

**UPAYA PEMERINTAH DALAM MENGATASI PENGEMIS
DARI PERSPEKTIF UNDANG-UNDANG REPUBLIK
INDONESIA NOMOR 11 TAHUN 2009 TENTANG
KESEJAHTERAAN SOSIAL**

SKRIPSI



Oleh :

FELIKSYA WEDA PIRAN

NBI: 1311900059

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS SURABAYA
2023**

**UPAYA PEMERINTAH DALAM MENGATASI PENGEMIS DARI
PERSPEKTIF UNDANG-UNDANG REPUBLIK INDONESIA NOMOR 11
TAHUN 2009 TENTANG KESEJAHTERAAN SOSIAL**

SKRIPSI



Oleh :

FELIKSYA WEDA PIRAN

NBI: 1311900059

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2023

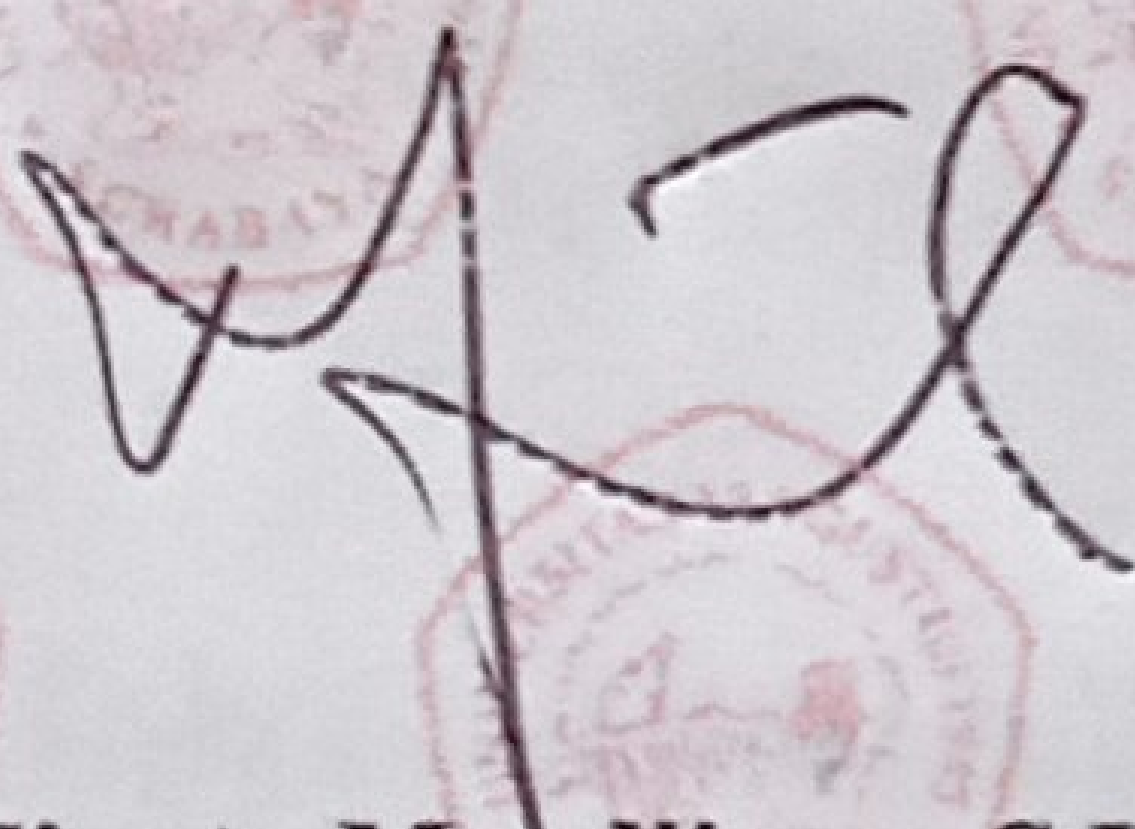
**UPAYA PEMERINTAH DALAM MENGATASI PENGEMIS DARI
PERSPEKTIF UNDANG-UNDANG REPUBLIK INDONESIA NOMOR 11
TAHUN 2009 TENTANG KESEJAHTERAAN SOSIAL**

SKRIPSI

**Diajukan untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi Salah Satu Syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana Hukum**

**OLEH:
FELIKSYA WEDA PIRAN
NBI : 1311900059**

Dosen Pembimbing:



