

**IMPLEMENTASI PROGRAM TEMAN BUS SEBAGAI  
TRANSPORTASI PUBLIK DI KOTA SURABAYA**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik Dan Memenuhi Syarat  
Mencapai Gelar Sarjana Strata-1 Program Studi Administrasi Publik**



**Oleh :**

**SEPTIAN ANDRE SAPUTRA**

**1111900049**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2023**

# **IMPLEMENTASI PROGRAM TEMAN BUS SEBAGAI TRANSPORTASI PUBLIK DI KOTA SURABAYA**

## **SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik Dan Memenuhi Syarat  
Mencapai Gelar Sarjana Strata-1 Program Studi Administrasi Publik**



**Oleh :**

**SEPTIAN ANDRE SAPUTRA**

**1111900049**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2023**

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Dengan segala puji syukur kehadiran Allah SWT dan doa serta dukungan dari orang-orang tercinta, penulis telah selesai menyusun skripsi ini tepat pada waktunya. Dengan bangga penulis mempersembahkan karya skripsi ini kepada :

1. Orang tua saya Ibu Suhermin, serta keluarga besar saya yang selalu senantiasa memberikan dukungan serta doa untuk kesuksesan saya.
2. Ibu Dra. Indah Murti, M.Si dan Ibu Anggraeny,S.AP.M.AP terimakasih telah membantu, memberikan bimbingan serta memberikan motivasi yang kuat.
3. Seluruh Dosen pengajar program Studi Administrasi Publik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Alm. Bapak Suroso yang memberikan saya semangat dalam segala hal hingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini, terimakasih atas waktu, pikiran, dukungan materi maupun moral.
5. Arnoldus Umbu Pati parnet yang selalu memberikan dukungan dan semangat
6. Fhany Indria Kusuma, Alice Rahmawati, Dina Amalia, Clarissa Putri Gunawan dan seluruh teman-teman civitas akademik Administrasi Publik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
7. Almameter Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

\\

## **DAFTAR RIWAYAT HIDUP**

1. Nama Lengkap : Septian Andre Saputra
2. Tempat, Tanggal Lahir : Surabaya, 22 September 1999
3. Alamat tempat tinggal : Jl. Manyar Sabrangan Gang Makam 170 B RT/RW 005/003 Surabaya, Kec. Mulyorejo, Kel. Manyar Sabrangan
4. No. Telepon/ Handphone : 085648200192
5. E-mail : [septianandree12@gmail.com](mailto:septianandree12@gmail.com)
6. Riwayat Pendidikan : SDN Klampis Ngasem III Surabaya  
SMP Islam Raden Paku Surabaya  
SMA Ipiems Surabaya
7. Riwayat Pekerjaan : Driver
8. Pengalaman Organisasi : -
9. Publikasi Ilmiah : -
10. Prestasi : -

## LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

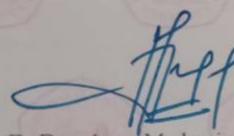
### LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

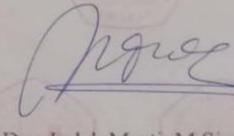
Nama : Septian Andre Saputra  
NBI : 1111900049  
Judul : Implementasi Program Teman Bus Sebagai Transportasi Publik di Kota Surabaya

Surabaya, 27 Juni 2023

Mengetahui :  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Disetujui Oleh  
Dosen Pendamping 1

  
Dr. Dra. Ayun Maduwiniarti, M.P.  
NPP. 20120.87.0103

  
Dra. Indah Murti, M.Si  
NPP. 20110930301

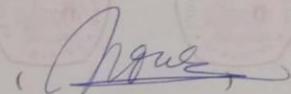
## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

### LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

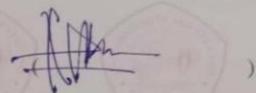
Dipertahankan di depan sidang Dewa Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan  
Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk  
memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana

#### Dewan Penguji

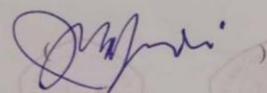
1. Ketua  
Dra. Indah Murti, M.Si



2. Anggota I  
Prof. Dr. Arief Dawmawan, SU



3. Anggota II  
Eddy Wahyudi, SH, M.Si



#### Mengesahkan

Dekan Fisip Untag Surabaya,



Dr. Dr. Ayun Maduwinarti, M.P.

