

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NO 3 TAHUN  
2018 TENTANG PENYELENGGARAAN PERPARKIRAN**  
**(Studi Kasus Di Jl. Arif Rahman Hakim Kota Surabaya)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik  
Dan Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata-1  
Program Studi Administrasi Publik**



**DISUSUN OLEH:**  
**SANTY AYU ANGGRAINI**  
**NBI : 1111508701**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945**  
**SURABAYA**

**201**

## TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Santy Ayu Anggraini  
NPM : 1111508701  
Judul : Implementasi Peraturan Daerah No 3 Tahun 2018 Tentang Penyelenggaraan Perparkiran (Studi Kasus Di Jl. Arif Rahman Hakim Kota Surabaya)

Mengetahui

Surabaya, 17 Juli 2019

Dekan Fakultas Ilmu Sosial  
Dan Ilmu Politik  
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Disetujui Oleh  
Dosen Pembimbing I

Dr. Endro Tjahjono, MM

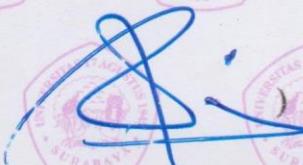
Drs. Radjikan, M. Si

## TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan didepan Sidang Dewan Pengaji Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal:

Dewan Pengaji :

1. Drs. Radjikan, M. Si  
Ketua

(  )

2. Dr. Bambang Koesbandrijo, M.S  
Anggota

(  )

3. Drs. Adi Soesiantoro, M. Si  
Anggota

(  )

Mengesahkan

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

Dekan,

  
**Dr. Endro Tjahjono, MM**

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Yang bertanda tangan dibawah ini,

Nama : Santy Ayu Anggraini  
NPM : 1111508701  
Program Studi : Ilmu Administrasi Publik  
Judul : Implementasi Peraturan Daerah No 3 Tahun 2018 Tentang Penyelenggaraan Perparkiran (Studi Kasus Di Jl. Arif Rahman Hakim Kota Surabaya)

Menyatakan :

1. Bahwa skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/ karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Bahwa jika saya mengambil, mengutip, atau menulis sebagian karya ilmiah orang lain tersebut akan dicantumkan sumber dan menyantumkan dalam daftar pustaka
3. Apabila kemudian hari ternyata skripsi saya terbukti sebagian atau seluruhnya sebagai plagiat dari karya ilmiah orang lain tanpa menyebutkan sumber dan tidak menyantumkan dalam daftar pustaka, maka saya bersedia menerima sanksi terberat pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya.

Surabaya, 17 Juli 2019

Yang membuat pernyataan

Santy Ayu Anggraini

NPM : 1111508701

## **MOTTO**

*“Hiduplah seakan-akan kamu akan mati besok. Belajarlah seakan kamu akan hidup selamanya”*

*(Mahatma Gandhi )*

*“ pengetahuan adalah senjata yang paling hebat untuk mengubah dunia “*

*( Nelson Mandela )*

## **ABSTRAK**

Dalam penyelenggaraan perparkiran, tempat parkir menjadi salah satu kebutuhan masyarakat dalam memarkirkan kendaraannya. Terutama memarkirkan kendaraannya di parkir tempat khusus yang sudah disediakan oleh pihak Pemerintah dan Dishub. Perda yang baru ini berperan penting dalam perkembangan pelaksanaan penyelenggaraan perparkiran yang spesifikasinya di tekankan pada pembangunan gedung atau lahan pada titik-titik tempat yang ada di Kota Surabaya. Dalam upaya melaksanakan penyelenggaraan perparkiran yang ada di jalan Arif Rahman Hakim maka harus di implementasikan. Menurut George C Edward III dalam Subarsono (2011;90-92) memberikan pandangan bahwa implementasi kebijakan dipengaruhi oleh empat variabel, yakni : komunikasi, sumber daya, disposisi dan struktur birokrasi. Adapun secara umum tujuan peneliti ingin mengetahui implementasi peraturan daerah no 3 tahun 2018 tentang penyelenggaraan perparkiran (studi kasus di jalan Arif Rahman Hakim kota Surabaya) dan faktor-faktor yang mempengaruhi implementasi kebijakan parkir tempat khusus di jalan Arif Rahman Hakim Kota Surabaya. Metode penelitian adalah deskriptif kualitatif untuk menggambarkan sesuatu yang tengah berlangsung pada saat studi.