**H.R. Adianto Mardijono, S.H., M.Si.
NPP : 20310930349**

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2023**

**UPAYA PEMERINTAH DALAM MENGATASI PENGEMIS DARI
PERSPEKTIF UNDANG-UNDANG REPUBLIK INDONESIA NOMOR 11
TAHUN 2009 TENTANG KESEJAHTERAAN SOSIAL**

Oleh:

FELIKSYA WEDA PIRAN

NBI : 1311900059

**Telah Dipertahankan di Depan Penguji dan Dinyatakan Lulus Pada Ujian
Skripsi Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

Pada Tanggal 03 Januari 2023

Berdasarkan Surat Keputusan Dekan No. SK : 1426/ST/FH/XII/2022

Pada Tanggal 20 Desember 2022

TIM PENGUJI

Ketua

: H.R Adianto Mardijono, S.H., M.Si.

NPP : 20310930349

Sekretaris

: Muh. Jufri Ahmad, S.H., M.M., M.H.

NPP : 196606181991031002

Anggota

: Widhi Cahyo Nugroho, S.H., M.Hum.

NPP : 20310870120

Mengetahui:

Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Dekan,

Prof. Dr. Slamet Suhartono, SH., M.H., CMC.

NPP : 20310860065

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Feliksya Weda Piran

Program Studi : Ilmu Hukum

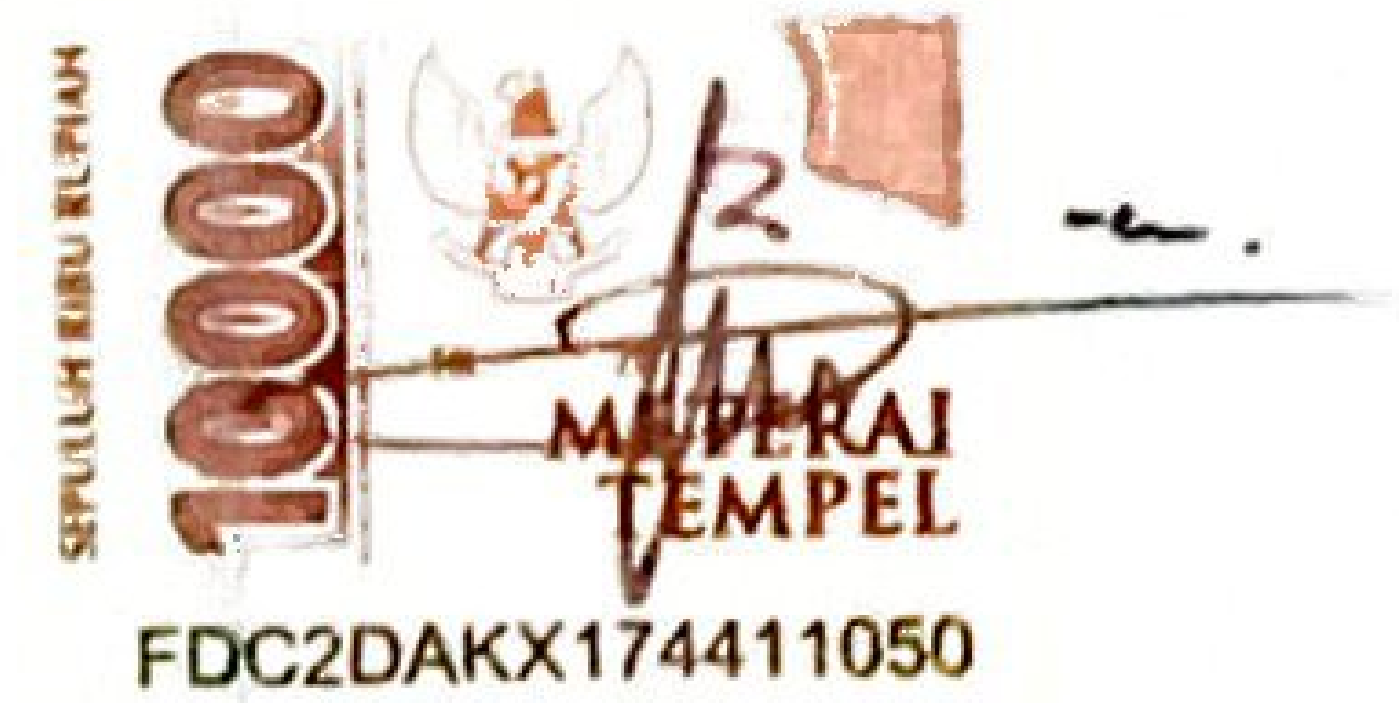
Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di Jurnal Hukum Mimbar Keadilan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya "**UPAYA PEMERINTAH DALAM MENGATASI PENGEMIS DARI PERSPEKTIF UNDANG-UNDANG REPUBLIK INDONESIA NOMOR 11 TAHUN 2009 TENTANG KESEJAHTERAAN SOSIAL**", benar bebas dari plagiat, dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 18 Oktober 2022

