

# TESIS

## IMPLEMENTASI PROGRAM PERCEPATAN PENANGANAN STUNTING DI DESA KAYAKAH KECAMATAN AMUNTAI SELATAN KABUPATEN HULU SUNGAI UTARA



Oleh :

RINA YANTI  
NIM : 1162000022

PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2022

**TESIS**

**IMPLEMENTASI PROGRAM PERCEPATAN PENANGANAN *STUNTING*  
DI DESA KAYAKAH KECAMATAN AMUNTAI SELATAN KABUPATEN  
HULU SUNGAI UTARA**



**RINA YANTI**

**NIM : 1162000022**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK (FISIP)  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2022**

**TESIS**

**IMPLEMENTASI PROGRAM PERCEPATAN PENANGANAN *STUNTING*  
DI DESA KAYAKAH KECAMATAN AMUNTAI SELATAN KABUPATEN  
HULU SUNGAI UTARA**

**Untuk Memperoleh Gelar Magister  
Pada Program Studi Ilmu Administrasi  
Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas 17 Agustus 1945  
Surabaya**

**RINA YANTI  
NIM : 1162000022**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK (FISIP)  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

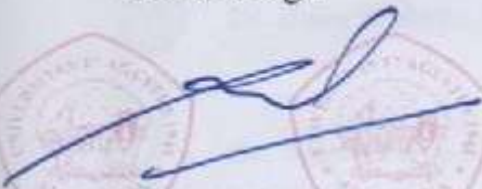
**2022**

LEMBAR PENGESAHAN  
TESIS YANG TELAH DIUJI  
PADA TANGGAL, 4 Juni 2022

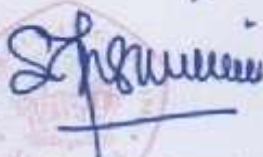
Oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II



Prof. Dr. V. Rudy Handoko, M.S



Dr. Endang Indartuti, M.Si

NPP. 20110.86.0062

NPP. 20110.94.0402

Program Studi Magister Ilmu Administrasi  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Mengetahui :

Mengesahkan :


Dean

Kaprodi



Dr. Dra. Ayu Maduwinarti, MP

NPP.20102.87.0103



Prof. Dr. Agus Sukristyanto, M.S

NPP. 20110.90.0203

**TELAH DIUJI DAN DINILAI OLEH PANITIA PENGUJI  
PROGRAM MAGISTER ILMU ADMINISTRASI  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945  
PADA TANGGAL, 16 JULI 2022**

**Tim Penguji,**

**1. Prof. Dr. V. Rudy Handoko, MS**

**2. Dr. Joko Widodo, MS**

**3. Dr. Teguh Priyo Sabono, Drs M, Si**

**Mengetahui**

**Ketua Program Studi Magister Ilmu Administrasi  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

**Prof. Dr. Agus Sukristyanto, MS  
NPP. 20110.90.0203**

## PERNYATAAN ORISINALITAS KARYA ILMIAH

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rina Yanti

Alamat : Jl. Veteran Desa Mamar Rt. 04 No. 017 Kecamatan  
Amuntai Selatan Kabupaten Hulu Sungai Utara

Email : rinacj24@gmail.com

Telepon/HP : 081348339836

Dengan ini saya menyatakan bahwa karya tulis yang berjudul “Implementasi Program Percepatan Penanganan Stunting Di Desa Kayakah Kecamatan Amuntai Selatan Kabupaten Hulu Sungai Utara” adalah murni gagasan, rumusan, pemikiran, dan penelitian saya sendiri. Semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan benar.

Demikianlah pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi kode etik atau sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku dilingkungan dunia pendidikan.

