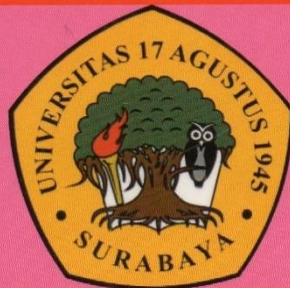


**TANGGUNG GUGAT PEMERINTAH ATAS
KELALAIAN MELINDUNGI DATA PERSEORANGAN
DAN DOKUMEN KEPENDUDUKAN**

SKRIPSI



Oleh :

MRIYA AFIFAH FURQANIA
1311900132

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2023**

**TANGGUNG GUGAT PEMERINTAH ATAS KELALAIAN
MELINDUNGI DATA PERSEORANGAN DAN
DOKUMEN KEPENDUDUKAN**

SKRIPSI



Oleh :

MRIYA AFIFAH FUROANIA

1311900132

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2023

HALAMAN PENGESAHAN

**TANGGUNG GUGAT PEMERINTAH ATAS KELALAIAN MELINDUNGI
DATA PERSEORANGAN DAN DOKUMEN KEPENDUDUKAN**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas
Dan Memenuhi Salah Satu Syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana Hukum**

OLEH:

MRIYA AFIFAH FUROANIA

NIM : 1311900132

Dosen Pembimbing:

Dr. Ahmad Sholikhin Ruslie, S.H., M.H.

NPP/NIP: 20310210845

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2022

HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PENGUJI

TANGGUNG GUGAT PEMERINTAH ATAS KELALAIAN MELINDUNGI
DATA PERSEORANGAN DAN DOKUMEN KEPENDUDUKAN

Oleh:

MRIYA AFIFAH FURQANIA

NIM: 1311900132

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji dan dinyatakan Lulus Skripsi
Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada Tanggal 5 Januari 2023

Bedasarkan Surat Keputusan Dekan No. SK : 1426/ST/FH/XII/2022
Tanggal : 20 Desember 2022

TIM PENGUJI :

Ketua : Dr. Sri Setyadi, S.H., M.Hum.
NPP/NIP: 20310890176

Sekretaris : Dipo Wahjoeono, S.H., M.H.
NPP/NIP: 20310880149

Anggota : Abraham Ferry Rosando, S.H., M.H.
NPP/NIP: 20310160711

Mengetahui,

Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Dekan,

Prof. Dr. Slamet Suhartono, S.H., M.H.

NPP/NIP: 20310860065

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Mriya Afifah Furqania
NIM : 1311900132
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di Jurnal Penelitian *BEREAUCRACY: Indonesia Journal of Law and Social-Political Governance* dengan judul :

TANGGUNG GUGAT PEMERINTAH DALAM PERLINDUNGAN DATA PRIBADI

Benar bebas plagiasi dari plagiasi dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Demikian surat ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 2 Januari 2023
Yang membuat pernyataan,



Mriya Afifah Furqania

SURAT PERNYATAAN PUBLIKASI GANDA

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Mriya Afifah Furqania
NIM : 1311900132
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum



Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di Jurnal Penelitian *BEREAUCRACY: Indonesia Journal of Law and Social-Political Governance* dengan judul :

TANGGUNG GUGAT PEMERINTAH DALAM PERLINDUNGAN DATA PRIBADI

Benar bebas plagiasi dari plagiasi dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Demikian surat ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 2 Januari 2023
Yang membuat pernyataan,



Mriya Afifah Furqania

PERNYATAAN KEASLIAN ARSIP

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Mriya Afifah Furqania
NIM : 1311900132
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum

Menyatakan bahwa “Skripsi” yang saya buat dengan judul:

TANGGUNG GUGAT PEMERINTAH ATAS KELALAIAN MELINDUNGI DATA PERSEORANGAN DAN DOKUMEN KEPENDUDUKAN

Adalah hasil karya saya sendiri dan bukan “Duplikasi” dari karya orang lain. Sepengetahuan saya, di dalam Naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada paksaan dari siapapun.

Surabaya, 2 Januari 2023
Yang membuat pernyataan,



Mriya Afifah Furqania

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Mriya Afifah Furqania
NIM : 1311900132
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, saya memberikan kepada Badan Perpustakaan UNTAG Surabaya karya tulis ilmiah saya yang berjudul:

**TANGGUNG GUGAT PEMERINTAH ATAS KELALAIAN MELINDUNGI
DATA PERSEORANGAN DAN DOKUMEN KEPENDUDUKAN**

Dengan demikian saya memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya hak untuk menyimpan, mengalihkan dalam bentuk media lain, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data, mendistribusikan secara terbatas, dan mempublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin kepada saya maupun memberikan royalti kepada saya selama mencantumkan nama saya sebagai penulis.
Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 2 Januari 2023
Yang membuat pernyataan,


Mriya Afifah Furqania

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk diri saya sendiri.