Yang membuat pernyataan,



Feliksya Weda Piran

NBI : 1311900059

SURAT PERNYATAAN BEBAS PUBLIKASI GANDA

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Feliksya Weda Piran

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di Jurnal Hukum Mimbar Keadilan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya: **“UPAYA PEMERINTAH DALAM MENGATASI PENGEMIS DARI PERSPEKTIF UNDANG-UNDANG REPUBLIK INDONESIA NOMOR 11 TAHUN 2009 TENTANG KESEJAHTERAAN SOSIAL“**, benar bebas dari publikasi ganda, dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 18 Oktober 2022

Yang membuat pernyataan,



Feliksya Weda Piran

NBI: 1311900059

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Feliksya Weda Piran
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya buat dengan judul **“UPAYA PEMERINTAH DALAM MENGATASI PENGEMIS DARI PERSPEKTIF UNDANG-UNDANG REPUBLIK INDONESIA NOMOR 11 TAHUN 2009 TENTANG KESEJAHTERAAN SOSIAL”**, benar hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan duplikasi dari karya atau tulisan orang lain. Menurut pengetahuan penulis, di dalam Naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar bacaan.

Apabila di dalam Naska Skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiasi, maka saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 18 Oktober 2022



Feliksya Weda Piran
NBI : 1311900059

SURAT PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Feliksya Weda Piran

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Demi mengembangkan ilmu pengetahuan saya memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya karya ilmiah ini dengan judul **“UPAYA PEMERINTAH DALAM MENGATASI PENGEMIS DARI PERSPEKTIF UNDANG-UNDANG REPUBLIK INDONESIA NOMOR 11 TAHUN 2009 TENTANG KESEJAHTERAAN SOSIAL”**, beserta perangkat yang diperlukan.

Dengan demikian saya memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya hak untuk menyimpan, mengalihkan, dalam bentuk media lain, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data, mendistribusikan secara terbatas, dan mempublikasikan di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari penulis maupun memberikan royalti kepada penulis selama tetap mencantumkan nama diri penulis.

Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 18 Oktober 2022



Feliksya Weda Piran

NBI: 1311900059

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan kepada Bapak dan Mama yang sudah melahirkan dan membesarkan, serta memerikan dukungan tiada henti, memberikan semangat untuk selalu kuat dalam sebuah proses yang di hadapi dan selalu diingatkan untuk bershyukur dalam keadaan apapun, dan memberikan semangat dalam menyusun skripsi ini sampai selesai. Tak lupa juga penulis persembahkan kepada kaka sulung yang selalu memberikan dukungan penuh dalam proses menyusun skripsi ini. Dan buat bapak dan ibu dosen Fakultas Hukum yang telah memberikan ilmu selama menuntut ilmu di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan kepada teman istimewa serta sahabat penulis. Dan kepada teman-teman seangkatan yang selama ini selalu menemani dan selalu memberikan semangat dalam penulisan skripsi ini.

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan kepada Bapak dan Mama yang sudah melahirkan dan membesarkan, serta memerikan dukungan tiada henti, memberikan semangat untuk selalu kuat dalam sebuah proses yang di hadapi dan selalu diingatkan untuk bershyukur dalam keadaan apapun, dan memberikan semangat dalam menyusun skripsi ini sampai selesai. Tak lupa juga penulis persembahkan kepada kaka sulung yang selalu memberikan dukungan penuh dalam proses menyusun skripsi ini. Dan buat bapak dan ibu dosen Fakultas Hukum yang telah memberikan ilmu selama menuntut ilmu di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan kepada teman istimewa serta sahabat penulis. Dan kepada teman-teman seangkatan yang selama ini selalu menemani dan selalu memberikan semangat dalam penulisan skripsi ini.

