

**Implementasi Kebijakan Pemerintah Dalam Penanganan  
Pedagang Kaki Lima di Kota Surabaya (Studi Kasus  
Pada Pedagang Kaki Lima Kali Rungkut Surabaya)  
SKRIPSI**

**Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik dan Memenuhi  
Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1**

**Program Studi Administrasi Negara**



Oleh:  
**NANA AJENG SETYANINGRUM**  
**NBI: 1111800179**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMUSOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2022**

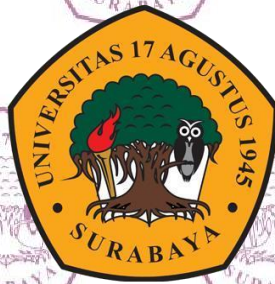
**Implementasi Kebijakan Pemerintah Dalam Penanganan Pedagang  
Kaki Lima di Kota Surabaya**

**(Studi Kasus Pada Pedagang Kaki Lima Kali Rungkut Surabaya)**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik dan Memenuhi Syarat  
Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1**

**Program Studi Administrasi Negara**



Oleh:

**NANA AJENG SETYANINGRUM**

**NBI: 1111800179**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA FAKULTAS ILMU  
SOSIAL DAN ILMU POLITIK UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945**

**SURABAYA**

**2022**



## HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal 23 Desember 2022

Dewan Penguji :

1. **Prof. Dr. Agus Sukristyanto, M.S.**

(  )

2. **Drs. Adi Soesiantoro, M.Si**

(  )

3. **Dida Rahmadanik, S.AP., M.AP**

(  )

Mengesahkan,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

  
(**Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P.**)

**NPP : 20120870103**



**LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI**

**Nama : Nana Ajeng Setyaningrum**

**NBI : 1111800179**


**Judul : Implementasi Kebijakan Pemerintah Dalam Penanganan Pedagang Kaki Lima di Kota Surabaya ( Studi Kasus Pada Pedagang Kaki Lima Kali Rungkut Surabaya)**

**Surabaya, 26 Desember 2022**

**Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

**Disetujui Oleh  
Dosen Pembimbing I**

  
**Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P.**  
**NPP : 20120870103**

  
**Prof. Dr. Agus Sukristyanto, M.S.**  
**NPP: 20110170735**

## SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Nana Ajeng Setyaningrum

NBI : 1111800179

Program Studi : Administrasi Negara

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Pemerintah Dalam Penanganan Pedagang Kaki Lima di Kota Surabaya ( Studi Kasus Pada Pedagang Kaki Lima Kali Rungkut Surabaya )

Menyatakan bahwa :

1. Skripsi yang saya buat adalah benar – benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh – sungguh dan atas kesadaran yang sesadar – sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur – unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta di proses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang- undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 28 November 2022

Yang membuat Pernyataan



Nana Ajeng Setyaningrum



UNIVERSITAS 17  
AGUSTUS 1945  
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN  
Jl. SEMOLOWARU 45  
SURABAYATELP. 031 593  
1800 (Ext. 311)  
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

## LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nana Ajeng Setyaningrum

NBI/ NPM 1111800179

Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Program Studi : Administrasi Negara

Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. **Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (Non-exclusive Royalty-Free Right)** atas karya saya yang berjudul :

**“Implementasi Kebijakan Pemerintah Dalam Penanganan Pedagang Kaki Lima di Kota Surabaya (Studi Kasus Pada Pedagang Kaki Lima Kali Rungkut Surabaya)”**

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty - Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data

(database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Pada tanggal : 23 Desember 2022

Yang Menyatakan,



(Nana Ajeng Setyaningrum)

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Dengan mengucapkan alhamdulillah, serta segala puji syukur atas kehadiran-Nya yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya kepada saya, sehingga saya dapat menyelesaikan Skripsi ini. Dengan rasa bangga saya mempersembahkan kepada :

1. Allah SWT atas semua keridhoan-Nya dan izin-Nya sehingga saya mampu menyelesaikan kuliah dan Skripsi saya.
2. Kedua orang tua, Bapak Nanang Hari Santoso dan Ibu Erlin Kusumaningtyas yang senantiasa memberikan bantuan, nasehat, semangat dan doanya, serta support financial dan moril yang diberikan kepada saya.
3. Untuk diri saya sendiri yang sudah kuat dan percaya diri, sehingga saya berhasil menyelesaikan pendidikan S-1.
4. Segenap civitas akademika Kampus Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang saya banggakan.

