

**TINJAUAN YURIDIS PENGISIAN KEKOSONGAN
JABATAN WAKIL KEPALA DAERAH YANG
BERHALANGAN TETAP**

SKRIPSI



Oleh :

RAGIL KURNIAWAN

NIM : 1311900106

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2022**

**TINJAUAN YURIDIS PENGISIAN KEKOSONGAN
JABATAN WAKIL KEPALA DAERAH YANG
BERHALANGAN TETAP**

SKRIPSI



Oleh :

RAGIL KURNIAWAN

NBI : 1311900106

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2022

**TINJAUAN YURIDIS PENGISIAN KEKOSONGAN
JABATAN WAKIL KEPALA DAERAH YANG
BERHALANGAN TETAP**

SKRIPSI

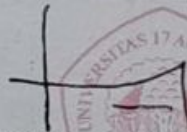
**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi Salah Satu Syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana Hukum**

OLEH:

RAGIL KURNIAWAN

NBI : 1311900106

Dosen Pembimbing:



Dr. Tomy Michael, S.H., M.H.

NPP/NIP: 20310130613

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2022

**TINJAUAN YURIDIS PENGISIAN KEKOSONGAN
JABATAN WAKIL KEPALA DAERAH YANG
BERHALANGAN TETAP**

OLEH:

RAGIL KURNIAWAN

NBI : 1311900106

**Telah Dipertahankan di Depan Tim Penguji dan Dinyatakan Lulus Skripsi
Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

Pada Tanggal 31 Desember 2022

Berdasarkan Surat Keputusan Dekan No. 1426/ST/FH/XII/2022

Pada Tanggal 3 Januari 2023

TIM PENGUJI:

Ketua : H.R. Adianto Mardijono, S.H., M.Si.

NPP : 20310930349

Sekretaris : Muh. Jufri Ahmad, S.H., M.M., M.H.

NPP : 196606181991031002

Anggota : Widhi Cahyo Nugroho, S.H., M.Hum.

NPP : 20310870120

Mengetahui:

Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945

Dekan,

Prof. Dr. Slamet Suhartono, S.H., M.H.

NPP: 20310860065

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama :Ragil Kurniawan

NBI :1311900106

Program Studi :Ilmu Hukum

Fakultas :Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di *Journal of Internasional, Trade, Logistic and Law*, dengan judul:

JURIDICAL REVIEW FILLED THE VACANCY OF A PERMANENT DEPUTY CHIEF

Benar bebas dari plagiasi, dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana semestinya.

Surabaya, Desember 2022

Yang membuat pernyataan,



Ragil Kurniawan

SURAT PERNYATAAN BEBAS PUBLIKASI GANDA

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama :Ragil Kurniawan

NBI :1311900106

Program Studi :Ilmu Hukum

Fakultas :Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di *Journal of Internasional, Trade, Logistic and Law*, dengan judul:

JURIDICAL REVIEW FILLED THE VACANCY OF A PERMANENT DEPUTY CHIEF

Benar bebas dari plagiasi, dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana semestinya.

Surabaya, Desember 2022

Yang membuat pernyataan,


Ragil Kurniawan

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama :Ragil Kurniawan

NBI :1311900106

Program Studi :Ilmu Hukum

Fakultas :Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa “Skripsi” yang saya buat dengan judul:

**TINJAUAN YURIDIS PENGISIAN KEKOSONGAN
JABATAN WAKIL KEPALA DAERAH YANG
BERHALANGAN TETAP**

Merupakan hasil karya sendiri dan bukan hasil “Duplikasi” dari orang lain. Sepengetahuan saya, di dalam Naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain guna mendapatkan gelar akademik disuatu perguruan tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali secara ditulis dikutip dalam Naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila pernyataan ini terbukti tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi dengan ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana semestinya.

