

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERLINDUNGAN DAN
REHABILITASI SOSIAL BAGI PENERIMA MANFAAT DI
UNIT PELAKSANAAN TEKNIS MARSUDI PUTRA
SURABAYA**

SKRIPSI

Di Ajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Negara



Oleh :

APRILIA ROSA

NBI 1111900001

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2023

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Aprilia Rosa

NBI : 1111900001

Program Studi : Administrasi Negara

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Perlindungan dan rehabilitasi sosial bagi penerima manfaat di Unit Pelaksanaan Teknis Marsudi Putra Surabaya

Menyatakan bahwa:

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencatumkan sumber dan mencantumkan dalam daftar pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang seada-adanya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugatkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1), dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-undang nomor 20 Tahun 2003, pasal 25 ayat 2 dan pasal 70)

Surabaya, 31 Mei 2023

Yang membuat pernyataan



TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Aprilia Rosa

NBI : 1111900001

**Judul : Implementasi Kebijakan Perlindungan dan Rehabilitasi Sosial bagi
Penerima Manfaat Unit Pelaksanaan Teknis Marsudi Putra Surabaya**

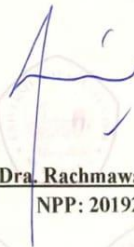
Surabaya, Juni 2023

**Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

**Disetujui Oleh,
Dosen Pembimbing I**



Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, MP
NPP: 20120870103



Dr. Dra. Rachmawati Novaria, MM
NPP: 201920930298



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Aprilia Rosa
NBI/ NPM : 1111900001
Fakultas : Ilmu Sosial dan Politik
Program Studi : Administrasi Publik
Jenis Karya : Skripsi/ Tesis/ ~~Disertasi/ Laporan Penelitian/Praktek~~

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul:

“Implementasi Kebijakan Perlindungan dan Rehabilitasi Sosial bagi Penerima Manfaat di Unit Pelaksanaan Teknis Marsudi Putra Surabaya”

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty - Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Pada tanggal : 12 Juni 2023

Yang Menyatakan,



(Aprilia Rosa)

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan sidang dewan penguji Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal:

Dewan Penguji :

Ketua :

DR.DRA. RACHMAWATI NOVARIA,
MM.

Anggota 1 :

DRS. SUPRI HARTONO, MS

Anggota 2 :

DRS. M. KENDRY WIDIYANTO, M.SI,

Mengesahkan

Dekan FISIP Untag Surabaya,



DR. DRA. AYUN MADUWINARTI, MP

NPP. 20120870103

MOTTO

*“Apapun yang terjadi aku akan terus bertahan hidup akan
kulakukan apa yang harus kulakukan”*

RINGKASAN

Aprilia Rosa, 2023 Implementasi Kebijakan Perlindungan Dan Rehabilitasi Sosial Bagi Penerima Manfaat Di Unit Pelaksanaan Teknis Marsudi Putra Surabaya DR.DRA. Rachmawati Novaria, MM, Eddy Wahyudi, SH., M.SI

Peraturan Gubernur Nomor 85 Tahun 2018 merupakan perancangan yang dibuat untuk menyusun rangkaian tugas dan fungsi serta tata kerja Unit Pelaksanaan Teknis daerah Dinas Sosial Provinsi Jawa Timur. Unit Pelaksanaan Teknis Marsudi Putra Surabaya dipilih sebagai salah satu unit yang membina Anak Nakal selaku Penerima Manfaat dengan menganalisis dari sisi pembinaan perubahan perilaku.

Tujuan dari penelitian adalah menganalisis dan mendeskripsikan Implementasi Kebijakan Perlindungan Dan Rehabilitasi Sosial Bagi Penerima Manfaat Di Unit Pelaksanaan Teknis Marsudi Putra Surabaya, Penelitian ini menggunakan jenis penelitian deskriptif kualitatif dengan menggunakan teori implementasi model Merilee S. Grindle dengan melihat isi kebijakan dan Konteks kebijakan melalui faktor-faktor sebagai dasar menganalisis.