Terima kasih untuk diriku hari ini, untuk diriku kemarin dan untuk diriku yang akan datang.

Terima kasih telah bertahan dan tetap hidup sampai saat ini.

KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah SWT yang telah memberikan kesehatan dan kelancaran kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Dengan mengucap puji syukur kehadirat Allah SWT atas karunia yang penulis dapat dalam mengerjakan skripsi ini. Penyusunan skripsi juga dimaksudkan untuk memenuhi sebagian syarat-syarat guna mencapai gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Penulis menyadari bahwa penulisan ini tidak dapat terselesaikan tanpa dukungan dari berbagai pihak baik moril maupun materil. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini kepada yang tersebut bapak/ibu:

1. Prof. Dr. Slamet Suhartono, S.H., M.H., CMC selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
2. Wiwik Afifah, S.Pi., S.H., M.H. selaku Kaprodi S1 Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah membimbing selama menempuh bangku perkuliahan.
3. Dr. Ahmad Sholikhin Ruslie, SH., M.H., selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah berkenan memberikan tambahan ilmu dan masukan pada setiap permasalahan dan kesulitan dalam penulisan skripsi ini.
4. Tim Penguji Ujian Skripsi Semester Gasal 2021/2022 yang telah berkenan untuk melaksanakan pengujian terhadap skripsi ini
5. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah memberikan banyak ilmu dan pengetahuan selama masa perkuliahan.
6. Seluruh Tenaga Kependidikan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 yang telah membantu kelancaran urusan administrasi selama masa perkuliahan.
7. Bapak dan Ibu saya yang memberikan dukungan moril dan materil serta doa yang selalu dipanjatkan kepada Allah SWT untuk penulis.
8. Teman-teman tersayang Moch. Dwiky Darmawan Rosidi, serta *Sawade Reborn* yaitu Revita Pirena Putri dan Allicia Putri Prasetyaji yang telah memberikan dukungan fisik dan psikis selama berkuliah. Serta telah banyak membantu saya dan menjadi tempat saya berkeluh kesah.
9. Kakak-kakak tingkat I Gde Sandy Satria, Muhammad Ikhsan, Dara Manista Harwika, Diah Ayu Pratiwi, Margareta Sevilla Rosa, Adetya Firnanda dan Fahmi Ardianto yang telah banyak membantu saya selama perkuliahan dan pengerjaan skripsi. Serta teman-teman grup *Belalank Genk* yaitu Dina Agustin, Talitha Zhafira, R. Aj. Dwi Sukmaningru Hayati, dan Nofita Ariyanti yang telah menjadi teman mengerjakan skripsi bersama.

10. Teman-teman Dewan Perwakilan Mahasiswa (DPM) angkatan 2021-2022 dan 2022-2023 yang telah memberikan kesempatan mengasah kemampuan di luar perkuliahan.
11. Teman-teman di Fakultas Hukum yang telah berteman baik dan saling mendukung secara emosional.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi masih jauh dari kata sempurna, oleh karena itu penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun dari berbagai pihak. Semoga skripsi ini bisa bermanfaat bagi para pembaca dan pihak-pihak khususnya dalam bidang hukum.

Surabaya, 2 Januari 2023

Penulis

ABSTRAK

Kewajiban pemerintah untuk melindungi warga negara termasuk salah satunya data pribadi. Perlindungan data pribadi dapat ditemukan ketentuannya dalam Undang-Undang Administrasi Kependudukan Pasal 79 ayat (1) yang menyatakan bahwa data perseorangan dan dokumen kependudukan wajib disimpan dan dilindungi kerahasiaannya oleh negara. Namun adanya kelalaian dari pemerintah dalam melindungi kerahasiaan data tersebut seperti menjual arsip dokumen. Kejadian tersebut termasuk kepada perbuatan melawan hukum oleh pemerintah (*onrechtmatige overheidsdaad*). Warga memiliki hak untuk meminta ganti rugi sebagaimana Pasal 2 menyebutkan bahwa setiap penduduk mempunyai hak untuk memperoleh perlindungan data pribadi dan ganti rugi akibat kesalahan dalam penyalahgunaan data pribadi oleh instansi pelaksana.