NPP. 20120.87.0103

## **PERNYATAAN ORSINALITAS**

### **PERNYATAAN ORSINALITAS**

Yang bertanda tangan dibawah ini,

Nama : Septian Andre Saputra  
NBI : 1111900049  
Program Studi : Administrasi Negara  
Judul Skripsi : Implementasi Program Teman Bus Sebagai Transportasi Publik di Kota Surabaya

Menyatakan bahwa,

- 1.) Skripsi yang saya buat adalah sebenar-benarnya karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pendamping, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
- 2.) Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini syaa buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata didalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jilpanan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-Undang Nomir 20 Tahun 2023), Pasal 25 ayat 2 dan pasal 70).

Surabaya, 27 Juni 2023

Yang membuat pernyataan



(Septian Andre Saputra)

## **LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**



UNIVERSITAS  
**17 AGUSTUS 1945**  
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN  
JI SEMOLOWARU 45 SURABAYA  
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311) e-mail :  
perpus@untag-sby.ac.id

### **LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Septian Andre Saputra  
NBI/ NPM : 1111900049  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Administrasi Negara  
Jenis Karya : Skripsi/ Tesis/ Disertasi/ Laporan Penelitian/ Praktek\*

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Nonekslusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul:

Implementasi Program Teman Bus Sebagai Transportasi Publik Di Kota Surabaya

Dengan **Hak Bebas Royalti Nonekslusif (Nonexclusive Royalty - Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
Pada tanggal : 04 Juli 2023

Yang Menyatakan,



(Septian Andre Saputra)

## RINGKASAN

Septian Andre Saputra, 2023, Implementasi Program Teman Bus Sebagai Transportasi Publik di Kota Surabaya, Dra. Indah Murti, M.Si, Prof. Dr. Arief Dawmawan, SU, Eddy Wahyudi, SH, M.Si

---

Implementasi ialah kegiatan yang dilakukan dengan perencanaan dan mengacu kepada aturan tertentu untuk mencapai suatu kegiatan. Intinya, implementasi dapat dilakukan bila sudah terdapat rencana atau konsep yang dilakukan. Transportasi memegang peran penting dalam sistem kota karena angkutan umum merupakan salah satu sarana yang sangat dibutuhkan oleh masyarakat saat ini. Tujuan pengembangan transportasi adalah untuk meningkatkan efektivitas, efisiensi, keandalan, dan kualitas layanan transportasi secara nasional, serta terintegrasi dengan pembangunan wilayah dan sistem distribusi yang dapat memberikan layanan publik kepada masyarakat. Suatu upaya yang dilakukan oleh pemerintah adalah dengan mengenalkan layanan transportasi bernama Teman Bus. Teman Bus adalah pelaksanaan dari program *Buy The Service* yang dibuat oleh Kementerian Perhubungan Republik Indonesia. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana implementasi program Teman Bus di Kota Surabaya. Dengan menggunakan metode kualitatif, maknanya data yang dikumpulkan berasal dari observasi secara langsung secara wawancara dan dokumentasi. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa ada 6 komponen 5 diantaranya sudah berjalan dengan baik yaitu : ukuran dan tujuan kebijakan aplikasi tidak memberikan jadwal perjalanan, sumber daya yang meliputi sumber daya manusia dan sumber daya finansial sudah dapat dikatakan mencukupi dan berjalan dengan baik, karakteristik agen pelaksana ketaatian pada peraturan dalam menjalankan program dengan mengikuti standar operasional prosedur, Sikap Para Pelaksana menunjukkan komitmen yang tinggi dan tanggung jawab terhadap kebijakan, Komunikasi Antar Organisasi dan Aktivitas Kegiatan hubungan yang terjalin baik dengan Dinas Perhubungan Kota Surabaya, Lingkungan sosial, ekonomi dan politik antusiaseme masyarakat terhadap Teman Bus, sistem pembayaran yang mudah dan tarif yang murah, dukungan positif walikota terhadap program Teman Bus.