## RIWAYAT HIDUP

Data Riwayat hidup mahasiswa minimal memuat poin—poin berikut ini, yaitu :

1. Nama Lengkap : Nana Ajeng Setyaningrum
2. Tempat tanggal lahir : Surabaya, 05 Juni 2000
3. Alamat tempat tinggal : Rungkut Lor Gang 6 No.8
4. Nomor Telepon : 085604473743
5. Email : [nanaajeng108@gmail.com](mailto:nanaajeng108@gmail.com)
6. Riwayat Pendidikan :
  - a. SDN Balas Klumprik 3 Surabaya (2006 – 2012)
  - b. SMPN 51 Surabaya (2012—2015)
  - c. SMAN 22 Surabaya (2015—2018 )



## RINGKASAN

Nana Ajeng Setyaningrum, 2022, **Implementasi Kebijakan Pemerintah Dalam Penanganan Pedagang Kaki Lima di Kota Surabaya (Studi Kasus Pada Pedagang Kaki Lima Kali Rungkut Surabaya)**

---

Kota Surabaya terletak di timur laut Pulau Jawa. Kota Surabaya merupakan kota Metropolitan kedua setelah Daerah Khusus Ibukota Jakarta. Kota Surabaya dapat berhasil dalam masalah pembangunan dalam perkembangan kota. Perekonomian Surabaya juga mendapatkan dorongan dari beberapa pertumbuhan baru dalam industri asing dan beberapa segmen industri yang akan terus berkembang. Terutama dalam hal properti seperti apartemen, mal, hotel berbintang dan lain sebagainya. Oleh karena itu peneliti memfokuskan penelitian ini pada implementasi terhadap penataan pedagang kaki lima yang dilakukan oleh Badan Perencanaan Pembangunan Kota Surabaya beserta Kecamatan Rungkut sesuai dengan implementasi Peraturan Daerah Nomor 17 Tahun 2003 tentang penataan dan pemberdayaan pedagang kaki lima. Metode penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif deskriptif. Penelitian ini dilakukan dengan teori implementasi menurut Merilee S. Grindle yang memperhatikan dua indikator yaitu isi kebijakan dan lingkungan implementasi. Hasil Penelitian ini memberikan hasil bahwa dengan adanya penataan yang dilakukan, memberikan dampak khususnya pedagang kaki lima bahwa penataan tersebut telah tepat sasaran. Dorongan lain dari Implementasi Kebijakan ini yaitu bagaimana dengan adanya Peraturan Daerah ini diharapkan dapat mengurangi atau bahkan membuat pedagang kaki lima yang tidak menaati peraturan yang berjualan sembarangan seperti area taman, trotoar, dan tempat lain yang dilarang di Kota Surabaya dapat hilang. Serta dapat memberikan rasa nyaman dan aman kepada masyarakat Kota Surabaya yang bisa melihat Kota bebas dari Pedagang Kaki Lima yang tidak teratur dalam berjualan.

**Kata Kunci : Implementasi, Pedagang Kaki Lima, Penataan**

## SUMMARY

Nana Ajeng Setyaningrum, 2022, **Implementation of Government Policy in Handling Street Vendors in the City of Surabaya (Case Study of Kali Rungkut Street Vendors in Surabaya)**

