

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM KEBIJAKAN PENGELOLAAN  
SAMPAH DI KECAMATAN SEDATI SIDOARJO**

(Studi Pelaksanaan Peraturan Bupati Sidoarjo Nomor 71 Tahun 2019 Tentang  
Pengurangan Sampah Rumah Tangga Dan Sampah Sejenis Rumah Tangga)

**SKRIPSI**

Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik  
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1  
Program Studi Administrasi Negara



Oleh:

**ANJU FERSON TAMPUBOLON**

**NBI 1111900014**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS TUJUH BELAS AGUSTUS 1945 SURABAYA  
SURABAYA**

**2023**

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM KEBIJAKAN  
PENGELOLAAN SAMPAH DI KECAMATAN SEDATI SIDOARJO**

(Studi Pelaksanaan Peraturan Bupati Sidoarjo Nomor 71 Tahun 2019 Tentang  
Pengurangan Sampah Rumah Tangga Dan Sampah Sejenis Rumah Tangga)

**SKRIPSI**

Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik  
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1  
Program Studi Administrasi Negara



Oleh:

**ANJU FERSON TAMPUBOLON**

**NBI 1111900014**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS TUJUH BELAS AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**SURABAYA**

**2023**

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Ora et labora: prayer and action as cooperation with God

“Aku ditolak dengan hebat sampai jatuh, tetapi TUHAN menolong aku.”

**Mazmur 118:13 (TB)**



# ANJU FERSON TAMPUBOLON



## NAME

Anju Ferson Tampubolon



## DOB

Sidoarjo,  
3 September 2000



## CURRENT ADDRESS

Jaya Regency Sedati Ci – 19  
Kwangsan Sidoarjo

## EDUCATION

- SDN Waru IV  
2006 - 2012
- SMPN 2 Sedati  
2012 - 2015
- SMKN 2 Buduran  
2015 – 2018
- Universitas Tujuh Belas Agustus Surabaya (Semester 8)  
2019 – Sekarang

## WORK EXPERIENCE

- PT Semen Gresik - Enviromental Monitoring (Program Magang SMK)  
1 Januari 2017 – 31 Maret 2017
- PT DME - Managed Data Center (EOS) Pelindo III Surabaya  
27 Agustus 2018 – 30 Mei 2020
- PT Vektor Daya - Managed Data Center (EOS) Pelindo III Surabaya  
1 Juni 2020 – 31 Mei 2021
- PT DME - Managed Data Center (EOS) Pelindo Regional III Surabaya  
1 Juni 2021 – 31 Mei 2022
- PT. Wahana Supra Sinergi (WSS) - Document Control  
13 Juni 2022 – 31 Mei 2023
- PT Sahabat Sukses Solusi - Managed Data Center (EOS) Pelindo Regional III Surabaya  
1 Juni 2023 – Sekarang

## ORGANIZATIONAL EXPERIENCE

- Ketua Pemuda Pemudi GKPI Hosea  
1 Desember 2021 – 30 November 2022
- Anggota UK3  
1 September 2019 – 31 Agustus 2022
- Anggota Pencak Organisasi  
1 Januari 2017 – 3 Mei 2018
- Anggota Karang Taruna Jaya Regency  
1 Januari 2015 – 31 Desember 2017

## SCIENTIFIC PUBLICATION

Partisipasi Masyarakat Dalam Kebijakan Pengelolaan Sampah di Kecamatan Sedati Sidoarjo (<https://aksiologi.org/index.php/praja/index>)

## CONTACT



PHONE:  
0822-2906-7913



EMAIL:  
[anjufersontampubolon@gmail.com](mailto:anjufersontampubolon@gmail.com)

**TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI**

Nama : Anju Ferson Tampubolon

NBI : 1111900014


Judul : Partisipasi Masyarakat Dalam Kebijakan Pengelolaan Sampah di Kecamatan Sedati Kabupaten Sidoarjo (Studi Pelaksanaan Peraturan Bupati Sidoarjo Nomor 7 Tahun 2019 Tentang Pengurangan Sampah Rumah Tangga dan Sampah Sejenis Rumah Tangga)

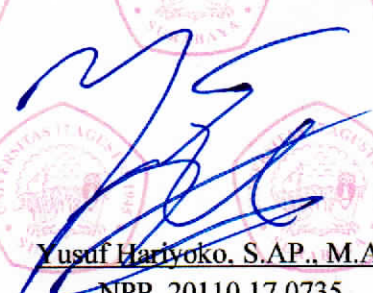
Mengetahui,

Surabaya,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu  
Politik Universitas 17 Agustus 1945  
Surabaya