**Kata Kunci : Implementasi, Transportasi, Teman Bus.**

## SUMMARY

Septian Andre Saputra, 2023, Implementation of the Buddy Bus Program as Public Transportation in the City of Surabaya, Dra. Indah Murti, M.Si. Prof. Dr. Arief Dawmawan, SU, Eddy Wahyudi, SH,M.Si

---

*Implementation is an activity carried out by planning and referring to certain rules to achieve an activity. In essence, implementation can be done if there is already a plan or concept that is carried out. Transportation plays an important role in the city system because public transportation is one of the facilities that is needed by society today. The purpose of transportation development is to increase the effectiveness, efficiency, reliability and quality of transportation services nationally, as well as to be integrated with regional development and distribution systems that can provide public services to the community. An effort made by the government is to introduce a transportation service called Friends of the Bus. Friends Bus is an implementation of the Buy The Service program created by the Ministry of Transportation of the Republic of Indonesia. The purpose of this study was to find out how the Friends of the Bus program was implemented in the city of Surabaya. By using a qualitative method, it means that the data collected comes from direct observation through interviews and documentation. The results of this study indicate that there are 6 components, 5 of which are already running well, namely: the size and objectives of the application policy do not provide travel schedules, resources which include human resources and financial resources can be said to be sufficient and running well, the characteristics of compliance implementing agents on the regulations in running the program by following standard operating procedures, the attitude of the executors shows high commitment and responsibility towards policies, inter-organizational communication and activity activities. Buses, an easy payment system and low fares, the mayor's positive support for the Bus Friends program.*

**Keywords : Implementation, Transportation, Friends of the Bus.**

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah swt, yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Program Teman Bus di Kota Surabaya” ini dapat diselesaikan tepat waktunya.

Dalam penyesuaian skripsi ini tak lepas dari bantuan bimbingan, da arahan dari berbagai pihak seiring dengan selesainya penyusunan skripsi ini, penulis mengucapkan terimakasih banyak kepada :

1. Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, MP Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
2. Drs. Agung Pujiyanto, MM selaku Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Ibu Anggraeny Puspaningtyas, S.AP., M.AP Selaku Kaprodi Ilmu Administrasi Negara Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Ibu Dra. Indah Murti, M.Si selaku Dosen Pembinggi I terimakasih telah banyak membantu, meberikan arahan, memberikan bimbingan serta memberikan motivasi yang kuat selama penyusunan skripsi ini.
5. Ibu Anggraeny Puspaningtyas, S.AP., M.AP selaku Dosen Pembimbing ke 2, terimakasih telah membantu, memberikan bimbingan serta memberikan motivasi yang kuat kepada penulis.
6. Seluruh Dosen pengajar program Studi Administrasi Publik Universitas 17 Agustustus 1945 Surabaya.
7. Bapak. Yohan Wahyudi Selaku Direktur Utama PT. Seduluran Bus Suroboyo yang telah memberikan ijin melakukan penelitian di lingkungan Stasiun Surabaya Gubeng.
8. Alm. Bapak Suroso yang memberikan saya semangat dalam segala hal hingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini, terima kasih atas waktu, pikiran, dukungan materi maupun moral.
9. Arnoldus Umbu Pati parnet yang selalu memberikan dukungan dan semangat

10. Phany Indria Kusuma, Alice Rahmawati, Dina Amalia, Clarissa Putri Gunawan dan seluruh teman-teman civitas akamedik Administrasi Publik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
11. Almameter Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Saya menyadari bahwa tugas yang saya tulis ini masih jauh dari kata sempurna. Segala kritik dan saran yang membangun untuk penyempurnaan skripsi ini penulis terima. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi penulis dan semua pihak yang membacanya.