---

The city of Surabaya is located in the northeast of Java Island. Surabaya City is the second metropolitan city after the Special Capital Region of Jakarta. The city of Surabaya can succeed in development problems in urban development. Surabaya's economy is also getting a boost from some new growth in foreign industries and several industry segments that will continue to grow. Especially in terms of properties such as apartments, malls, star hotels and so on. Therefore the researchers focused this research on the implementation of the arrangement of street vendors carried out by the Surabaya City Development Planning Agency and the Rungkut District in accordance with the implementation of Regional Regulation No. 17 of 2003 concerning the arrangement and empowerment of street vendors. This research method uses descriptive qualitative research methods. This research was conducted using the theory of implementation according to Merilee S. Grindle which pays attention to two indicators, namely the content of the policy and the implementation environment. The results of this study provide the result that with the arrangement carried out, it has an impact, especially street vendors, that the arrangement has been right on target. Another impetus for the Implementation of this Policy is how the existence of this Regional Regulation is expected to reduce or even make street vendors who do not comply with regulations who sell carelessly such as park areas, sidewalks, and other places that are prohibited in the City of Surabaya disappear. As well as being able to provide a sense of comfort and security to the people of Surabaya City who can see the City is free from street vendors who are not regular in selling.

**Keywords: Implementation, Street Vendors, Arrangement**

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan hidayah-Nya, sehingga saya dapat menyusun Skripsi Tahun Ajaran 2021/2022. Penyusunan Skripsi Tahun Ajaran 2021/2022 ini sesuai dengan arahan yang diberikan oleh Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Lokasi penelitian ini adalah Wilayah Kali Rungkut Surabaya

Penyusunan Skripsi ini tentu tidak terlepas dari bantuan, dorongan, bimbingan serta doa dari berbagai pihak yang menjadikan penyusunan Skripsi ini lebih bermanfaat. Pada kesempatan ini saya mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM, CMA. CPA selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
2. Ibu Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, MP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Ibu Anggraeny Puspaningtyas, S.AP., M.AP selaku Kaprodi Administrasi Publik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Bapak Prof. Dr. Agus Sukristyanto, M.S. selaku Dosen Pembimbing Satu atas segala bimbingan, arahan serta saran dan masukan yang diberikan sehingga Skripsi ini dapat selesai dengan baik.
5. Bapak Yusuf Hariyoko, S.AP.,M.AP selaku Dosen Pembimbing Dua atas segala bimbingan, arahan serta saran dan masukan yang diberikan sehingga Skripsi ini dapat selesai dengan baik.
6. Ibu Drs. Radjikan, M.Si Selaku Dosen Wali yang telah membantu saya dalam mengikuti dan menyelesaikan mata kuliah di Program Studi Administrasi Publik.
7. Seluruh Dosen dan Staff Pengajar Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah memberikan ilmu pengetahuan yang tak ternilai selama saya menempuh pendidikan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
8. Kedua orang tua saya, Bapak Nanang Hari Santoso dan Ibu Erlin Kusumaningtyas yang selalu memberikan semangat, doa, kasih sayang dan nasehatnya yang luar biasa sehingga saya bisa menyelesaikan pendidikan S-1 dengan baik dan tepat waktu. Semoga suatu saat nanti saya bisa

membalas pengorbanan, kebaikan, serta jerih payah dan usaha kedua orang tua saya. Aamiin.

9. Untuk Bude saya Bu Yani serta Pakde saya Bapak Gatot Subroto yang telah mensupport selama perkuliahan.
10. Untuk saudara saya Dyntan Istiqomah dan Agatha Lorensia terimakasih atas bantuan dan dukungannya.
11. Seluruh teman-teman seperjuangan di Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945. Khususnya angkatan 2018 yang namanya tidak dapat saya sebutkan satu per satu. Terimakasih untuk kerjasamanya selama ini semoga sehat selalu.
12. Kepada pemilik NBI 1111800175 terima kasih telah menjadi sosok rumah yang selama ini saya cari—cari. Telah berkontribusi banyak dalam penulisan skripsi ini, meluangkan baik tenaga, pikiran, materi maupun moril kepada saya dan senantiasa sabar menghadapi saya. Terima kasih telah menjadi bagian dari perjalanan saya hingga sekarang ini. Semoga kedepannya dapat memperbaiki apa—apa yang dirasa diperlukan. Tetaplah tidak tunduk kepada apa—apa dan memiliki pemikiran yang jarang dimiliki manusia lain.
13. Teman saya Nabila Tiara yang telah membantu selama perkuliahan berlangsung dan bersedia mendengarkan semua keluh kesah.
14. Seluruh narasumber yang telah memberikan waktu dan informasi untuk membantu saya dalam penyusunan Skripsi ini.
15. Semua pihak yang tidak bisa saya sebutkan satu per satu yang tulus ikhlas membantu dan memberikan doa serta motivasi sehingga saya bisa menyelesaikan Skripsi ini.