KATA PENGANTAR

Puji dan rasa syukur penulis ucapkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas Kasih dan Berkah dari Anugerah-NYA kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini. Adapun judul yang diajukan sehubungan dengan penyusunan skripsi ini adalah **“UPAYA PEMERINTAH DALAM MENGATASI PENGEMIS DARI PERSPEKTIF UNDANG-UNDANG REPUBLIK INDONESIA NOMOR 11 TAHUN 2009 TENTANG KESEJAHTERAAN SOSIAL”** merupakan persyaratan kurikulum untuk mencapai gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Skripsi ini diharapkan dapat memberikan wawasan serta pengetahuan untuk dipergunakan sebaik mungkin untuk kajian Bagi kalangan akademisi, penegak hukum, dan masyarakat. Pada kesempatan atas selesainya skripsi ini, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Tuhan Yesus dan Bunda Maria yang senantiasa Memberkati, Membuka jalan dan Menenangkan hati penulis dikala penulis merasa gelisah.
2. Bapak H.R. Adianto Mardijono, S.H., M.H., Si. selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktu, memberikan motivasi, dan memberikan bimbingan kepada penulis dalam menyusun skripsi ini sehingga penulisan skripsi ini berjalan dengan lancar dan menjadi skripsi yang lebih baik.
3. Bapak Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CMA., CPA., selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Bapak Prof. Dr. Slamet Suhartono, S.H., M.H., CMC. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
5. Ibu Wiwik Afifah, S.Pi., S.H., M.H., selaku Kaprodi S1 Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah memberikan arahan, bimbingan, saran serta motivasi kepada penulis
6. Seluruh Dosen dan Staf Pengajar Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
7. Kedua orang tua yang penulis cintai Bapak Yosep Purin Piran, Mama Agnes Niron Badin, yang selalu mencintai penulis, menyemangati penulis, menasehati serta membimbing penulis lewat doa-doa yang besar.
8. Kepada kaka Sulung tersayang Elysabeth Kibo Piran, yang selalu memberikan dukungan yang besar dalam proses perkuliahan penulis selama di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
9. Kepada Keluarga Besar, Oma terayang saya Bota, kaka Alin Lebuan, abang Is, abang Bekes, kaka Tini, kaka Ovin, Ira, Isa, Elen beserta keluarga yang

telah membantu dan memberikan dukungan dan motivasi dikala penulis merasa jenuh dalam mengerjakan skripsi ini.

10. Kepada orang tersayang yang selalu memberikan nasehat kepada penulis memberikan motivasi serta selalu mengingatkan penulis untuk berdoa dikala penulis jenuh, stress, serta lupa akan Tuhan yaitu sahabat saya yang tercantik Elsa Kumanireng.
11. Kepada Nesya Warapsari, Ebi Sanjaya, dan Karlin Dimiyati yang selalu memberikan dukungan dan nasehat kepada penulis serta membangunkan penulis dikala penulis sedang malas mengerjakan Skripsi.
12. Kaka Anggel keban, kaka Clarisa Turnip, kaka Yuli Pesa, Roky Weking, Ari, Desi, Devi, Ningsi, Fitri, serta teman-teman sepejuang yang telah membantu, memberikan semangat, solusi, dukungan dan motivasi serta memberikan obat dikala penulis merasa jenuh, sedih, gelisah dan sakit dalam mengerjakan penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa penulisan skripsi ini tidak luput dari kekurangan dan kesalahan, oleh karena itu penulis berharap kritikan, saran serta masukan yang membangun agar skripsi ini dapat menjadi lebih baik lagi sehingga dapat bermanfaat bagi setiap pembaca.