Disetujui  
Dosen Pembimbing I

  
Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, MP.  
NPP. 20120.87.0103

  
Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP  
NPP. 20110.17.0735

## TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal 22 Juni 2023:

Dewan Penguji :

1. **Yusuf Hariyoko, S.AP, M.AP**

Ketua

2. **Dra. Indah Murti, M.Si**

Anggota I

3. **Drs. Kendry Widiyanto, M.Si**

Anggota II

Mengesahkan

Dekan FISIP Untag Surabaya,



**Dr. Dra. Ayu Maduwinarti, MP.**

NPP. 20120.87.0103

## SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Anju Ferson Tampubolon

NBI : 1111900014

Program Studi : Administrasi Negara

Judul Skripsi : Partisipasi Masyarakat Dalam Kebijakan Pengelolaan Sampah di Kecamatan Sedati Sidoarjo (Studi Pelaksanaan Peraturan Bupati Sidoarjo Nomor 71 Tahun 2019 Tentang Pengurangan Sampah Rumah Tangga Dan Sampah Sejenis Rumah Tangga)

Menyatakan bahwa :

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagian dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan ataskesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-undang No 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Sidoarjo, 01 April 2023

Yang membuat Pernyataan



Anju Ferson Tampubolon



UNIVERSITAS  
17 AGUSTUS 1945  
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN  
Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA  
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)  
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

## LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Anju Person Tampubolon  
NBI/ NPM : 1111900014  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Administrasi Negara  
Jenis Karya : Skripsi/ Tesis/ Disertasi/ Laporan Penelitian/Praktek\*

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul:

Participasi Masyarakat Dalam Kebijakan Pengelolaan Sampah di Kecamatan Sedati Sidoarjo  
(Studi Pelaksanaan Peraturan Bupati Sidoarjo Nomor 71 Tahun 2019 Tentang Pengurangan Sampah Rumah Tangga dan Sampah Sejenis Rumah Tangga)

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty - Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
Pada tanggal : Senin, 3 Juli 2023

Yang Menvatakan,



(Anju Person Tampubolon)

\*Coret yang tidak perlu



## RINGKASAN

Sebagai daerah penghasil komoditas bandeng, kerang, udang windu dan terasi, kerupuk & olahan ikan bandeng. Kecamatan Sedati merupakan Kecamatan yang terdekat dengan laut yang merupakan bagian dari Selat Madura, Kecamatan Sedati terletak di Kabupaten Sidoarjo yang dimana termasuk salah satu penyangga utama Kota Surabaya, dan termasuk dalam kawasan Gerbangkertosusila (Gersik, Bangkalan, Mojokerto, Surabaya, Sidoarjo dan Lamongan).

Seiring dengan peningkatan jumlah penduduk beserta aktivitasnya, maka timbunan sampah tentunya juga mengalami peningkatan. Peningkatan jumlah penduduk berarti peningkatan jumlah atau volume timbunan sampah, sedangkan bertambahnya jenis aktivitas berarti semakin beragam jenis sampah yang dihasilkan. Jumlah atau volume dan jenis sampah yang dibiarkan menumpuk sangat membahayakan bagi kehidupan manusia.

Melihat hal tersebut pemerintah Kabupaten Sidoarjo mengeluarkan Peraturan Bupati Sidoarjo Nomor 71 Tahun 2019 dengan program kegiatan 3R (Reduce, Reuse, Recycle) untuk mengatasi permasalahan tersebut, partisipasi masyarakat juga harus dilibatkan. Fokus penelitian melihat kebijakan pengelolaan sampah dalam beberapa tingkatan partisipasi masyarakat menurut Sherry R Arnstein. Data peneliti diperoleh dari wawancara dari pihak Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Sidoarjo, Tempat Pengolahan Sampah Terpadu Sedati Gede, Ketua RW 9 dan Ketua RT 21 Perumahan Jaya Regency, masyarakat Desa KUCARI (Kampung Cabut Duri) dan masyarakat Desa Betro.

Kata kunci : Partisipasi Masyarakat, Pengelolaan Sampah, Kebijakan Publik

## SUMMARY

As an area producing milkfish, shellfish, tiger shrimp and shrimp paste, crackers & processed milkfish. Sedati District is the closest sub-district to the sea which is part of the Madura Strait, Sedati District is located in Sidoarjo Regency which is one of the main buffers of Surabaya City, and is included in the Gerbangkertosusila area (Gersik, Bangkalan, Mojokerto, Surabaya, Sidoarjo and Lamongan).