Surabaya, 28 Juni 2022



Yang menandatangani pernyataan,

Rina Yanti



UNIVERSITAS  
17 AGUSTUS 1945  
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN  
JL. SEMOLOWARU 45 SURABAYA  
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)  
e-mail : [perpus@untag-sby.ac.id](mailto:perpus@untag-sby.ac.id)

**LEMBAR PERSYARATAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rina Yanti  
NBI/NIM : 1162000022  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial Ilmu Politik  
Program Studi : Megister Administrasi Publik  
Jenis Karya : Tesis

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya *Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)*, atas karya saya yang berjudul "Implementasi Program Percepatan Penanganan Stunting Di Desa Kayakah Kecamatan Amuntai Selatan Kabupaten Hulu Sungai Utara" Dengan *Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)*, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
Pada Tanggal : 16 Juli 2022

Surabaya, 16 Juli 2022

nembuat Pernyataan



Rina Yanti

## **MOTTO**

**“Jika tidak sanggup menahan lelahnya belajar maka  
tanggunglah pahitnya kebodohan”**

**“Hanya karena lebih lambat bukan berarti gagal”**

**“Tidak ada perjuangan, tidak akan pernah ada kemajuan,  
dan pada akhirnya jangan berharap keberhasilan  
menjemput”**

**“Hidup yang tidak dipertaruhkan, tidak akan pernah  
dimenangkan”**



## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Tesis ini saya persembahkan kepada kedua orang tua saya yang telah sangat berjasa dalam proses pengerjaan dan penyelesaiannya. Doa beserta dukungan telah diberikan untuk melihat saya dapat menyelesaikan segala bentuk tanggung jawab saya dalam menyelesaikan Program Magister Ilmu Administrasi Publik di Universitas 17 Agustus 1945.

Bapak dan ibu yang sudah bekerja keras untuk keluarga menjadi alasan saya harus bisa membanggakan kedua orang tua saya. Halangan dan rintangan silih berganti namun satu tujuan dan satu tekad dimana kelak saya dapat mengangkat derajat kedua orang tua saya.

## KATA PENGANTAR

Assalaamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakaatuh

Rasa syukur peneliti panjatkan kehadiran Allah SWT atas kemurahan, kasih sayang dan bantuan yang tak ternilai dengan kata-kata, yang telah melimpahkan rahmat dan kemudahan kepada peneliti sehingga proposal tesis ini bisa selesai dengan judul, “Implementasi Program Percepatan Penanganan *Stunting* Di Desa Kayakah Kecamatan Selatan Kabupaten Hulu Sungai Utara”.

Adapun tesis merupakan syarat untuk memperoleh gelar Magister Administrasi Publik Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Hasil penelitian ini tentunya tak terlepas dari bantuan beberapa pihak yang mendukung penyelesaian penyusunan proposal tesis ini, maka dengan ketulusan hati peneliti sampaikan rasa terimakasih yang tak terhingga kepada pihak-pihak yang telah membantu antara lain :

1. Bapak Prof Dr. Mulyanto Nugroho, MM, CMA, CPA selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
2. Ibu Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, MP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
3. Bapak Prof. Dr. Agus Sukristyanto, MS selaku Ketua Program Studi Pascasarjana Magister Ilmu Administrasi Publik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Bapak Prof. Dr. V. Rudy Handoko, MS selaku pembimbing I, pengajar sekaligus mentor bagi peneliti yang selalu menyempatkan waktu disela kesibukannya untuk mengarahkan dan membina peneliti dalam penyelesaian tesis ini.
5. Ibu Dr Endang Indartuti, M.Si selaku pembimbing II, pengajar sekaligus mentor bagi peneliti yang selalu menyempatkan waktu disela kesibukannya untuk mengarahkan dan membina peneliti dalam penyelesaian tesis ini.
6. Kepada seluruh pegawai UPT Puskesmas Amuntai Selatan yang berkenan memberikan informasi dan data.

7. Kepala Desa Kayakah beserta Staf Desa Kayakah yang berkenan memberikan informasi sehingga peneliti dapat menyelesaikan tesis ini.
8. Kepada Bapak dan Ibu tercinta atas segala doa restu yang selalu menyertai peneliti.
9. Seluruh keluarga, teman-teman dan pihak terkait, terimakasih atas dukungan serta doanya, sehingga peneliti dapat menyelesaikan tesis ini.