Surabaya, 18 Oktober 2022
Penulis,

ABSTRAK

Wilayah perkotaan merupakan pusat perekonomian yang menyebabkan maraknya *urbanisasi* atau perpindahan masyarakat dari desa ke kota untuk membebaskan diri dari kemiskinan. Namun, tidak semua masyarakat yang melakukan perpindahan tersebut disertai dengan kemampuan dan pendidikan yang layak, sehingga mereka harus bekerja secara tidak tetap untuk memenuhi kebutuhan mereka. Hal inilah yang menyebabkan munculnya masalah sosial yaitu pengemis. Oleh karena itu, diperlukan upaya dari pemerintah untuk mencegah dan mengatasi permasalahan tersebut. Penelitian ini pun memiliki tujuan untuk mengetahui upaya yang dilakukan pemerintah dalam mencegah dan mengatasi keberadaan pengemis sesuai Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2009. Adapun metodologi penelitian yang digunakan oleh penulis dalam penelitian ini adalah yuridis normatif atau penelitian kepustakaan. Pendekatan yang digunakan oleh penulis pendekatan perundang-undangan dan konseptual yang ditinjau berdasarkan beberap pandangan dan doktrin. Berdasarkan penelitian yang telah dilakukan oleh penulis, hasilnya menyatakan bahwa penegakan hukum melalui pemberian hukum pidana kepada para pengemis dan gelandangan tidak berjalan sebagaimana mestinya. Sebab, hukuman pidana lebih menekankan kepada pemberian hukuman, bukan pemeliharaan. Namun, implementasi dari peraturan Undang-Undang Sistem Jaminan Sosial Nasional dan Undang-Undang Kesejahteraan Sosial Nomor 11 Tahun 2009 Pasal 34 dinilai lebih efektif dalam mengentaskan kemiskinan. Selain itu, Peraturan Pemerintah Nomor 31 Tahun 1980 juga memberikan penjelasan mendetail mengenai upaya dalam mengatasi keberadaan gelandangan dan pengemis. Meskipun permasalahan terkait pengemis menjadi tanggung jawab pemerintah, diperlukan pula partisipasi dari masyarakat selaku pemberi sumbangan sehingga mereka merasa jera untuk kembali mengemis.

Kata Kunci: Kemiskinan, Pengemis, Upaya

Abstract

Urban is the center of economics that causes widespread urbanization of people from villages to cities to free themselves from poverty. However, not all the people who participated in urbanization were accompanied by proper skills and education, so they had to work on a non-permanent basis to fulfill their daily needs. Because of the lack of skills and education, social problems arise, such as beggars. Hence, the government needs to do something to prevent and overcome that problem. The purpose of this research is to find out the government's effort to prevent and overcome the existence of beggars, based on Undang-Undang No. 11 Tahun 2009. This research uses normative research or library research. This research also uses law and conceptual approach, that is reviewed based on several views and doctrines. The result of this research states that law enforcement through the provision of criminal law to beggars and homeless people is not running as it should. This is because criminal law is more about giving a punishment, not a treatment. However, the application of Undang-Undang Sistem Jaminan Sosial Nasional dan Undang-Undang Kesejahteraan Sosial Nomor 11 Tahun 2009 Pasal 34 is considered to be more effective in overcoming the poverty. Beside that, Peraturan Pemerintah Nomor 31 Tahun 1980 also provides a detailed explanation of efforts to overcome the existence of homeless people and beggars. Even though problems related to beggars are the responsibility of the government, participation from the community is also needed as donors so that they feel deterred from begging anymore.

Keywords: Poverty, Beggars, Efforts

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMBUT DARI.....	i
HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PENGUJI	iii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT.....	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PUBLIKASI GANDA.....	v
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	vi
SURAT PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
ABSTRAK	xi
ABSTRACT	xii
DAFTAR ISI.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Manfaat Penelitian.....	7
1.5 Metode Penelitian	7
1.5.1 Jenis Penelitian	7
1.5.2 Metode Pendekatan	7
1.5.3 Sumber dan Jenis Bahan Hukum.....	8
1.5.4 Teknik Pengumpulan Bahan Hukum.....	8
1.5.5 Teknik Analisis Bahan Hukum.....	9
1.6 Pertanggungjawaban Sistematika	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	11
2.1 Konsepsi Kemiskinan.....	11
2.2 Konsepsi Pengemis dan Gelandangan	17
2.3 Konsepsi Peran	25
2.4 Konsepsi Kebijakan.....	27
2.5 Konsepsi HAM.....	31
2.6 Konsepsi Kesejahteraan Sosial	32
2.7 Konsepsi Perlindungan Hukum	35
2.8 Dasar Hukum.....	37

BAB III PEMBAHASAN.....	41
3.1 Perlindungan Hukum Menurut Undang-Undang Republik Indonesia NOMR 11 Tahun 2009 Tentang Kesejahteraan Sosial Telah Sebanding Dengan Pasal 504 KUHP	41
3.1.1 Kebijakan Social (<i>Social Policy</i>) Dalam Undang-Undang Republik Indonesia	41
3.1.2 Kebijakan Kriminalisasi Dalam Kitap Undang-Undang Hukum Pidana (KUHP)	47
3.2 Upaya Pemerintah Dalam Mengatasi Pengemis Dilihat Dari Undang- Undang Nomor 11 Tahun 2009 Tentang Kesejahteraan Sosial.....	51
BAB IV PENUTUP	57
4.1 Kesimpulan.....	57
4.2 Saran	58
DAFTAR PUSTAKA	59