

**DISPARITAS PUTUSAN TINDAK PIDANA  
PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA OLEH ANAK  
DALAM PERSEKTIF HAM**

**SKRIPSI**



**OLEH :**

**ELISABETH ADISTY NOVENA**

**NBI : 1311900218**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2022**

**DISPARITAS PUTUSAN TINDAK PIDANA  
PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA OLEH ANAK  
DALAM PERSPEKTIF HAM**

**SKRIPSI**



**Oleh:**

**ELISABETH ADISTY NOVENA**

**NBI: 1311900218**

**FAKULTAS HUKUM**


**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2022**

**HALAMAN PENGESAHAN**  
**DISPARITAS PUTUSAN TINDAK PIDANA PENYALAHGUNAAN**  
**NARKOTIKA OLEH ANAK DALAM PERSPEKTIF HAM**  
**SKRIPSI**

Oleh:  
**ELISABETH ADISTY NOVENA**  
**NBI: 1311900218**

**Surabaya, 01 Desember 2022**  
**Persetujuan Dosen Pembimbing**



**Hari Soeskandi, S.H., M.H.**  
**NPP: 2031086066**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**  
**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**  
**2022**

**DISPARITAS PUTUSAN TINDAK PIDANA PENYALAHGUNAAN  
NARKOTIKA OLEH ANAK DALAM PERSPEKTIF HAM**

Oleh:

**ELISABETH ADISTY NOVENA**

**NBI: 1311900218**

**TELAH DIPERTAHANKAN DI DEPAN TIM PENGUJI DAN  
DINYATAKAN LULUS SKRIPSI FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS 17  
AGUSTUS 1945 SURABAYA  
PADA TANGGAL 22 DESEMBER 2022  
BERDASARKAN SURAT KEPUTUSAN DEKAN  
NOMOR: 1426/ST/FH.XII/2022**

**TIM PENGUJI:**

**KETUA : Dr. TOMY MICHAEL, S.H., M.H.**  
**NIP/NPP : 20310130613**  
**SEKRETARIS : BUDIARSIH, S.H., M.H., Ph.D.**  
**NIP/NPP : 20310180776**  
**ANGGOTA : WIDHI CAHYO N., S.H., M.Hum.**  
**NIP/NPP : 20310870120**



**MENGETAHUI,  
FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
DEKAN,**



**Prof. Dr. SLAMET SUHARTONO, S.H., M.H. CMC.**

**NIP/NPP: 20310860065**

## SURAT PERNYATAAN HASIL UJI PLAGIASI

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Elisabeth Adisty Novena  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : Ilmu Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di Bureaucracy Journal: Indonesia Journal of Law and Social-Political Governance yang berjudul “PERLINDUNGAN HAK ASASI MANUSIA OLEH ANAK TERHADAP DISPARITAS PUTUSAN TINDAK PIDANA NARKOTIKA”. Telah mendapatkan hasil uji plagiasi <20% dari turnitin Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana semestinya.

Surabaya, 10 Januari 2023

Yang membuat pernyataan



Elisabeth Adisty Novena

NBI: 1311900218

## SURAT PERNYATAAN BEBAS PUBLIKASI GANDA

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Elisabeth Adisty Novena  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : Ilmu Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di Bureaucracy Journal: Indonesia Journal of Law and Social-Political Governance yang berjudul “PERLINDUNGAN HAK ASASI MANUSIA OLEH ANAK TERHADAP DISPARITAS PUTUSAN TINDAK PIDANA NARKOTIKA”, benar bebas publikasi ganda. Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana semestinya.

Surabaya, 10 Januari 2023

Yang membuat pernyataan



Elisabeth Adisty Novena

NBI: 1311900218

## SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Elisabeth Adisty Novena  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : Ilmu Hukum

Menyatakan bahwa “skripsi” yang saya buat dengan judul: Disparitas Putusan Tindak Pidana Penyalahgunaan Narkotika Oleh Anak Dalam Perspektif HAM. Adalah hasil karya sendiri dan bukan “duplikasi” dari karya orang lain. Sepengetahuan saya, dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh prang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu perguruan tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah di tulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata didalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur plagiasi/duplikasi, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (sarjana) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada paksaan dari pihak manapun.

Surabaya, 10 Januari 2023

Yang membuat pernyataan



Elisabeth Adisty Novena  
NBI: 1311900218

## SURAT PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Elisabeth Adisty Novena  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : Ilmu Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, saya memberikan kepada badan perpustakaan Untag Surabaya karya ilmiah saya yang berjudul: Disparitas Putusan Tindak Pidana Penyalahgunaan Narkotika Oleh Anak Dalam Perspektif HAM.