Dari hasil penelitian ini diketahui bahwa Peraturan Daerah no 3 Tahun 2018 Tentang Penyelenggaraan Perparkiran di nilai telah memberikan manfaat yang baik bagi masyarakat. Terutama kepada pengguna parkir di Jalan Arif Rahman Hakim yang berjalan efektif dan efisien sesuai dengan kebijakan pemerintah Kota Surabaya.

**Kata kunci:** Implementasi Kebijakan, Perparkiran, Otonomi Daerah

## **ABSTRACT**

*In the implementation of parking, parking spaces are one of the needs of the community in parking their vehicles. Especially parking the vehicle in a special parking lot that has been provided by the Government and the Transportation Agency. The new regional government plays an important role in the development of the implementation of parking, the specifications of which are emphasized on building or land at points in Surabaya. In an effort to carry out parking operations on the Arif Rahman Hakim road, it must be implemented. According to George C. Edward III in Subarsono (2011; 90-92) gives the view that policy implementation is influenced by four variables, namely: communication, resources, disposition and bureaucratic structure. In general, the aim of the researchers was to find out the implementation of regional regulation No. 3 of 2018 concerning the implementation of parking (a case study on the Arif Rahman Hakim road in Surabaya) and the factors that influenced the implementation of a special parking policy on the road of Arif Rahman Hakim in Surabaya. The researcher method is qualitative descriptive to describe something that is going on at the time of study.*

*From the results of this study it is known that the Regional Regulation No. 3 of 2018 concerning the Implementation of Parking in value has provided good benefits to the community. Especially to parking users on Jalan Arif Rahman Hakim which runs effectively and efficiently in accordance with the policies of the Surabaya City Government.*

**Keywords:** Policy Implementation, Parking, Regional Autonomy

## **KATA PENGANTAR**

Alhamdulillah berkat rahmat Allah SWT yang diberikan kepada saya. Atas nikmat ini saya bersyukur dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Peraturan Daerah No 3 Tahun 2018 Tentang Penyelenggaraan Perparkiran Di Jalan Arif Rahman Hakim Kota Surabaya”. Skripsi yang saya ajukan merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana Administrasi Publik di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Saya sebagai peneliti menyadari bahwa dalam proses penulisan skripsi ini banyak mengalami kesulitan, tetapi karena bantuan bimbingan dari berbagai pihak dan berkah yang diberikan Allah SWT membuat kendala tersebut dapat teratasi. Pada kesempatan ini saya sebagai peneliti ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu hingga terselesainya skripsi ini. Peneliti ingin mengucapkan terima kasih kepada:

- 1) Terima kasih kepada Orang tua saya Ibu Marfuah dan Bapak Sugeng Riyady serta Bapak Syamsudin yang telah memberikan dukungan serta do'a selama ini.
- 2) Terima kasih kepada mas ku Rohim yang telah memberikan dukungan dan do'a serta memberikan baik dari materi maupun non materi.
- 3) Terima kasih kepada adik-adikku diah tamara anggaraini, marsha anggraini, ramadhoni rival riady yang telah mendukung dan memberi semangat sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini.
- 4) Bapak Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CMA., CPAI selaku rector Universitas 17 agustus 1945 Surabaya.
- 5) Bapak Dr. Endro Tjahjono, MM selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
- 6) Ibu Dr. Rachmawati Novaria, MM selaku Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

- 7) Bapak Dr. Zakariya, MS., MM selaku Kaprodi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
- 8) Bapak Dr. Bambang Kusbandrijo selaku Wali Dosen saya yang saya sayangi.
- 9) Bapak Drs. Radjikan, M.SI selaku Dosen Pembimbing pertama yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk membimbing saya dan memberikan arahan maupun saran serta semangat dalam menyelesaikan skripsi ini.
- 10) Ibu Dr. Rachmawati Novaria, MM selaku dosen pembimbing kedua saya yang telah meluangkan waktu juga memberikan masukan-masukan dan referensi dengan begitu sabar dalam menyelesaikan skripsi ini.
- 11) Dosen-dosen pengajar Prodi Administrasi Negara Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, atas referensi tentang materi penelitian dan motivasinya untuk terus berjuang dalam menyelesaikan skripsi ini.
- 12) Terima kasih kepada teman seperjuangan skripsi nicky, mutia dan macus yang telah banyak membantu menyelesaikan skripsi ini.
- 13) Terima kasih kepada sahabatku septi nila sari yang telah banyak mendukung dan membantu dalam menyelesaikan skripsi ini.
- 14) Terima kasih kepada bu yunike selaku bos yang telah memberi izin, dukungan dan pengertiannya dalam menyelesaikan skripsi ini.
- 15) Terima kasih kepada Taufiqurrahman S.T kekasihku yang selalu menemani, membantu mengerjakan skripsi dan memberi doa serta dukungan sehingga skripsi ini bisa selesai tepat waktu.
- 16) Terima kasih kepada teman-teman seperjuangan mas ismail, mas angga, mbak ayya, mas husni, mbak ais, dan lainnya yang tidak bisa saya sebutkan satu-satu yang telah memberikan motivasi dukungan serta semangat.