Along with the increase in the number of residents and their activities, the generation of waste certainly also increases. An increase in population means an increase in the amount or volume of waste generation, while an increase in the type of activity means more diverse types of waste produced. The amount or volume and type of garbage that is allowed to accumulate is very dangerous for human life.

Seeing this, the Sidoarjo Regency government issued Sidoarjo Regent Regulation Number 71 of 2019 with a 3R (Reduce, Reuse, Recycle) activity program to overcome these problems, community participation must also be involved. The focus of the study looked at waste management policies at several levels of community participation according to Sherry R Arnstein. The researchers' data were obtained from interviews from the Sidoarjo Regency Environmental Office, Sedati Gede Integrated Waste Treatment Site, Chairman of RW 9 and Chairman of RT 21 Perumahan Jaya Regency, the community of KUCARI Village (Kampung Cabut Duri) and the people of Betro Village.

Keywords : Community Participation, Waste Management, Public Policy

## KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kepada Tuhan Yesus, karena atas berkat dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Partisipasi Masyarakat Dalam Kebijakan Pengelolaan Sampah di Kecamatan Sedati Sidoarjo (Studi Pelaksanaan Peraturan Bupati Sidoarjo Nomor 71 Tahun 2019 Tentang Pengurangan Sampah Rumah Tangga Dan Sampah Sejenis Rumah Tangga)” ini dengan baik. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Administrasi Negara, Program Studi S1 Administrasi Negara di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Dalam penyusunan skripsi ini, tidak sedikit hambatan yang kami hadapi. Namun kami menyadari bahwa kelancaran dalam penyusunan skripsi ini adalah berkat bantuan, dorongan, motivasi, semangat serta bimbingan dari berbagai banyak pihak. Oleh karena itu izinkan saya mengucapkan terima kasih kepada :

1. Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM, CMA. CPA. Selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
2. Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, MP. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Anggraeny Puspaningtyas, S.AP., M.AP. Selaku Kaprodi Administrasi Publik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP selaku dosen pembimbing I yang telah menyediakan waktu, tenaga serta pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan skripsi ini.
5. Drs. Adi Soesiantoro, M.Si. selaku dosen pembimbing II dalam penelitian ini yang telah memberikan waktu, tenaga, pengarahan, revisi serta saran kepada penulis.
6. Dr. Endang Indartuti, M.Si. selaku dosen wali yang sudah memberikan dukungan pengarahan selama perkuliahan.
7. Seluruh dosen S1 Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah memberikan ilmu selama diperkuliahan.
8. Orang tua yang senantiasa memberikan semangat, dukungan, doa serta materi selama perkuliahan sehingga peneliti mampu menyelesaikan skripsi ini.
9. Bapak Edi Sulaksono, S.E. selaku Penyuluh Lingkungan Hidup Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Sidoarjo, Bapak Khusaini Kepala TPST Sedati Gede, Bapak Hasan Ketua RW 09, Bapak Yonathan Santoso Ketua RT

- 21, Ibu Zahro dari Desa KUCARI (Kampung Cabut Duri), dan Ibu Maelani dari Desa Betro selaku narasumber dalam penelitian ini yang sudah memberikan informasi, pandangan, saran serta semangat dalam pengerjaan penelitian ini.
10. Terimakasih kepada Aretha Julyanest S.M. yang selalu menemani, memberikan saran, semangat selama perkuliahan sampai peneliti menyelesaikan skripsi ini.
  11. Terimakasih kepada semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membantu memberikan dukungan.

Semoga Tuhan memberikan balasan yang setimpal atas kebaikan yang telah diberikan kepada penulis, amiiin. Akhirnya kepada segenap pembaca dengan adanya skripsi ini penulis menerima kritik dan saran untuk membangun demi kebaikan skripsi ini, terima kasih.

Sidoarjo, 16 Mei 2023  
Penyusun



Anju Eerson Tampubolon

## DAFTAR ISI

<b>COVER</b>	
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>RIWAYAT HIDUP.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>v</b>
<b>PERNYATAAN ORISINALITAS.....</b>	<b>vi</b>
<b>RINGKASAN.....</b>	<b>vii</b>
<b>SUMMARY.....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN.....</b>	<b>xvi</b>
<b>BAB 1 PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	4
1.3 Tujuan Masalah.....	4
1.4 Manfaat Penelitian.....	4
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>5</b>
2.1 Penelitian Terdahulu.....	5
2.2 Landasan Teori.....	12
2.2.1 Kebijakan Publik.....	12
2.2.2 Partisipasi Masyarakat.....	15
2.2.3 Pengelolaan sampah.....	18
2.3 Kerangka Konseptual.....	21
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>24</b>