Surabaya, Desember 2022

Yang membuat pernyataan,



Ragil Kurniawan

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama :Ragil Kurniawan

NBI :1311900106

Program Studi :Ilmu Hukum

Fakultas :Hukum

Demikian pengembangan ilmu pengetahuan, saya memberikan kepada Badan Perpustakaan UNTAG Surabaya karya tulis ilmiah yang berjudul:

**TINJAUAN YURIDIS PENGISIAN KEKOSONGAN
JABATAN WAKIL KEPALA DAERAH YANG
BERHALANGAN TETAP**

Beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan demikian, saya memberikan kepada Badan Perpustakaan UNTAG Surabaya hak untuk menyimpan, mengalihkan, dalam bentuk media lain, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data, mendistribusikan secara terbatas, dan mempublikasikan di internet ataupun media lain untuk kepentingan suatu akademis tanpa perlu untuk meminta ijin kepada saya maupun memberikan royalti kepada saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, Desember 2022

Pernyataan

Ragil Kurniawan

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada keluarga dan juga teman – teman yang telah membantu dan juga memberikan semangat untuk menyelesaikan skripsi ini,

Serta saya persembahkan untuk almamaterku Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

KATA PENGANTAR

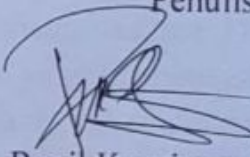
Puji syukur, kehadiran Allah SWT, karena berkat rahmat dan serta karunia – Nya memberikan penulis kesempatan untuk menyelesaikan Skripsi yang berjudul **“TINJAUAN YURIDIS PENGISIAN KEKOSONGAN JABATAN WAKIL KEPALA DAERAH YANG BERHALANGAN TETAP”** dengan baik. Penyusunan Skripsi ini juga dimaksudkan untuk memenuhi sebagian dari syarat – syarat guna mencapai gelar sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Penulis menyadari bahwa penulisan ini tidak dapat terselesaikan tanpa dukungan dari beberapa pihak baik moral ataupun materil. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar – besarnya kepada:

1. Allah SWT yang telah memberikan kelancaran serta melimpahkan kesehatan kepada penulis, sehingga Skripsi ini dapat terselesaikan.
2. Orang tua, Kakak, Bude penulis atas seluruh kasih sayang, dukungan dan doa untuk memberikan kemudahan dalam berbagai hal.
3. Bapak Prof. Slamet Suhartono, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Ibu Wiwik Afifah, S.Pi.,S.H.,M.H.,CMC., selaku Kaprodi S1 Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
5. Bapak Dr. Tomy Michael, S.H.,M.H. Selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan arahan kepada saya selaku penulis untuk menyelesaikan Skripsi ini.
6. Seluruh Bapak/Ibu Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah memberikan pengetahuan kepada penulis selama masa perkuliahan.
7. Teman – teman Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 surabaya yang telah memberikan dukungan selama penulisan Skripsi.
8. Bapak Muh Jufri Ahmad, S.H., M.M., M.H yang telah menjadi wali dosen dari pertama masuk kuliah hingga lulus kuliah.
9. Dan juga teman – teman lainnya yang tidak bisa disebutkan satu – satu, dengan memberikan dukungan dan semangat kepada penulis untuk menyelesaikan Skripsi.

Penulis menyadari dengan adanya dukungan serta bantuan dari teman – teman, Dosen Fakultas Universitas 17 Agustus 1945, Dosen Pembimbing semasa Skripsi, dan juga Orang Tua yang selalu mendukung penuh penulis terkait penulisan skripsi ini, oleh karena itu penulis ingin mendapatkan kritik dan saran guna menyempurnakan Skripsi ini. Semoga Skripsi ini dapat bermanfaat di berbagai kalangan mahasiswa khususnya Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya maupun Fakultas Hukum yang ada diluar selain Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Surabaya, 2022