Akhir kata, semoga Allah SWT senantiasa melimpahkan karunia-Nya dan membalas segala amal budi serta kebaikan pihak-pihak yang telah membantu penulis dalam penyusunan laporan ini dan semoga tulisan ini dapat memberikan manfaat bagi pihak-pihak yang membutuhkan.

Surabaya,...Juli 2019

Penyusun

## DAFTAR ISI

Tanda Persetujuan Skripsi.....	i
Tanda Pengesahan Skripsi.....	ii
Surat Pernyataan Keaslian.....	iii
Motto .....	iv
Abstrak .....	v
Kata Pengantar .....	vii
Daftar Isi.....	x

### **BAB I PENDAHULUAN**

1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	3
1.3 Tujuan Penelitian .....	3
1.4 Manfaat Penelitian .....	4
1.4.1 Manfaat Teoritis .....	4
1.4.2 Manfaat Praktis.....	4
1.5 Sistematika Penulisan .....	4

### **BAB II KAJIAN PUSTAKA**

2.1 Hasil Penelitian Terdahulu .....	7
2.2 Critical Review.....	9
2.3 Landasan Teori.....	11
2.3.1 Kebijakan Publik .....	11
2.3.2 Implementasi Kebijakan Publik.....	16
2.3.3 Proses Implementasi Kebijakan.....	16
2.3.4 Model Implementasi kebijakan.....	17
2.4 Otonomi Daerah .....	22
2.5 Pengertian Tentang Perparkiran.....	23
2.6 Karakteristik Parkir .....	23
2.7 Kerangka dasar pemikiran.....	25

### **BAB III METODE PENELITIAN**

3.1 Tipe Penelitian .....	27
3.2 Fokus penelitian dan lokus penelitian .....	27
3.2.1 Fokus penelitian.....	27

3.2.2 Lokus Penelitian .....	28
3.3 Jenis dan Sumber Data .....	29
3.4 Teknik Pengumpulan Data .....	30
3.5 Teknik Analisis Data.....	31
3.5.1 Reduksi Data.....	31
3.5.2 Penyajian Data.....	31
3.5.3 Penarikan Kesimpulan .....	31
<b>BAB IV DESKRIPSI, PENYAJIAN DATA DAN PEMBAHASAN</b>	
4.1 Diskripsi Obyek .....	33
4.1.1 Profil Singkat Dinas Perhubungan Kota Surabaya .....	34
4.1.2 Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Perhubungan Kota Surabaya....	35
4.1.3 Visi Dinas Perhubungan .....	43
4.1.4 Misi Dinas Perhubungan.....	43
4.2 Penyajian Data .....	44
4.2.1 Implementasi kebijakan .....	45
4.2.2 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan .....	46
4.3. Pembahasan.....	53
4.3.1 Implementasi Kebijakan Sesuai Temuan.....	54
4.3.2 Faktor-faktor yang mempengaruhi implementasi kebijakan sesuai temuan .....	54
<b>BAB V PENUTUP</b>	
5.1. Kesimpulan .....	61
5.2 Rekomendasi .....	61
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	63
<b>LAMPIRAN .....</b>	64

## DAFTAR TABEL

2.1 Penelitian terdahulu .....	7
4.1 Data rata-rata pengguna parkir .....	56

## DAFTAR GAMBAR

2.1 Model Implementasi Menurut G. C. Edward III .....	15
2.2 kerangka dasar pemikiran.....	25
4.1 Susunan Organisasi .....	35

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1: Pedoman Wawancara .....	64
Lampiran 2: Gambar Parkir Tempat Khusus di Jalan ARH Kota Surabaya .....	65