3.1	Jenis Penelitian.....	24
3.2	Fokus Penelitian .....	25
3.3	Lokasi Penelitian .....	27
3.4	Sumber Data.....	28
3.5	Teknik Pengumpulan Data .....	28
3.6	Teknik Analisis Data .....	29
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>		<b>31</b>
4.1	Deskripsi Lokasi Penelitian .....	31
4.1.1	Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Sidoarjo.....	31
4.1.2	Kecamatan Sedati .....	32
4.2	Penyajian Data (Lapangan) .....	34
4.2.1	Partisipasi Masyarakat dalam Kebijakan Pengelolaan Sampah 3R Peraturan Bupati Sidoarjo Nomor 71 Tahun 2019.....	35
4.3	Pembahasan.....	51
4.3.1	Pengendalian Masyarakat (Citizen Control) .....	51
4.3.2	Pelimpahan Kekuasaan (Delegated Power) .....	53
4.3.3	Kemitraan (Partnership) .....	54
4.3.4	Penentraman (Placation).....	56
4.3.5	Konsultasi (Consultation) .....	57
4.3.6	Pemberian Informasi (Informing) .....	58
4.3.7	Terapi (Therapy).....	59
4.3.8	Manipulasi (Manipulation) .....	60
<b>BAB V PENUTUP.....</b>		<b>62</b>
5.1	Simpulan .....	62
5.2	Saran .....	65
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		<b>67</b>
<b>PEDOMAN WAWANCARA .....</b>		<b>69</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Perkembangan persentase sampah yang terkelola Tahun 2016-2020 .....2

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.2.1 Kebijakan Publik .....	13
Gambar 2.2.2 Delapan Tangga Partisipasi Masyarakat Arnstein .....	16
Gambar 4.1.1 Struktur Organisasi DLHK Kabupaten Sidoarjo .....	31
Gambar 4.1.2 Peta Kecamatan Sedati .....	33
Gambar 4.2.1.1.1 Gambar pembakaran sampah dan batako hasil dari abu pembakaran .....	36
Gambar 4.2.1.3.1 Gambar penggunaan kembali atau reuse .....	37
Gambar 4.2.1.1.2 Gambar daur ulang ban bekas menjadi kerajinan tangan dan bak sampah .....	38
Gambar 4.2.1.1.3 Gambar daur ulang olahan limbah ikan (Olikan) .....	39
Gambar 4.2.1.2 Wawancara kepada Penyuluh Lingkungan Hidup DLHK Sidoarjo.....	40
Gambar 4.2.1.4.1 Wawancara kepada Kepala TPST Kawasan Sedati Gede .....	42
Gambar 4.2.1.3.2 Tim Adiwiyata SDN Sedati Gede 1 mengunjungi TPST Sedati Gede untuk memilah sampah organik dan anorganik .....	43
Gambar 4.2.1.4.1 Rakerda Asosiasi Badan Permusyawaratan Desa Nasional/Abpednas .....	44
Gambar 4.2.1.4.2 Wawancara kepada Ketua RW 09 .....	45
Gambar 4.2.1.5 Wawancara kepada Ketua RT 21 .....	47
Gambar 4.2.1.6 Sosialisasi Pengolahan Persampahan Kecamatan Sedati oleh DLHK Kabupaten Sidoarjo .....	48



Gambar 4.2.1.7 Wawancara kepada Ibu Zahro Desa KUCARI (Kampung Cabut Duri) .....	49
Gambar 4.2.1.8 Wawancara kepada Ibu Maelani sebagai pengrajin ban bekas .....	51

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Wawancara .....	69
Lampiran 2. Surat Pengantar Observasi .....	72
Lampiran 3. Permohonan Izin Penelitian di DLHK Kabupaten Sidoarjo .....	73
Lampiran 4. Dokumentasi Data Lapangan .....	74
Lampiran 5. Kartu Bimbingan Skripsi .....	78
Lampiran 6. Hasil Turnitin Skripsi .....	80
Lampiran 7. Lembar Revisi Ujian Skripsi .....	81
Lampiran 8. Kebijakan Peraturan Bupati Sidoarjo 71 Tahun 2019 .....	84
Lampiran 9. Artikel Ilmiah .....	94
Lampiran 10. Turnitin Jurnal .....	117
Lampiran 11. Bukti Terbit Artikel Ilmiah .....	119