Surabaya, 27 Juni 2023

Septian Andre Saputra

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PERSEMPAHAN .....</b>	ii
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....</b>	iii
<b>LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI .....</b>	iv
<b>LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI.....</b>	v
<b>LEMBAR PERNYATAAN ORSINALITAS .....</b>	vi
<b>SURAT PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS.....</b>	vii
<b>RINGKASAN .....</b>	viii
<b>SUMMARY .....</b>	ix
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	x
<b>DAFTAR ISI.....</b>	xii
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	xv
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	xvi
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	5
1.3 Tujuan Penelitian.....	5
1.4 Manfaat Penelitian .....	5
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA .....</b>	7
2.1 Hasil Penelitian Terdahulu .....	7
2.2 Landasan Teori .....	14
2.2.1 Kebijakan Publik .....	14

2.2.2 Implementasi Kebijakan Publik .....	16
2.2.3 Model Implementasi Kebijakan Publik .....	17
2.2.4 Transportasi Publik.....	22
2.3 Kerangka Dasar Pemikir.....	26
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>27</b>
3.1 Jenis Penelitian .....	27
3.2 Fokus Penelitian .....	27
3.3 Lokasi Penelitian .....	28
3.4 Informan Penelitian.....	28
3.5 Sumber Data .....	29
3.6 Teknik Pengumpulan Data .....	29
3.7 Teknik Analisis Data.....	30
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>33</b>
<b>4.1. HASIL .....</b>	<b>33</b>
Gambaran Umum PT. Seduluran Bus Suroboyo .....	33
Stuktur Organisasi PT. Seduluran Bus Suroboyo .....	33
Perbedaan Transportasi Teman Bus (Trans Semanggi) dan Suroboyo Bus.....	34
4.1.1 Implementasi Kebijakan Program Teman Bus di Kota Surabaya .....	35
4.1.1.1 Ukuran dan Tujuan Kebijakan.....	37
4.1.1.2 Sumber Daya .....	43
4.1.1.1.1 Sumber Daya Manusia.....	44
4.1.1.1.2 Sumber Daya Finansial.....	45
4.1.1.3 Karakteristik Agen Pelaksana.....	46
4.1.1.4 Sikap Para Pelasana .....	49

4.1.1.5 Komunikasi Antar Organisasi dan Aktivitas Pelaksana .....	50
4.1.1.6 Lingkungan Sosial, Ekonomi dan Politik .....	52
<b>4.2 PEMBAHASAN .....</b>	<b>56</b>
4.2.1 Ukuran dan Tujuan Kebijakan .....	56
4.2.2 Sumber Daya .....	57
4.2.3 Karakteristik Agen Pelaksana .....	57
4.2.4 Sikap Para Pelaksana .....	58
4.2.5 Komunikasi Antar Organisasi dan Aktivitas Pelaksana .....	58
4.2.6 Lingkungan Sosial, Ekonomi dan Politik .....	59
<b>BAB V KESIMPULAN &amp; SARAN.....</b>	<b>61</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>63</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>65</b>

## **DAFTAR TABEL**

Gambar 2.1 Tabel Penelitian Terdahulu.....	7
Gambar 3.1 Tabel Informan Penelitian .....	29
Gambar 4.1 Tabel Koridor Kota Surabaya.....	35

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1 Model Implementasi Kebijakan Van Meter dan Van Horn .....	22
Gambar 2.2 Kerangka Dasar Pemikir .....	26
Gambar 4.1 Struktur Organisasi PT. Seduluran Bus Suroboyo .....	33
Gambar 4.2 Transportasi Teman Bus .....	36
Gambar 4.3 Fasilitas Teman Bus .....	41
Gambar 4.4 Rute Teman Bus .....	42
Gambar 4.5 Pemberhentian Bus (Halte).....	43