Hasil penelitian ini ditemukan bahwa Unit Pelaksanaan Teknis Marsudi Putra Surabaya telah melaksanakan pembinaan dan menyalurkan bantuan sosial berupa perlengkapan keterampilan bagi penerima manfaat sesuai dengan ketentuan yang berlaku sebanyak lebih dari 74 eks klien setiap tahunnya dari kebijakan Peraturan Gubernur ditetapkan pada 2018.

Kesimpulan dari penelitian ini bahwa Unit Pelaksanaan Teknis Marsudi Putra Surabaya telah mengimplementasikan tugasnya untuk memberikan perlindungan dan rehabilitasi sosial berupa pembinaan kepada penerima manfaat dalam hal kewirausahaan melalui kebijakan yang telah dijalankan. Faktanya melalui teori Merilee S. Grindle konteks kebijakan menunjukkan bahwa UPT memiliki strategi berupa Rencana Operasional Kegiatan dan kekuasaan aktor yang terlibat dari Dinas sosial Provinsi Jawa Timur namun isi kebijakan ditemukan adanya ketidaksesuaian pada letak pengambilan keputusan yaitu kelompok sasaran penerima manfaat dan sumber daya yang dikerahkan tidak sesuai dengan jumlah target pembinaan penerima manfaat.

KATA KUNCI : IMPLEMENTASI, KEBIJAKAN, PENERIMA MANFAAT, REHABILITASI SOSIAL

SUMMARY

Aprilia Rosa, 2023 Implementation of Social Protection and Rehabilitation Policies for Beneficiaries in the Marsudi Putra Technical Implementation Unit Surabaya DR.DRA. Rachmawati Novaria, MM, Eddy Wahyudi, SH., M.SI

Governor Regulation Number 85 of 2018 is a design made to compile a series of tasks and functions and work procedures for the Regional Technical Implementation Unit of the East Java Provincial Social Service. The Marsudi Putra Surabaya Technical Implementation Unit was chosen as one of the units that fosters Delinquents as Beneficiaries by analyzing from a behavioral change coaching perspective.

The purpose of this research is to analyze and describe the implementation of social protection and rehabilitation policies for beneficiaries at the Marsudi Putra Technical Implementation Unit in Surabaya. factors as the basis for analyzing.

The results of this study found that the Marsudi Putra Surabaya Technical Implementation Unit has carried out coaching and distributed social assistance in the form of skills equipment for beneficiaries in accordance with the applicable provisions of more than 74 ex-clients each year from the Governor's Regulation policy established in 2018.

Conclusion The results obtained from this study are that the Marsudi Putra Surabaya Technical Implementation Unit has implemented its duties to provide social protection and rehabilitation in the form of coaching to beneficiaries in terms of entrepreneurship through policies that have been implemented. In fact, through Merilee S. Grindle's theory, the policy context shows that the UPT has a strategy in the form of an Operational Plan of Activities and the powers of the actors involved from the East Java Provincial Social Service, but the content of the policy is found to be incompatible with the location of decision making, namely the target group of beneficiaries and the resources deployed. not in accordance with the target number of beneficiary coaching.

KEY WORDS : IMPLEMENTATION, POLICY, BENEFICIARIES, SOCIAL REHABILITATION

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Tuhan Yang Maha Esa atas Berkat dan Rahmat-Nya sehingga saya dapat menyusun Skripsi Tahun Ajaran 2022/2023. Penyusunan Skripsi Tahun Ajaran 2022/2023 ini sesuai dengan arahan yang diberikan oleh Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Adapun lokasi penelitian Skripsi Tahun Ajaran 2022/2023 adalah di Unit Pelaksanaan Teknis Marsudi Putra Surabaya, yang beralamatkan di Jl. Balongsari dalam No.1 Surabaya.