Penelitian ini menggunakan jenis penelitian yuridis normatif dengan metode pendekatan perundang-undangan dan pendekatan konseptual. Sumber dan jenis bahan hukum ada dua yaitu bahan hukum primer dengan menggunakan berbagai peraturan perundangan dan bahan hukum sekunder dengan menggunakan buku hingga artikel jurnal. Pengumpulan bahan hukum dikumpulkan dengan cara mengkategorisasikan sesuai dengan topik pembahasan dan menggunakan teknik analisis normatif perskriptif.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa negara/pemerintah dapat dimintai pertanggungjawaban sebagaimana disebutkan dalam Undang-Undang Administrasi Kependudukan dan tata cara penyelesaian sengketa diatur dalam Peraturan Mahkamah Agung Nomor 2 Tahun 2019. Ditemukan juga bahwa tidak terdapat peraturan secara eksplisit mengenai larangan penjualan arsip dokumen kependudukan warga negara.

Saran yang dapat diberikan adalah mengatur secara eksplisit dan jelas tentang larangan penjualan arsip dokumen dan tata cara ganti rugi yang lebih jelas sehingga dapat melindungi hak-hak dari warga negara dengan lebih baik.

Kata kunci : tanggung gugat pemerintah, perbuatan melawan hukum oleh pemerintah, perlindungan data pribadi

ABSTRACT

The government's obligation to protect citizens includes personal data. Protection of personal data can be found in its provisions in the Population Administration Law Article 79 paragraph (1) which states that individual data and population documents must be kept and protected confidentially by the state. However, there is negligence from the government in protecting the confidentiality of such data as selling document archives. These incidents include unlawful acts by the government (onrechtmatige overheidsdaad). Citizens have the right to seek compensation as Article 2 states that every resident has the right to obtain personal data protection and compensation due to errors in the misuse of personal data by implementing agencies.

This research uses a type of normative juridical research with a statutory approach method and a conceptual approach. There are two sources and types of legal materials, namely primary legal materials using various laws and regulations and secondary legal materials using books to journal articles. The collection of legal materials is collected by categorizing according to the topic of discussion and using prescriptive normative analysis techniques.

The results of this study show that the state/government can be held accountable as stated in the Population Administration Law and dispute resolution procedures are regulated in Supreme Court Regulation Number 2 of 2019. It was also found that there was no explicit regulation regarding the prohibition of the sale of archives of citizens' residence documents.

The advice that can be given is to explicitly and clearly regulate the prohibition of the sale of document archives and clearer compensation procedures so as to better protect the rights of citizens.

Keywords: government liability, unlawful acts by the government, protection of personal data

DAFTAR ISI

COVER LUAR.....	0
COVER DALAM.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PENGUJI.....	iii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	iv
SURAT PERNYATAAN PUBLIKASI GANDA.....	v
PERNYATAAN KEASLIAN ARSIP.....	vi
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS.....	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
ABSTRAK.....	xi
ABSTRACT.....	xii
DAFTAR ISI.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan Penelitian.....	5
1.4 Manfaat Penelitian.....	5
1.5 Metode Penelitian.....	5
1.5.1 Jenis Penelitian.....	5
1.5.2 Metode Pendekatan.....	6
1.5.3 Sumber dan Jenis Bahan Hukum.....	6
1.5.4 Teknik Pengumpulan Bahan Hukum.....	7
1.5.5 Teknik Analisis Bahan Hukum.....	7
1.6 Pertanggungjawaban Sistematika.....	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	9
2.1 Perbuatan Melanggar Hukum Oleh Pemerintah.....	9
2.2 Tanggung Gugat Pemerintah.....	18
2.3 Perlindungan Hukum.....	21
2.4 Perlindungan Data Pribadi.....	23
BAB III PEMBAHASAN.....	27
3.1 Pertanggunggugatan Pemerintah Apabila Lalai Dalam Melindungi Data Perseorangan Dan Dokumen Kependudukan.....	27

3.1.1	Peraturan Perlindungan Data Pribadi	27
3.1.2	Kewajiban Pemerintah	39
3.1.3	Tanggung Gugat Pemerintah.....	46
3.1.4	Bentuk Tanggung Gugat Pemerintah	50
3.2	Konsekuensi Bagi Pemerintah Apabila Lalai Dalam Melindungi Data Perseorangan Dan Dokumen Kependudukan	51
3.2.1	Gugatan Perbuatan Melawan Hukum Pemerintah.....	51
3.2.2	Eksekusi Putusan Pengadilan Tata Usaha Negara.....	55
BAB IV PENUTUP		61
4.1	Kesimpulan.....	61
4.2	Saran.....	61
DAFTAR PUSTAKA		63