Dalam penyusunan Skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan dan kesalahan, karena itu untuk segala kritik dan saran yang membangun akan menyempurnakan penulisan Skripsi ini serta bisa bermanfaat bagi saya dan pembaca.

Surabaya, 03 Januari 2023

Penulis,



Nana Ajeng Setyaningrum



## DAFTAR ISI

<u>COVER</u> .....	i
<u>HALAMAN PERSETUJUAN</u> .....	ii
<u>SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS</u> .....	iii
<u>HALAMAN PERSEMBAHAN</u> .....	iv
<u>RIWAYAT HIDUP</u> .....	v
<u>RINGKASAN</u> .....	vi
<u>SUMMARY</u> .....	vii
<u>KATA PENGANTAR</u> .....	viii
<u>DAFTAR ISI</u> .....	x
<u>DAFTAR TABEL</u> .....	xii
<u>DAFTAR GAMBAR</u> .....	xiii
<u>BAB I</u>	
<u>PENDAHULUAN</u> .....	1
<u>Latar Belakang</u> .....	1
<u>Rumusan Masalah</u> .....	3
<u>Tujuan Penelitian</u> .....	3
<u>Manfaat Penelitian</u> .....	3
<u>BAB II KAJIAN PUSTAKA</u> .....	4
<u>Penelitian Terdahulu</u> .....	4
<u>Landasan Teori</u> .....	8
<u>Teori Implementasi Kebijakan</u> .....	8
<u>Pedagang Kaki Lima di Surabaya</u> .....	9
<u>Teori Perencanaan Penataan Ruang</u> .....	10
<u>Kerangka</u> .....	<u>Pemikiran</u> . 11
<u>BAB III METODE PENELITIAN</u> .....	12
<u>Jenis Penelitian</u> .....	12
<u>Fokus Penelitian</u> .....	12
<u>Lokasi Penelitian</u> .....	13
<u>Sumber Data</u> .....	13
<u>Pengumpulan Data</u> .....	14
<u>Metode Analisis</u> .....	15

<u>BAB IV PEMBAHASAN</u> .....	16
<u>Hasil Penelitian</u> .....	16
<u>Gambaran Umum Dan Objek Penelitian</u> .....	16
<u>Visi dan Misi</u> .....	16
<u>Struktur Organisasi Badan Pembangunan dan Perencanaan Kota Surabaya</u> ....	17
<u>Struktural Organisasi</u> .....	18
<u>Penyajian Data</u> .....	20
<u>Pembahasan</u> .....	35
<u>BAB V PENUTUP</u> .....	41
<u>Kesimpulan</u> .....	41
<u>Saran</u> .....	41
<u>DAFTAR PUSTAKA</u> .....	42
<u>LAMPIRAN</u> .....	45

## DAFTAR TABEL

Tabel. 2.1 Penelitian	
Terdahulu .....	4
Tabel.2.2	Kerangka
Konseptual .....	11
Tabel 4.1Sentra dan Stand UKM.....	25
Tabel 4.1Renja Pemerintah Kota Surabaya.....	29
Tabel 4.3 Laporan Keterangan Pertanggung Jawaban Wali kota Surabaya... ..	34

## DAFTAR GAMBAR

Gambar.4.1 Bagan Struktur Organisasi Badan Perencanaan Pembangunan Kota Surabaya.....	17
Gambar.4.2 Persebaran Pelaku Usaha Mikro Pada Sentra Wisata Kuliner .....	22
Gambar.4.2 Sekilas Tentang Bappeko .....	31



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Wawancara... ..	51
Lampiran 2. Dokumentasi Wawancara .....	52
Lampiran 3. Hasil Turnitin.....	54
Lampiran 4. Surat Rekomendasi Penelitian.....	55
Lampiran 5. Kartu Bimbingan Skripsi .....	56
Lampiran 6. Lembar Persetujuan Skripsi .....	57
Lampiran 7. Perintah Revisi .....	58