Sesungguhnya penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan berkat bantuan, dorongan, bimbingan serta dukungan doa dari berbagai pihak yang menjadikan penyusunan skripsi ini lebih bermanfaat. Beberapa pihak lain yang menjadikan penyusunan skripsi ini lebih bermanfaat. Beberapa pihak lain yang tentunya tidak lupa saya ucapkan Terima Kasih, antara lain kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM, CMA, CPA selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
2. Ibu DR.DRA. Rachmawati Novaria, MM. Selaku Dosen Pembimbing Satu
3. Bapak Eddy Wahyudi, SH., M.SI, selaku Selaku Dosen Pembimbing Dua
4. Dukungan orang tua saya yang selalu menyertai dengan dukungan dan doanya.
5. Dukungan dari Timothius Arip yang sama-sama berjuang untuk kelulusan saya.
6. Dukungan para sahabat saya Cindy Sea, Rusny, Ly, Tasya, Rere.

Surabaya, 31 Mei 2023

DAFTAR ISI

Daftar Isi.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	4
1.3 Tujuan Penelitian.....	4
1.4 Manfaat Penelitian.....	4
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	5
2.1 Penelitian Terdahulu.....	5
2.2 Landasan Teori.....	9
2.2.1 Implementasi.....	9
2.2.2 Model Implementasi.....	10
2.2.3 Dasar Kebijakan.....	14
2.3 Kerangka Konseptual.....	16
BAB III METODE PENELITIAN.....	17
3.1 Jenis Penelitian.....	17
3.2 Fokus Penelitian.....	17
3.3 Lokasi Penelitian.....	18
3.4 Sumber Data.....	19
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	20
3.6 Teknik Analisis Data.....	21
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	23

4.1 Hasil Penelitian.....	23
4.1.1 Gambaran Umum UPT Marsudi Putra Surabaya.....	23
4.1.2 Visi dan Misi UPT Marsudi Putra Surabaya.....	24
4.1.3 Struktur Organisasi UPT Marsudi Putra Surabaya.....	24
4.1.4 Analisis Data.....	26
4.2 Pembahasan.....	66
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	77
5.1 Kesimpulan.....	77
5.2 Saran.....	77
Daftar Pustaka.....	79
Lampiran.....	83

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Fokus Penelitian.....	21
Tabel 3.2 Informan Penelitian.....	23
Tabel 4.1 Jumlah Penerima Manfaat UPT Marsudi Putra Surabaya.....	38
Tabel 4.2 Latar Belakang Permasalahan Penerima Manfaat UPT Marsudi Putra Surabaya.....	38
Tabel 4.3 Diolah oleh peneliti melalui Teori Model Mirelle S Grindle.....	73
Tabel 4.4 Kepentingan para aktor kebijakan.....	78

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Bimbingan sosial bagi penerima manfaat.....	3
Gambar 2.1 Ketertarikan antara variabel-variabel yang berpengaruh terhadap Implementasi Kebijakan.....	16
Gambar 4.1 Depan Kantor UPT Marsudi Putra Surabaya.....	25
Gambar 4.2 Struktur Organisasi.....	26
Gambar 4.3 Kegiatan Penerima Manfaat.....	31
Gambar 4.4 Pelatihan Pembinaan Keterampilan Bengkel Dan Las.....	33
Gambar 4.5 Pola penanganan klien penerima manfaat.....	42
Gambar 4.6 RAB List Bantuan Pengajuan Peralatan.....	44
Gambar 4.7 Denah UPT Marsudi Putra Surabaya.....	46
Gambar 4.8 Ruang Bengkel Motor dan Las.....	47
Gambar 4.9 Rencana Operasional Kegiatan Penanganan Anak Nakal Penerima Manfaat.....	53
4.10 Standart Operasional Prosedur Penanganan Klien.....	55
4.11 Brosur Penerimaan Anak.....	57
4.12 Petunjuk Teknis Penyaluran Dana Bantuan.....	60
4.13 Data Hasil penemuan kekauasaan rezim.....	65
4.14 Pembina Bengkel Motor sedang memberikan bimbingan.....	68
4.15 Pegawai UPT Marsudi Putra Surabaya sedang melayani keluarga klien anak.....	68