

**IMPLEMENTASI PERMENKES NOMOR 10 TAHUN 2021  
TENTANG PELAKSANAAN VAKSINASI DALAM  
RANGKA PENANGGULANGAN COVID-19  
DI PUSKESMAS GAYUNGAN SURABAYA**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik  
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1  
Program Administrasi Negara



Oleh :

**ISMARDA ABDIANTI**

**NBI 1111800080**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2022**

**IMPLEMENTASI PERMENKES NOMOR 10 TAHUN 2021  
TENTANG PELAKSANAAN VAKSINASI DALAM  
RANGKA PENANGGULANGAN COVID-19  
DI PUSKESMAS GAYUNGAN SURABAYA**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik  
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1  
Program Administrasi Negara



Oleh :

**ISMARDA ABDIANTI**

**NBI 1111800080**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2022**



**TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI**

**NAMA : ISMARTA ABDIANTI**

**NBI : 1111800080**

**JUDUL : IMPLEMENTASI PERMENKES NOMOR 10 TAHUN  
2021 TENTANG PELAKSANAAN VAKSINASI  
DALAM RANGKA PENANGGULANGAN COVID-19  
DI PUSKESMAS GAYUNGAN SURABAYA**

**Surabaya, 04 Januari 2023**

**Mengetahui :**

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

**Dr. Dra Ayun Maduwinarti, M.P.**

**NPP 20120.87.0103**

**Disetujui Oleh :**

**Dosen Pembimbing I**

**Dra. Indah Murti, M.Si**

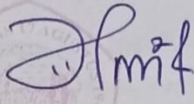
**NPP 20110.93.0301**

## TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

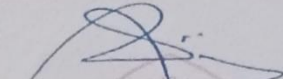
Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh gelar sarjana pada tanggal :

Dewan Penguji

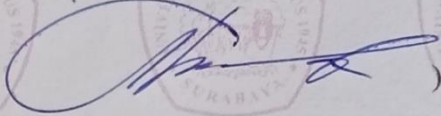
**Dida Rahmadanik S.AP, M.AP**  
Ketua

(  )

**Drs. Radjikan, M.Si**  
Anggota I

(  )

**Achludin Ibnu Rochim SH, M.Si**  
Anggota II

(  )

Mengesahkan

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

Dekan,

(  )  
**Dr. Dr. Ayu Maduwanti, M.P.**

**NPP 20120.87.0103**



## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan dibawah ini

Nama : Ismarda Abdianti

NIM : 1111800080

Program Studi : Administrasi Negara

Judul Skripsi : Implementasi Permenkes Nomor 10 Tahun 2021 Tentang Pelaksanaan Vaksinasi Dalam Rangka Penanggulangan Covid-19 Di Puskesmas Gayungan Surabaya

Menyatakan bahwa :

1. Bahwa Skripsi yang saya buat merupakan benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan dari hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasi dan / atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk meraih gelar akademik tertentu.
2. Bahwa jika saya mengambil, mengutip, atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dalam Daftar Pustaka.
3. Apabila dikemudian hari Skripsi saya terbukti sebagian atau seluruhnya sebagai plagiat dari karya ilmiah orang lain tanpa menyebutkan nama sumbernya dan tidak mencantumkan dalam Daftar Pustaka, maka saya bersedia menerima sanksi terberat pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh.

Demikian surat pernyataan saya buat dengan sungguh-sungguh dan secara sadar.

Surabaya, 02 Januari 2023  
Yang membuat pernyataan,





UNIVERSITAS  
17 AGUSTUS 1945  
SURABAYA

**BADAN PERPUSTAKAAN**

Jl. Semolowaru 45 SurabayaTlp.

031 0593 1800(ex.311)

Email: [perpus@untag-sby.ac.id](mailto:perpus@untag-sby.ac.id)

## LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYAILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Ismarda Abdianti  
NBI : 1111800080  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Administrasi Negara  
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. **Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (Non-exclusive Royalty- Free Right)** atas karya saya yang berjudul:

**"Implementasi Permenkes Nomor 10 Tahun 2021 Tentang Pelaksanaan Vaksinasi Dalam Rangka Penanggulangan Covid-19 Di Puskesmas Gayungan Surabaya"**

Dengan **Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (Non-exclusive Royalty- FreeRight)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Pada tanggal : 04 Januari 2023

Yang Menyatakan,



(Ismarda Abdianti)

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Puji syukur saya ucapkan kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya sehingga telah memberikan kekuatan kepada saya dalam hidup dan dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini dengan sebaik baiknya.

Tugas akhir ini saya persembahkan kepada Ibu Siti Kholifah dan Abu Hasan selaku orang tua saya tercinta yang menjadi motivasi terbesar untuk menyelesaikan skripsi, dan selalu mendukung saya. Terimakasih atas semua doa yang telah diberikan, semoga ini menjadi langkah awal untuk membuat Ibu dan Bapak bahagia.

