

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGANAN WABAH
PENYAKIT MULUT DAN KUKU PADA TERNAK DI
DINAS PETERNAKAN PROVINSI JAWA TIMUR**

SKRIPSI

Ditujukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Stara-1
Program Studi Administrasi Negara



Oleh :

SYERI WIDAYANA

NBI 1111900103

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2023

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGANAN WABAH PENYAKIT MULUT DAN KUKU PADA TERNAK DI DINAS PETERNAKAN PROVINSI JAWA TIMUR

SKRIPSI

**Ditujukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Stara-I
Program Studi Administrasi Negara**



Oleh :

SYERI WIDAYANA

NBI 1111900103

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2023

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Syeri Widayana

NBI : 1111900103

Judul : Implementasi Kebijakan Penanganan Wabah Penyakit Mulut dan Kuku Pada Ternak di Dinas Peternakan Provinsi Jawa Timur

Surabaya, 27 Juni 2023

Mengetahui

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya



Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P.
NPP 20120.87.0103

Disetujui oleh

Dosen Pembimbing I



Dr. Joko Widodo, MS
NPP 20110.93.0306

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal 27 Juni 2023:

Dewan Penguji :

1. Dr. Joko Widodo, MS
Ketua
2. Drs. Kendry Widiyanto, M.Si
Anggota I
3. Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP
Anggota II



Mengesahkan

Dekan FISIP Untag Surabaya,



Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P

NPP 20120.87.0103



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Syeri Widayana
NBI/ NPM : 1111900103
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Negara
Jenis Karya : Skripsi/ Tesis/ Disertasi/ Laporan Penelitian/Praktek*

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya *Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)*, atas karya saya yang berjudul:

Implementasi Kebijakan Penanganan Wabah Penyakit Mulut dan Kuku Pada Ternak di Dinas Peternakan Provinsi Jawa Timur

Dengan *Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty - Free Right)*, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada tanggal : 27 Juni 2023

Yang Menyatakan,



(Syeri Widayana)

*Coret yang tidak perlu

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Syeri Widayana

NBI : 1111900103

Program Studi : Administrasi Negara

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Penanganan Wabah Penyakit Mulut dan
Kuku Pada Ternak di Dinas Peternakan Provinsi Jawa Timur

Menyatakan bahwa:

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.
3. Apabila di kemudian hari ternyata Skripsi terbukti Sebagian atau seluruhnya sebagai plagiat dari karya ilmiah orang lain tanpa menyebutkan sumbernya dan tidak mencantumkan dalam Daftar Pustaka maka saya akan bersedia menerima sanksi terberat pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya.

Surabaya, 27 Juni 2023

Yang membuat Pernyataan



Syeri Widayana

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan kepada :

1. Bapak dan ibu dosen Prodi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
2. Orang tua dan kakak yang tiada hentinya mendoakan dan selalu mendukung serta memberi semangat kepada penulis.

RINGKASAN

Syeri Widayana, 2023, **Implementasi Kebijakan Penanganan Wabah Penyakit Mulut dan Kuku Pada Ternak di Dinas Peternakan Provinsi Jawa Timur**

Wabah Penyakit Mulut dan Kuku di Indonesia berpengaruh dengan masalah perekonomian dan pembiayaan peternak, industri dan masyarakat secara keseluruhan sehingga perlu adanya pengelolaan penanganan penyakit hewan nasional karena merupakan bagian penting dalam menjaga dan melindungi status kesehatan hewan dan juga perekonomian masyarakat.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Implementasi Kebijakan Penanganan Penyakit Mulut dan Kuku Pada Ternak di Dinas Peternakan Provinsi Jawa Timur. Metode yang digunakan adalah penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini yaitu dengan cara observasi, wawancara dan dokumentasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa penerapan kebijakan penanganan wabah penyakit mulut dan kuku pada ternak belum dapat terlaksana dengan optimal. Hal ini disebabkan oleh terbatasnya sumber daya manusia penanganan dan juga fasilitas untuk sarana pengujian dibandingkan dengan jumlah yang harus diuji masih kurang.