Penulis



Ragil Kurniawan

Abstrak

Dalam menjalankan pemerintahan daerah tidak dipungkiri akan terjadi suatu hal yang membuat kekosongan jabatan, dalam hal ini banyak juga wakil kepala daerah yang berhenti sebelum masa jabatannya habis, seperti mengundurkan diri, meninggal akibat penyakit yang sudah lama diderita, dan juga ada yang jabatannya dihentikan. Dalam Undang – Undang Nomor 10 Tahun 2016 Tentang perubahan kedua atas Undang – Undang Nomor 10 Tahun 2015 Tentang Penetapan Peraturan Pemerintah Pengganti Undang – Undang Nomor 1 Tahun 2014 Tentang Pemilihan Gubernur, Bupati dan Walikota Menjadi Undang – Undang, tepatnya dalam ketentuan pasal 176 ayat (4) yang menghendaki untuk dilakukannya pengisian kekosongan jabatan wakil kepala daerah yang masih memiliki sisa jabatan selama 18 (delapan belas) bulan lebih. Ketiadaan suatu norma Hukum yang membatasi waktu maksimal pengisian kekosongan jabatan wakil kepala daerah, menjadi sebuah faktor mengapa tidak dilakukannya pengisian kembali jabatan wakil kepala daerah di Indonesia.

Kata kunci : Pengisian Jabatan, Wakil Kepala Daerah, Pemerintahan Daerah.

Abstract

In running the regional government, it is undeniable that something will happen that creates a vacancy, in this case there are also many deputy regional heads who quit before their term of office expires, such as resigning, dying from a long-standing illness, and there are also those whose positions are terminated. In Law Number 10 of 2016 concerning the second amendment to Law Number 10 of 2015 concerning the Stipulation of Government Regulation in Lieu of Law Number 1 of 2014 concerning the Election of Governors, Regents and Mayors to become Laws, precisely in the provisions of article 176 paragraph (4) who wants to fill the vacancy for the deputy regional head who still has a remaining position of more than 18 (eighteen) months. The absence of a legal norm that limits the maximum time for filling vacancies in the position of deputy regional head is a factor why there is no refilling of the position of deputy regional head in Indonesia.

Keyword: Position Filling, Deputy Regional Head, Regional Government

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL LUAR.....	I
HALAMAN JUDUL DALAM.....	II
HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING.....	III
HALAMAN NAMA TIM PENGUJI.....	IV
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	V
SURAT PERNYATAAN BEBAS PUBLIKASI GANDA.....	VI
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	VII
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS.....	VIII
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	IX
KATA PENGANTAR.....	X
ABSTRAK.....	XII
<i>ABSTRACT</i>	XIII
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	13
1.3 Tujuan Penelitian.....	13
1.4 Manfaat Penelitian.....	13
1.5 Metode Penelitian.....	14
1.5.1 Jenis Penelitian.....	14
1.5.2 Metode Pendekatan.....	14
1.5.3 Sumber dan Jenis Bahan Hukum.....	14
1.5.4 Teknik Pengumpulan Bahan Hukum.....	16

1.5.5 Teknik Analisis Bahan Hukum.....	16
1.6 Pertanggungjawaban Sistematika.....	17
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	20
2.1 Pengertian Negara Denokrasi.....	20
2.2 Pengertian Tentang Pemerintah Daerah.....	24
2.3 Pemilihan Umum Kepala Daerah.....	27
2.4 Pengertian Jabatan.....	30
2.5.Tinjauan Umum Pengertian Gubernur.....	33
BAB III PEMBAHASAN.....	43
3.1 Pemilihan Kepala Daerah Menurut UUD NRI Tahun 1945.....	43
3.2 Wewenang dan Tugas Wakil Kepala Daerah dalam Sistem Pemerintahan Daerah Menurut UUD NRI Tahun 1945.....	50
3.3 Pengisian Jabatan Wakil Gubernur di Provinsi Kepulauan Riau.....	56
3.4 Kekosongan Jabatan Wakil Gubernur di Provinsi Kepulauan Riau.....	59
3.5 Geografis Politik Lokal do Provinsi Kepulauan Riau	62
BAB IV PENUTUP.....	66
4.1 Kesimpulan.....	66
4.2 Saran.....	67
DAFTAR PUSTAKA.....	68
LAMPIRAN.....	73

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Perbedaan Antara UU No. 32 Tahun 2004 dengan UU No. 23 Tahun 2014.....	36
Tabel 2 Beberapa Permasalahan Gubernur yang Meninggalkan Jabatan Terkait Suatu Permasalahan yang Ada.....	37
Tabel 3 Beberapa Permasalahan Bupati dan Wakil Bupati/Walikota dan Wakil Walikota yang Meninggalkan Jabatan Terkait Suatu Permasalahan yang Ada.....	39