## RIWAYAT HIDUP

### Biodata Diri

Nama : Ismarda Abdianti  
Tempat, Tanggal lahir : Tuban, 09 Mei 2000  
No Telepon : 082141193463  
Email :  
[ismardaabdiantii@gmail.com](mailto:ismardaabdiantii@gmail.com)

### Riwayat Pendidikan

MI DARUSSALAM (2007-2012)  
SMP AMONG SISWA (2012-2015)  
SMK KETINTANG (2015-2018)

### Riwayat Organisasi

Anggota OSIS SMP AMONG SISWA (2014-2015)  
Anggota UKMKI Untag Surabaya (2018-2021)

### Pengalaman Magang

EF Sinergy Consultant (2017)  
BANK JATIM (2017)  
PT Telkom Witel SBS (2022)



## RINGKASAN

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan bagaimana Implementasi Permenkes Nomor 10 Tahun 2021 tentang Pelaksanaan Vaksinasi dalam Rangka Penanggulangan Covid-19 di Puskesmas Gayungan Surabaya, dengan menggunakan indikator *content of policy* (Isi kebijakan) dan indikator *contex of implementation* (lingkungan implementasi). Metode penelitian yang digunakan yaitu metode penelitian pendekatan kualitatif dan teknik pengumpulan data yang digunakan yaitu wawancara, observasi, serta dokumentasi. Hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa implementasi kebijakan vaksinasi covid-19 di Puskesmas Gayungan berjalan cukup baik meskipun belum sepenuhnya maksimal karena masih ada kendala, yakni masyarakat yang memiliki penyakit bawaann serta masyarakat yang enggan vaksin karena beranggapan bahwa masih belum ada keperluan untuk menunjukkan bukti vaksin. Dengan adanya pelaksanaan vaksinasi Covid-19 di Puskesmas Gayungan, *output* yang dihasilkan setelah kebijakan yakni dampak masyarakat cukup antusias untuk melakukan vaksinasi karena adanya strategi pemberian reward oleh Puskesmas untuk menarik minat masyarakat agar mau untuk di vaksin. Serta perubahan atau pada *outcomes* yang didapatkan dengan adanya kebijakan vaksinasi ini adalah angka kematian Covid pun juga menurun. Pelaksanaan vaksinasi di Puskesmas Gayungan dapat berjalan dengan baik juga didorong dengan peran kerja sama dari pemerintah dengan swasta yang baik dan sumber daya yang tercukupi.

**Kata Kunci: Covid-19, Implementasi Kebijakan, Vaksinasi**

## **SUMMARY**

This study aims to describe how the implementation of Permenkes Number 10 of 2021 concerning Implementation of Vaccination in the Context of Covid-19 Management at the Puskesmas Gayungan Surabaya, using content of policy indicators and context of implementation indicators (implementation environment). The research method used is a qualitative approach research method and data collection techniques used are interviews, observation, and documentation. The results of the study can be concluded that the implementation of the Covid-19 vaccination policy at the Puskesmas Gayungan Surabaya is going quite well even though it is not fully maximized because there are still obstacles, namely people who have congenital diseases and people who are reluctant to get vaccines because they think that there is still no need to show proof of a vaccine. With the implementation of the Covid-19 vaccination at the Puskesmas Gayungan Surabaya, the output produced after the policy was the impact that the community was enthusiastic enough to vaccinate because of the strategy of giving rewards by the Puskesmas to attract public interest to want to be vaccinated. As well as the changes or outcomes that are obtained with this vaccination policy, the Covid death rate has also decreased. The implementation of vaccination at the Puskesmas Gayungan Surabaya can run well and is also encouraged by the role of good cooperation between the government and the private sector and adequate resources.

***Keywords: Covid-19, Policy Implementation, Vaccination***

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan segala karunia, rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Proposal Penelitian dengan judul “Implementasi Permenkes Nomor 10 Tahun 2021 tentang Pelaksanaan Vaksinasi dalam Rangka Penanggulangan Covid-19 di Puskesmas Gayungan Surabaya”. Saya mengucapkan terima kasih kepada pihak yang telah membantu dan membimbing saya dalam menempuh Pendidikan dan menyelesaikan skripsi ini. Ucapan terima kasih sebesar-besarnya saya tujukan kepada:

1. Allah SWT dan juga Nabi Muhammad SAW yang telah memberikan rahmat serta hidayahnya kepada saya.
2. Bapak Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CMA., CPA. Selaku rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, yang telah memberikan kesempatan kepada saya untuk menuntun ilmu dan menyelesaikan Pendidikan Program Sarjana Administrasi Publik di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Ibu Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Ibu Anggraeny Puspaningtyas, S.AP, M.AP selaku Kaprodi Administrasi Publik
5. Ibu Dra. Indah Murti, M.Si dan Ibu Dida Rahmadanik, S.AP, M.AP selaku dosen pembimbing I dan dosen pembimbing II yang telah banyak memberikan arahan, bimbingan, dan meluangkan waktu untuk saya. Sehingga proses pelaksanaan penelitian hingga skripsi dapat berjalan dengan lancar.
6. Seluruh jajaran dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
7. Kepada Ibu saya tercinta Siti Kholifah yang telah memberikan dukungan dan doa kepada saya saat menjalani masa kuliah serta saat penelitian dan penyusunan skripsi.
8. Kepada Bapak saya tercinta Abu Hasan yang telah memberikan dukungan dan doa kepada saya saat menjalani masa kuliah serta saat penelitian dan penyusunan skripsi.
9. Kepada Kakak saya tercinta Faried Ardyansah yang juga telah memberikan dukungan dan doa kepada saya saat menjalani masa kuliah serta saat penelitian dan penyusunan skripsi
10. Kepada Ibu Endah selaku PJ Imunisasi di Puskesmas Gayungan yang telah bersedia menjadi narasumber saya dalam penelitian skripsi ini,



dan terimakasih atas waktu serta informasinya mengenai pelaksanaan vaksinasi di Puskesmas Gayungan.

11. Kepada Ibu Ike selaku Dokter PJ Covid wilayah ketintang yang telah bersedia menjadi narasumber saya dalam penelitian skripsi ini, dan terimakasih atas waktu serta informasinya mengenai pelaksanaan vaksinasi di Puskesmas Gayungan.
12. Kepada Ibu Yuwana, Ibu Nunuk, Ibu Sunanik, dan Bapak Agung selaku masyarakat Kecamatan Gayungan yang telah bersedia menjadi narasumber saya dalam penelitian skripsi ini.
13. Kepada Sahabat lama saya Fadillah firmannia yang sudah sangat support selama saya mengerjakan skripsi dan sudah banyak membantu dikala saya sedang mengalami kesulitan, Saya sangat bersyukur dan berterimakasih.
14. Kepada Kawan saya Devie Mahardikasari kawan seperjuangan di Untag yang selalu memberikan dukungan terbaiknya.
15. Kepada sahabat saya, Vosem Squad (Fadillah, Inayah. Miranda, Itul, April, Sahida, Putri) yang telah memberikan dukungannya selama saya mengerjakan skripsi.
16. Teruntuk semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu yang telah memberikan banyak masukan dan semangat dalam penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Dengan segala keterbatasan dan kerendahan hati, penulis berharap penelitian skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak.

Surabaya, 07 Desember 2022

Ismarda Abdianti

## DAFTAR ISI

<b>TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI.....</b>	<b>ii</b>
<b>TANDA PENGESAHAN SKRIPSI.....</b>	<b>iii</b>
<b>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI .....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>RIWAYAT HIDUP .....</b>	<b>vii</b>
<b>RINGKASAN .....</b>	<b>viii</b>
<b>SUMMARY .....</b>	<b>ix</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
<b>1.1 Latar Belakang.....</b>	<b>1</b>
<b>1.2 Rumusan Masalah.....</b>	<b>4</b>
<b>1.3 Tujuan Masalah .....</b>	<b>5</b>
<b>1.4 Manaat Penelitian .....</b>	<b>5</b>
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>7</b>
<b>2.1 Penelitian Terdahulu.....</b>	<b>7</b>
<b>2.2 Landasan Teori.....</b>	<b>16</b>
<b>2.3 Kerangka Konseptual .....</b>	<b>26</b>
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>27</b>
<b>3.1 Jenis Penelitin .....</b>	<b>27</b>
<b>3.3 Lokasi Penelitian .....</b>	<b>29</b>
<b>3.4 Sumber Data .....</b>	<b>29</b>
<b>3.5 Teknik Pengumpulan Data.....</b>	<b>29</b>
<b>3.6 Teknik Analisis Data.....</b>	<b>30</b>
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>33</b>

4.1	Hasil Penelitian.....	33
4.2	Pembahasan .....	48
<b>BAB V PENUTUP.....</b>		<b>55</b>
5.1	Kesimpulan .....	55
5.2	Saran.....	56
<b>“Halaman ini sengaja dikosongkan” .....</b>		<b>58</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		<b>59</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>		<b>61</b>



## DAFTAR TABEL

<b>Table 2.1 Hasil Penelitian Terdahulu .....</b>	<b>7</b>
<b>Table 4.2 Data kasus pasien Covid-19 di Puskesmas Gayungan per Mei 2022.....</b>	<b>38</b>
<b>Table 4. 3 Data kasus pasien meninggal karena Covid-19 di Puskesmas Gayungan per Mei 2022.....</b>	<b>40</b>

## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar 1 Tujuan Vaksinasi (Sumber : Ditjen P2P, Kementerian Kesehatan RI) .....</b>	<b>2</b>
<b>gambar 2.1 Sumber : Diadaptasi Oleh Penulis Menurut Model Implementasi Merilee S. Grindle.....</b>	<b>26</b>