 20120870103

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

A. Identitas Diri

Nama : Krisna Syarif Hidayatulloh
Tempat Tanggal Lahir : Mojokerto, 29 Juni 2001
Jenis Kelamin : Laki-laki
Agama : Islam
Alamat : Dsn. Sidogede RT 04/RW 01,
Kec. Jetis, Kab. Mojokerto
NBI : 1111900143
Fakultas/Jurusan : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu
Politik/Administrasi Negara
Universitas : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
No. Telepon : 087759866556
Alamat E-mail : krisnash99@gmail.com

B. Riwayat Pendidikan Formal

No	Pendidikan Formal	Tahun
1.	SD Negeri Jetis 2	2007-2013
2.	SMP Negeri 2 Jetis	2013-2016
3.	SMA Negeri 3 Kota Mojokerto	2016-2019

PENGALAMAN ORGANISASI

1. Anggota Dewan Penggalang SMP Negeri 2 Jetis (2014-2015)
2. Anggota Pecinta Alam Bhawana Jaya SMAN 3 Kota Mojokerto (2016-2019)
3. Anggota Dewan Ambalan SMAN 3 Kota Mojokerto (2016-2017)
4. Anggota Himpunan Mahasiswa Administrasi Negara Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya (2020-2021)
5. Dewan Perwakilan Mahasiswa Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya (2021-2022)

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini,

Nama : Krisna Syarif Hidayatulloh

NBI : 1111900143

Program Studi : Administrasi Negara

Judul Skripsi : IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBENTUKAN DAN PEMBINAAN RUKUN TETANGGA, RUKUN WARGA, DAN LEMBAGA PEMBERDAYAAN MASYARAKAT KELURAHAN (Suatu Studi Tentang Peraturan Walikota Surabaya Nomor 112 Tahun 2022 di Kelurahan Pegirian Kecamatan Semampir Kota Surabaya)

Menyatakan bahwa :

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip, atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan daftar pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata didalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-undang Nomor 20 tahun 2003, pasal 25 ayat 2 dan pasal 70).

Surabaya, 14 Juni 2023

Yang membuat Pernyataan



(Krisna Syarif Hidayatulloh)



**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : KRISNA STARIF HIDAYATULLOH
NBI/ NPM : 1111900143
Fakultas : FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Program Studi : ADMINISTRASI NEGARA
Jenis Karya : Skripsi/ Tesis/ Disertasi/ Laporan Penelitian/Praktek*

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul:
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBENTUKAN DAN PEMBINAAN RUKUN
TETANGGA, RUKUN WARGA, DAN LEMBAGA PEMBERDAYAAN MASYARAKAT
KELURAHAN (Suatu Studi Tentang Peraturan Walikota Surabaya Nomor
112 Tahun 2022 di Kelurahan Pegirian Kecamatan Semampir Kota Surabaya)

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty - Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
Pada tanggal : 2 Juni 2023

Yang Menyatakan,



(.....AC0AJX893645419.....)

Krisna Starif Hidayatulloh

*Coret yang tidak perlu

RINGKASAN

Krisna Syarif Hidayatulloh, 2023. **Implementasi Kebijakan Pembentukan Dan Pembinaan Rukun Tetangga, Rukun Warga, Dan Lembaga Pemberdayaan Masyarakat Kelurahan (Suatu Studi Tentang Peraturan Walikota Surabaya Nomor 112 Tahun 2022 di Kelurahan Pegirian Kecamatan Semampir Kota Surabaya)**

Kebijakan publik adalah apapun pilihan pemerintah untuk melakukan atau tidak melakukan. Berdasarkan tahapannya setelah dilaksanakan keputusan pengesahan sebuah kebijakan maka dilaksanakan tahap implementasi kebijakan. Pentingnya implementasi kebijakan publik yaitu untuk mengkaji dengan mendalam untuk mencapai keberhasilan sebuah tujuan.

Penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Penelitian deskriptif ini digunakan supaya peneliti dapat menjelaskan peristiwa yang terjadi dan menggambarkan dengan kondisi yang sesuai dilapangan, tetapi juga tidak memberikan manipulasi. Fokus penelitian ini menggunakan model implementasi kebijakan yang dikemukakan oleh George C. Edward III dengan 4 (empat) variabel yang mempengaruhi implementasi kebijakan yaitu komunikasi, sumberdaya, disposisi, dan struktur birokrasi.