Kata Kunci : Implementasi Kebijakan, Penanganan Penyakit, Penyakit Mulut dan Kuku

SUMMARY

Syeri Widayana, 2023, **The Implementation of policies in Dealing with Foot and Mouth Disease Outbreaks in Livestock at the East Java Provincial Department of Livestock**

Foot and Mouth Disease Outbreaks in Indonesia have an impact on economic problems and the financing of breeders, industry and society as a whole so it is necessary to have a national management of animal disease management because it is an important part in maintaining and protecting the health status of animals and also the people's economy.

This study aims to determine the implementation of policies for handling foot and mouth disease in livestock at the Animal Husbandry Office of East Java Province. The method used is qualitative research with a descriptive approach. The data collection technique in this study is by means of observation, interviews and documentation.

The results showed that the application of policies for handling foot and mouth disease outbreaks in livestock could not be implemented optimally. This is due to limited human resources for handling and also facilities for testing facilities compared to the number that must be tested which is still lacking

Keywords: Policy Implementation, Management of Diseases, Diseases of the Mouth and Nails

KATA PENGANTAR

Puji Syukur kehadiran Allah SWT atas segala limpah dan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Implementasi Kebijakan Penanganan Wabah Penyakit Mulut dan Kuku Pada Ternak di Dinas Peternakan Provinsi Jawa Timur” sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana pada Jurusan Administrasi Publik di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Skripsi ini berisi hasil penelitian yang dilakukan untuk mengetahui Bagaimana Implementasi Kebijakan Penanganan Wabah Penyakit Mulut dan Kuku Pada Ternak di Dinas Peternakan Provinsi Jawa Timur. Penulis menyadari masih banyak kekurangan pada skripsi ini, akan tetapi penulis telah berusaha dengan semaksimal mungkin dalam menyelesaikan skripsi ini. Sekiranya ada masukan dan kritikan dari pembaca maka penulis akan menerimanya dengan senang hati.

Dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini banyak pihak yang telah membantu dan memberi dukungan dan motivasi. Oleh karena itu melalui kesempatan ini, penulis menyampaikan penghargaan yang setinggi-tingginya dan mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya secara khusus kepada:

1. Bapak Dr. Mulyanto Nugroho., MM, CMA, CPA selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya beserta staf yang telah memberikan segala fasilitas dan kesempatan untuk penyelesaian skripsi.
2. Ibu Dr. Ayun Maduwinarti, MP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
3. Ibu Anggraeny Puspaningtyas., S.AP., M.AP selaku Ketua Prodi Administrasi Publik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang membantu dan memotivasi dalam penyelesaian skripsi ini
4. Bapak Dr. Joko Widodo, MS selaku Pembimbing I yang dengan sabar dan bijaksana senantiasa memberikan pengarahan dan bimbingan yang terbaik untuk penulisan skripsi ini.
5. Bapak Dra. Radjikan selaku Pembimbing II yang selalu memberikan pengarahan dan bimbingan untuk penulisan skripsi ini.
6. Segenap dosen pengajar Prodi Administrasi Publik atas Pengetahuan dan keterampilan yang telah diberikan selama pendidikan di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
7. Para Staf di Dinas Peternakan Provinsi Jawa Timur yang telah membimbing dengan sabar memberikan informasi dan data untuk skripsi ini.

8. Orang tua saya yang tidak henti-hentinya mendoakan, menasehati, dan memberikan semangat.
9. Teman-teman yang telah memberikan semangat dan dukungan untuk menyelesaikan skripsi ini.
10. Terima kasih kepada semua pihak yang terlibat yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu yang secara langsung maupun tidak langsung memberikan semangat hingga skripsi ini.