Dengan demikian saya memberikan kepada badan perpustakaan Untag Surabaya hak untuk menyimpan, mengalihkan dalam bentuk media lain, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data, mendistribusikan secara terbatas, dan mempublikasikan di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin dari saya maupun memberikan royalti kepada saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis.

Demikian pernyataan ini yang saya buat untuk digunakan sebagaimana semestinya.

Surabaya, 10 Januari 2023  
Yang membuat pernyataan



Elisabeth Adisty Novena  
NBI: 1311900218



## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

SKRIPSI INI SAYA PERSEMBAHKAN KEPADA KEDUA ORANG TUA SAYA, ABAH DAN MAMA. DIMANA KEDUANYA TELAH MENJADI ORANG TUA YANG HEBAT BAGI SAYA. TERIMA KASIH SEGALA DUKUNGAN, DOA, DAN BERBAGAI UPAYA TELAH DILAKUKAN DEMI MEMBUAT SAYA MENCAPAI DI TITIK MENYELESAIKAN SKRIPSI INI UNTUK MENYANDANG STATUS PENDIDIKAN SARJANA PERTAMA DI DALAM KELUARGA SAYA. TERIMA KASIH ATAS SEGALA PENGORBANAN ABAH DAN MAMA, KESENANGAN YANG SELALU TERLIHAT DAN DIATAS BERIBU KESEDIHAN YANG SELALU TERSEMBUNYI.

DAN JUGA SKRIPSI INI SAYA PERSEMBAHKAN KEPADA KEDUA ADIK SAYA, VIA DAN EL. DIMANA SEGALA PROSES PERKULIAHAN HINGGA PENYELESAIAN SKRIPSI INI ADALAH SALAH SATU BENTUK USAHA SAYA UNTUK MENJADI SEORANG KAKAK YANG HEBAT DAN BISA MENJAMIN KEHIDUPAN KEDUA ADIK SAYA DI MASA DEPAN. SERTA YANG TERAKHIR SAYA MEMPERSEMBAHKAN SKRIPSI INI UNTUK DIRI SAYA SENDIRI YANG TERUS BERUSAHA MENJADI MANDIRI DAN SELALU BERSYUKUR ATAS APA YANG DAPAT DINIKMATI.

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji dan syukur kepada Allah SWT yang senantiasa memberikan perlindungan dan kasih sayangnya, serta cinta kasih di dalam kehidupan oenulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul: **DISPARITAS PUTUSAN TINDAK PIDANA PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA OLEH ANAK DALAM PERSPEKTIF HAM.**

Penulisan skripsi ini dimaksudkan guna melengkapi tugas-tugas dan persyaratan menempuh ujian tahap akhir guna memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Dengan segala kerendahan hati penulis menyadari bahwa karya tulis yang berupa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan mengingat keterbatasan yang penulis miliki. Karena hal ini penulis senantiasa mengharapkan bantuan dari pembaca berupa kritik dan saran yang sifatnya membangun sehingga akan lebih menyempurnakan skripsi ini.

Dalam kesempatan ini tak lupa penulis ucapkan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya kepada pihak yang telah banyak membantu hingga terselesaikan skripsi ini. Ucapan terimakasih kepada:

1. Bapak Hari Soeskandi, S.H., M.H. selaku pembimbing penulisan skripsi ini yang telah membimbing saya dengan sangat baik dan juga sangat berkesan, serta secara tidak langsung sangat menumbuhkan semangat bagi saya untuk segera menyelesaikan skripsi ini.
2. Orang tua penulis, mama Ratna Dewi dan abah Kosmas Nugroho, yang selama ini telah memberikan seluruh upayanya hingga saya bisa mencapai jenjang pendidikan sarjana pertama dikeluarga saya.
3. Dr. Endang Prasetyawati, S.H., M.Hum. selaku dosen pengampu mata kuliah MPH saat saya semester 6 yang telah memberikan saya kesempatan untuk lulus mata kuliah tersebut walaupun terdapat masalah yang saya perbuat dan akhirnya saya bisa melanjutkan mengambil skripsi di semester 7.
4. Wiwik Afifah, S.Pi., S.H., M.H. selaku Kaprodi Sarjana Ilmu Hukum yang telah menjadi kaprodi yang hebat bagi seluruh mahasiswanya khususnya bagi saya.
5. Seluruh dosen fakultas hukum yang telah memberikan ilmunya dalam masa perkuliahan.
6. Elvira Puspa Anggraeni yang telah menemani di seluruh proses perkuliahan maupun kehidupan dan menjadi sahabat saya yang tidak terduga dari tahun 2019 saat menjadi mahasiswa baru hingga saat ini.