Hasil yang didapat dalam penelitian menunjukkan bahwa implementasi Peraturan Walikota Surabaya Nomor 112 Tahun 2022 tentang Pembentukan dan Pembinaan Rukun Tetangga, Rukun Warga dan Lembaga Pemberdayaan Masyarakat Kelurahan yaitu dalam proses pelaksanaan pemilihan Ketua RT, RW dan LPMK di Kelurahan Pegirian bahwa keseluruhan variabel implementasi kebijakan telah berjalan dengan baik meskipun masih terdapat faktor penghambat. Faktor penghambat yang paling dirasakan dalam implementasi kebijakan ini adalah sumber daya finansial, karena setiap RT atau RW memiliki kemampuan finansial yang berbeda untuk menyelenggarakan pemilihan sehingga tidak merata.

Kata Kunci: Kebijakan Publik, Implementasi Kebijakan, Perwali Kota Surabaya Nomor 112 Tahun 2022

SUMMARY

Krisna Syarif Hidayatulloh, 2023. **Policy Implementation for Establishing and Fostering Neighborhood Associations, Community Associations, and Village Community Empowerment Institutions (A Study of Surabaya Mayor Regulation Number 112 of 2022 in Pegirian Village, Semampir District, Surabaya City)**

Public policy is whatever the government chooses to do or not to do. Based on the stages, after the decision to ratify a policy is implemented, the policy implementation stage is carried out. The importance of public policy implementation is to examine in depth to achieve the success of a goal.

The research used in this research is descriptive research with a qualitative approach. This descriptive research is used so that researchers can explain the events that occurred and describe the conditions that are appropriate in the field, but also do not provide manipulation. The focus of this study uses the policy implementation model proposed by George C. Edward III with 4 (four) variables that affect policy implementation, namely communication, resources, dispositions, and bureaucratic structure.

The results obtained in the study show that the implementation of Surabaya Mayor Regulation Number 112 of 2022 concerning the Establishment and Development of Neighborhood Associations, Community Associations and Kelurahan Community Empowerment Institutions, namely in the process of implementing the election of RT, RW and LPMK Chairmen in Pegirian Village that all variables of policy implementation have been running well although there are still inhibiting factors. The most felt inhibiting factor in the implementation of this policy is financial resources, because each RT or RW has different financial capabilities to hold elections so that it is not evenly distributed.

Keywords: Public Policy, Policy Implementation, Surabaya Mayor Regulation Number 112 of 2022

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan rahmat serta karunianya, sehingga penulis dapat menyusun Skripsi dengan Judul “Implementasi Kebijakan Pembentukan Dan Pembinaan Rukun Tetangga, Rukun Warga, Dan Lembaga Pemberdayaan Masyarakat Kelurahan (Suatu Studi Tentang Peraturan Walikota Surabaya Nomor 112 Tahun 2022 di Kelurahan Pegirian Kecamatan Semampir Kota Surabaya)”.

Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam menyelesaikan program pendidikan Strata-1 Program Studi Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Sesungguhnya penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik berkat bantuan, dorongan, bimbingan sertadukungan doa dari berbagai pihak yang menjadikan skripsi ini lebih bermanfaat. Beberapa pihak lain yang tentunya tidak lupa saya ucapkan terimakasih, antara lain kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CMA., CPA. Selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
2. Ibu Dr. Ayun Maduwinarti, MP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Ibu Anggraeny Puspaningtyas, S.AP., M.AP. selaku Kaprodi Administrasi Negara Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Ibu Dr. Dra. Endang Indartuti, MS. Selaku Dosen Pembimbing I dan Bapak Drs. Adi Soesiantoro, M.Si. selaku Dosen Pembimbing II yang telah meluangkan banyak waktu, tenaga dan pikiran untuk dapat memberikan bimbingan kepada penulis selama proses penyusunan skripsi ini hingga terselesaikan dengan baik.
5. Kedua Orang Tua saya Bapak Muhammad Saifuddin dan Ibu Suindah dan serta seluruh keluarga saya atas doa restu sekaligus dukungan moral dan yang telah memenuhi kebutuhan saya.