Penyusun,



Syeri Widayana

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI	iii
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
RINGKASAN	vii
SUMMARY.....	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	11
2.1 Penelitian Terdahulu.....	11
2.2 Landasan Teori	20
2.2.1 Konsep Kebijakan Publik.....	20
2.2.2 Implementasi Kebijakan.....	21
2.2.3 Model implementasi kebijakan	22
2.2.4 Kebijakan Penanganan Wabah Penyakit Mulut dan Kuku.....	24
2.3 Kerangka Konseptual	26

BAB III METODE PENELITIAN	27
3.1 Jenis Penelitian.....	27
3.2 Lokasi Penelitian.....	27
3.3 Fokus penelitian	28
3.4 Sumber Data.....	30
3.5 Teknik Pengumpulan Data	31
3.6 Teknik Analisis Data	32
BAB IV GAMBARAN UMUM, PENYAJIAN DATA DAN PEMBAHASAN ...	33
4.1 Gambaran Umum	33
4.2 Penyajian Data.....	38
4.3 Pembahasan.....	67
BAB V PENUTUP	79
5.1 Kesimpulan	79
5.2 Saran.....	79
DAFTAR PUSTAKA.....	81
LAMPIRAN.....	83

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 : Sebaran Kasus PMK di Jawa Timur	6
Tabel 1.2 : Rekapitulasi Kenaikan Jumlah Kasus di Kab/Kota Jawa Timur	9
Tabel 2.1 : Penelitian Terdahulu	11
Tabel 3.1: Tabel Informan	30
Tabel 4.1: Assosiasi Peternakan Dinas Peternakan Provinsi Jawa Timur	40
Tabel 4.2: Kepentingan Yang Mempengaruhi Kebijakan.....	44
Tabel 4.3 : Data Produksi Ternak Provinsi Jawa Timur Tahun 2019-2022	44
Tabel 4.4 : Rekapitulasi Jumlah Kasus di Jawa Timur Tahun 2022-2023	47
Tabel 4.5 : Kedudukan Pelaksana Pembuat Kebijakan	50
Tabel 4.6 : Sumber Daya Manusia bidang Kesehatan Hewan.....	52
Tabel 4.7 : SDM yang menangani PMK di Provinsi Jawa Tmur	54
Tabel 4.8 : Pemeriksaan/pengujian.....	55
Tabel 4.9 : Aspek Penilaian Pengujian	57

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 : Penularan Secara Horizontal	3
Gambar 1.2 : Gambar Persebaran PMK di Indonesia	4
Gambar 1.3 : Peta Sebaran Kasus PMK di Jawa Timur	5
Gambar 1.4 : Tingkat Nasional Produksi Pangan.....	8
Gambar 2.1 : Model Implementasi Kebijakan Merilee S. Grindle.....	22
Gambar 2.2 : Kerangka Konseptual	26
Gambar 4.1 : Struktur Organisasi Dinas Peternakan Provinsi Jawa Timur	34
Gambar 4.2 : Statistik Produksi Ternak.....	45
Gambar 4.3: Strategi Kegiatan Pengendalian dan Penanggulangan PMK.....	58
Gambar 4.4: Tingkat Kepatuhan Penanganan PMK secara Mandiri.....	62
Gambar 4.5: Peralatan Pengujian Stampel Pakan	66

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Perundang-undangan	83
Lampiran 2. Instrumen Wawancara 1	86
Lampiran 3. Instrumen Wawancara 2	88
Lampiran 4. Surat Pengantar Kampus	90
Lampiran 5. Surat Persetujuan Penelitian	92
Lampiran 6. Dokumentasi Penelitian	93
Lampiran 7. Persetujuan Skripsi	95
Lampiran 8. Kartu Bimbingan	97
Lampiran 9. Hasil Turnitin Skripsi	98
Lampiran 10. Lembar Revisi Ujian Skripsi	99
Lampiran 11. Artikel Ilmiah	101
Lampiran 12. Hasil Turnitin Artikel	110
Lampiran 13. Bukti Terbit Artikel Ilmiah	111