Semoga Allah senantiasa melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya kepada kita semua, Aamiin. Tidak lupa peneliti mohon maaf atas segala kesalahan dan kekurangan dalam penelitian tesis. Akhirnya peneliti mengharapkan masukan yang bersifat membangun demi kesempurnaan penelitian tesis ini semoga tulisan ini bermanfaat bagi banyak pihak yang membacanya dan bagi peneliti pada khususnya.

Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakaatuh

Amuntai, 21 Maret 2022

Peneliti

Rina Yanti

## ABSTRAK

**Rina Yanti, NIM : 1162000022, Judul Implementasi Program Percepatan Penanganan *Stunting* Di Desa Kayakah Kecamatan Amuntai Selatan Kabupaten Hulu Sungai Utara.** Dibawah bimbingan bapak **Prof. Dr. V. Rudy Handoko, MS** sebagai pembimbing I dan ibu **Dr. Endang Indartuti, M.Si** sebagai pembimbing II

Penelitian ini di latarbelakangi oleh tingginya angka *stunting* di Desa Kayakah sebesar 27% di tahun 2022 yang tidak mencapai standar WHO yaitu 20%. *Stunting* merupakan bentuk gagal tumbuh kembang yang menyebabkan gangguan pertumbuhan linear pada balita akibat dari ketidakcukupan nutrisi yang berlangsung lama, mulai dari masa kehamilan sampai 1.000 hari pertama kelahiran (HPK).

Penelitian ini bertujuan mendeskripsikan implementasi kebijakan penanganan *stunting* dan menjelaskan faktor penghambat implementasi kebijakan penanganan *stunting*. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data yaitu wawancara, observasi dan dokumentasi, dan teknik analisis data yaitu reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan. Penelitian ini menggunakan teori Van Meter dan Van Horn yaitu standar dan sasaran kebijakan, sumber daya, komunikasi antar organisasi, karakteristik badan pelaksana, lingkungan ekonomi, sosial dan politik, dan disposisi atau sikap para pelaksana untuk menganalisis bagaimana implementasi kebijakan penanganan *stunting* dalam rangka menekan tingginya angka *stunting*.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa implementasi kebijakan penanganan *stunting* belum dilakukan dengan baik dengan mengacu pada Surat Keputusan Bupati HSU nomor 188.45/11/kum/2019 tentang koordinasi percepatan penanganan *stunting* di Kabupaten HSU, tetapi masih ada program dari kebijakan tersebut yang belum terlaksana secara optimal, seperti pelaksanaan intervensi spesifik dan intervensi sensitif. Hasil dari penelitian disarankan : 1. Meningkatkan pelaksanaan sosialisasi 2. Meningkatkan pelaksanaan intervensi sensitif dan intervensi sfesifik. 3. Kerja sama antar stakeholder lebih ditingkatkan lagi.

**Kata Kunci** : Implementasi, Percepatan, Penanganan, *Stunting*

## **ABSTRACK**

***Rina Yanti, 1162000022, Implementation of Stunting Handling Acceleration Kayakah Village, Amuntai Selatan District, Hulu Sungai Utara Regency. Under the guidance of Mr. Prof. Dr. V. Rudy Handoko, MS as Supervisor I and Mrs. Dr. Endang Indartuti, M.Si as Supervisor II***

*This research was motivated by the high stunting rate in Sungai Durait Tengah Village of 27% in 2022 which did not reach the WHO standard of 20%. Stunting is a form of growth failure that causes linear growth disorders in toddlers as a result of long-standing nutritional inadequacy, starting from pregnancy to the first 1.000 days of birth (HPK).*

*This study aims to describe the implementation of stunting handling policies and explain the inhibiting factors for stunting handling policies implementation. The method used in this research is descriptive qualitative research with data collection techniques, namely interviews, observation and documentation, and data analysis techniques, namely data reduction, data presentation and conclusion drawing. This study uses Van Meter and Van Horn theories, namely policy standards and targets, resources, communication between organizations, characteristics of implementing agencies, economic, social and political environment, and dispositions or attitudes of implementers to analyze how the implementation of stunting handling policies in order to reduce the prevalence of stunting. stunting rate.*