6. Bapak Tomy Andrianto, ST. selaku Lurah Kelurahan Pegirian dan Bapak Donny W.S Indarto, SE. selaku Kasi Pemerintahan Kelurahan Pegirian, seluruh staff, dan masyarakat Kelurahan Pegirian yang mendukung dan membantu saya dalam melaksanakan penelitian di Kelurahan Pegirian.
7. Seluruh sahabat dan teman saya yang tidak dapat saya sebutkan satu per satu telah memberikan dukungan dan semangat kepada saya.
8. Moonton karena Game Mobile Legends yang telah menemani saya dikala saya suntuk dalam mengerjakan tugas maupun skripsi ini, meskipun kadang suka bercanda.
9. Seluruh pihak yang terkait dan berkepentingan yang telah membantu penulis dalam penyelesaian skripsi ini.
10. Tidak lupa penulis sangat bangga dan berterima kasih kepada diri sendiri karena dapat bertahan hingga pada titik ini.

Penulis memohon maaf dan menyadari atas semua kekurangan dalam penyusunan Skripsi ini. Oleh karena itu diharapkan saran dan kritikan yang bersifat membangun sangat diharapkan oleh penulis agar dapat lebih baik lagi untuk kedepannya. Meskipun demikian, penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat kepada para pembaca dan kepada penulis juga khususnya.

Surabaya, 15 Juni 2023

Penulis

Krisna Syarif Hidayatulloh

DAFTAR ISI

COVER.....	i
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	v
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS	vi
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	vii
RINGKASAN.....	viii
SUMMARY	ix
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	9
2.1 Penelitian Terdahulu	9
2.2 Landasan Teori	20
2.3 Peraturan Walikota Surabaya Nomor 112 Tahun 2022	29
2.4 Kerangka Konseptual.....	45
BAB III METODE PENELITIAN.....	49
3.1 Jenis Penelitian	49
3.2 Fokus Penelitian.....	50
3.3 Lokasi Penelitian.....	50
3.4 Sumber Data	50
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	51
3.6 Teknik Analisis Data	52
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	55

4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	55
4.2 Hasil Penelitian.....	60
4.3 Pembahasan	89
BAB V PENUTUP	99
5.1 Kesimpulan.....	99
5.2 Saran	101
DAFTAR PUSTAKA	103
LAMPIRAN-LAMPIRAN.....	107

DAFTAR TABEL

Table 2. 1 Penelitian Terdahulu	9
Table 3. 1 Sumber Informan	51

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Jumlah Penduduk Kecamatan Semampir	4
Gambar 2. 1 Kerangka Konseptual	48
Gambar 4. 1 Peta Kota Surabaya	56
Gambar 4. 2 Peta Kota Surabaya	56
Gambar 4. 3 Struktur Organisasi Kelurahan Pegirian	59
Gambar 4. 4 Sosialisasi Peraturan Walikota Nomor 112 Tahun 2022 se- Kcamatan Semampir.....	61
Gambar 4. 5 Pihak Kelurahan menjelaskan ulang Peraturan Walikota Surabaya Nomor 112 Tahun 2022	61
Gambar 4. 6 Dari Ketua RW dan Ketua RT maka langsung ditindaklanjuti kepada panitia pemilihan	62
Gambar 4. 7 Hasil Kesepakatan Pembentukan Panitia Pemilihan Ketua RT dan RW di Kelurahan Pegirian	70
Gambar 4. 8 Berita Acara Hasil Pemilihan Ketua RT, RW dan LPMK	77
Gambar 4. 9 Struktur Birokrasi	82

DAFTAR LAMPIRAN

Pedoman Wawancara	107
Surat Permohonan Izin Observasi.....	109
Surat Permohonan Izin Penelitian Bangkesbangpol.....	110
Surat Keterangan Bebas Lab. Otda.....	111
Surat Keterangan Uji Turnitin	112
LoA Artikel Ilmiah	113
Bukti Dokumentasi Wawancara Dengan Informan.....	114
Lembar Bimbingan Skripsi	118
Peraturan Walikota Nomor 112 Tahun 2022	120
Lembar Revisi Ujian Skripsi	129
Artikel Ilmiah.....	132
Hasil Turnitin Artikel Ilmiah	150