7. Sahabat-sahabat saya “Girlies” Valen, Alvi, Jihan, Jennifer, dan Azizah yang telah ada bersama saya selama masa perkuliahan hingga proses pengerjaan skripsi ini.
8. Moch. Dovan Villa Aguti yang selalu memberikan dukungan dan motivasi untuk saya dalam proses pembuatan skripsi ini hingga selesai.
9. Seluruh teman-teman fakultas hukum angkatan 2019 yang secara langsung maupun tidak langsung membantu dalam proses perkuliahan hingga penulisan skripsi.
10. *Last but not least, I wanna thank me, I wanna thank me for believing in me, I wanna thank me for doing all this hard work, I wanna thank me for having no days off, I wanna thank me for never quitting, I wanna thank me for just being me at all times.*

Menyadari atas segala keterbatasan kemampuan penulis bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Semoga seluruh kebaikannya senantiasa dibalas oleh Allah SWT, Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis sendiri khususnya dan pembaca pada umumnya.

Penulis



Elisabeth Adisty Novena  
NBI: 1311900218

## **ABSTRAK**

Disparitas putusan hakim dianggap sebagai isu yang mengganggu dalam system peradilan pidana terpadu dan praktek disparitas taku hanya ditemukan di Indonesia. Disparitas hukum juga sering dihubungkan dengan independensi hakim. Model pemidanaan diatur dalam peundang-undangan berupa perumusan sanksi pidana maksimal juga ikut memberi andil dalam praktek ini. Disparitas putusan hakim terhadap perkara yang sama terhadap tindak pidana yang dilakukan oleh anak masih kerap terjadi pada putusan pengadilan khususnya tindak pidana penyalahgunaan narkotika. Tujuan dari penelitian ini adalah mengetahui perlindungan dalam perspektif Hak Asasi Manusia pada anak terhadap disparitas putusan tindak pidana penyalahgunaan narkotika. Metode penelitian yang digunakan adalah yuridis normatif dengan menggunakan pendekatan perundang-undangan. Peradilan pidana anak yang ideal dan pedoman pemidanaan memberikan perlindungan Hak Asasi Manusia (HAM) terhadap anak yang berkonflik dnengan hukum. Hal ini diakui untuk menjamin ditegakkannya keadilan yang bersifat proporsional, terprediksi, satu arah dan efisien dalam sistem peradilan pidana.

Kata kunci: disparitas putusan, tindak pidana, penyalahgunaan narkotika.

## **ABSTRACT**

*The disparity of judges' decisions is considered a disturbing issue in the integrated criminal justice system and the practice of *taku* disparity is only found in Indonesia. Legal disparities are also often associated with the independence of judges. The sentencing model regulated in the invitation in the form of the formulation of maximum criminal sanctions also contributes to this practice. The disparity in judges' decisions on the same case against criminal acts committed by children still often occurs in court decisions, especially criminal acts of drug abuse. The purpose of this study is to determine the protection in the perspective of Human Rights in children against the disparity of criminal drug abuse convictions. The research method used is normative juridical using a statutory approach. Ideal juvenile criminal justice and sentencing guidelines provide human rights protection for children in conflict with the law. It is recognized to ensure the establishment of proportionate, predictable, one-way and efficient justice in the criminal justice system.*

*Keywords: disparity of verdicts, criminal acts, drug abuse.*

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL LUAR .....	
HALAMAN JUDUL DALAM .....	i
HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PENGUJI .....	iii
HALAMAN HASIL UJI PLAGIASI .....	iv
HALAMAN BEBAS PUBLIKASI GANDA .....	v
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI .....	vi
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH .....	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	viii
KATA PENGANTAR .....	ix
ABSTRAK .....	xi
<i>ABSTRACT</i> .....	xii
DAFTAR ISI .....	xiii
BAB I Pendahuluan .....	1
I.1 Latar Belakang Masalah .....	1
I.2 Rumusan Masalah .....	3
I.3 Tujuan Penelitian .....	3
I.4 Manfaat Penelitian .....	4
I.4.1. Manfaat Teoritis .....	4
I.4.2. Manfaat Praktis .....	4
I.5 Metode Penelitian .....	4
I.5.1 Jenis Penelitian .....	4
I.5.2 Metode Pendekatan .....	4
I.5.3 Sumber dan Jenis Bahan Hukum .....	5
I.5.4 Teknik Pengumpulan dan Pengolahan Bahan Hukum .....	6
I.5.5 Teknik Analisis Bahan Hukum .....	6
I.6 Pertanggungjawaban Sistematika Penulisan .....	7
BAB II Tinjauan Pustaka .....	9
II.1 Pengertian Disparitas Putusan .....	9
II.2 Pengertian Tindak Pidana .....	18
II.3 Pengertian Narkotika .....	22
II.4 Pengertian Anak .....	26
II.5 Pengertian Hak Asasi Manusia .....	31
BAB III Pembahasan .....	37
BAB IV Penutup .....	67
IV.1 Kesimpulan .....	67

IV.2 Saran ..... 68  
Daftar Pustaka ..... 69