*The results of this study indicate that the implementation of stunting handling policies has been carried out properly with reference to the Decree of the HSU Regent number 188.45/11/kum/2019 regarding the coordination of acceleration of stunting handling in HSU District, but there are still programs from these policies that have not been implemented optimally, such as implementation *intervensi sensitif* dan *intervensi sfesifik*. The results of the study suggest: 1. Improving the implementation of socialization, 2.Improve Implementation *intervensi sensitif* dan *intervensi sfesifik*, 3. Collaboration between stakeholders is further enhanced.*

***Keywords: Implementation, Acceleration, Handling, Stunting***

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGUJIAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN ORISINILITAS.....</b>	<b>iv</b>
<b>LEMBAR PERSYARATAN PERSETUJUAN PUBLIKASI</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>viii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
<b>1. Latar Belakang .....</b>	<b>1</b>
<b>2. Masalah Penelitian .....</b>	<b>7</b>
<b>3. Tujuan Penelitian .....</b>	<b>7</b>
<b>4. Manfaat Penelitian .....</b>	<b>8</b>
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>9</b>
<b>1. Penelitian Terdahulu .....</b>	<b>9</b>
<b>2. Teori Yang Digunakan .....</b>	<b>25</b>
<b>3. Critical Review .....</b>	<b>35</b>
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>39</b>
<b>1. Landasan Filosofi Dan Pendekatan Penelitian</b> .....	<b>39</b>
<b>2. Tipe Penelitian.....</b>	<b>39</b>
<b>3. Objek Dan Informan Penelitian .....</b>	<b>40</b>
<b>4. Metode Pengumpulan Data .....</b>	<b>40</b>

5. Teknik Analisis Data .....	41
6. Uji Kredibilitas Data .....	43
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>46</b>
1. Deskripsi Objek Peneliti .....	46
2. Sarana dan Prasarana Desa Kayakah .. ...	48
3. Data Penelitian .....	50
4. Hasil Penelitian dan Pembahasan .....	67
<b>BAB V TEMUAN PENTING DAN IMPLIKASI PENELITIAN</b> .....	<b>72</b>
<b>BAB VI PENUTUP.....</b>	<b>73</b>
1. Kesimpulan.....	77
2. Saran .....	77
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>78</b>

## DAFTAR TABEL

	Hal
Tabel 1.1 Rekapitulasi Stunting Di Wilayah Kerja Puskesmas Amuntai Selatan Tahun 2022.....	5
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu.....	9
Tabel 2. 2 Kategori dan ambang batas status gizi anak .....	30
Tabel 4.1 Jumlah Penduduk tiap RT.....	45
Tabel 4.2 Mata pencaharian penduduk Desa Kayakah .....	45
Tabel 4.3 Jenjang Pendidikan Penduduk Desa Kayakah.....	46
Tabel 4.4 Sarana Pendidikan Desa Kayakah.....	46
Tabel 4.5 Sarana Keagamaan Desa Kayakah .....	47
Tabel 4. 6 Hasil Pelaksanaan Penelitian Intervensi Gizi.....	50
Tabel 4.7 Perikanan Masyarakat Desa Kayakah.....	54
Tabel 4.8 Mata pencaharian penduduk Desa Kayakah .....	61
Tabel 4.9 Daftar Rekapitulasi Hasil Pemantauan 3 (Tiga) Bulanan..	61
Tabel 5.1 Hasil Pelaksanaan Penelitian Intervensi Gizi.....	66
Tabel 5.2 Mata pencaharian penduduk Desa Kayakah .....	69
Tabel 5.3 Daftar Rekapitulasi Hasil Pemantauan 3 (Tiga) Bulanan	69



## **DAFTAR LAMPIRAN**

1. Dokumentasi Penelitian
2. Pedoman Wawancara
3. Hasil Turnitin

