

**PERTANGGUNGJAWABAN NOTARIS TERHADAP DATA  
PRIBADI PENGHADAP YANG DISALAHGUNAKAN  
OLEH *FREELANCE***

**SKRIPSI**



**OLEH :**

**FAHMI NUGRAHA**

**NBI : 1311900105**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2023**

**PERTANGGUNGJAWABAN NOTARIS TERHADAP DATA  
PRIBADI PENGHADAP YANG DISALAHGUNAKAN  
OLEH *FREELANCE***

**SKRIPSI**



Oleh :

**FAHMI NUGRAHA**

1311900105

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2023**

**PERTANGGUNGJAWABAN NOTARIS TERHADAP DATA  
PRIBADI PENGHADAP YANG DISALAHGUNAKAN  
OLEH *FREELANCE***

**SKRIPSI**



Oleh :  
**FAHMI NUGRAHA**  
1311900105

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2023**


**LEMBAR PENGESAHAN**  
**PERTANGGUNGJAWABAN NOTARIS TERHADAP**  
**DATA PRIBADI PENGHADAP YANG**  
**DISALAHGUNAKAN OLEH *FREELANCE***  
**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi**  
**Salah Satu Syarat Guna Mencapai Gelar**  
**Sarjana Hukum**

Oleh :

**FAHMI NUGRAHA**  
**NBI : 1311900105**

Dosen Pembimbing :

  
**Dr. Rosalinda Elsina Latumahina, S.H., M.Kn.**  
**NPP/NIP : 20310210840**

**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**  
**2023**

**PERTANGGUNGJAWABAN NOTARIS TERHADAP DATA PRIBADI  
PENGHADAP YANG DISALAHGUNAKAN OLEH *FREELANCE*  
OLEH:**

**FAHMI NUGRAHA**  
NBI: 1311900105

Telah dipertahankan di Depan Tim Penguji dan Dinyatakan Lulus Skripsi  
Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya Pada Tanggal 6  
Januari 2023 Berdasarkan Surat Keputusan Dekan No.1426/ST/FH/XII/2022  
Tanggal: 6 Januari 2023

**TIM PENGUJI**

**Ketua** : **Dr. Sri Setyadi, S.H., M.Hum.**  
NPP: 20310890176

**Sekretaris** : **Dipo Wahyocono H, S.H., M.H.**  
NPP: 20310880149

**Anggota** : **Dr. Frans Simangunsong, S.H., M.H.**  
NPP: 20310200828

**Mengetahui:**

**Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

**Dekan,**

**Prof. Dr. Slamet Suhartono, S.H., M.H., CMC.**

NPP: 20310860065

## SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fahmi Nugraha

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di Jurnal Penelitian Bureaucracy Indonesia Journal of Law and Social-Political Governance Tangerang Banten :

### “PERLINDUNGAN HUKUM KLIEN NOTARIS AKIBAT PENYALAHGUNAAN DATA PRIBADI OLEH *FREELANCE*”

Benar bebas dari plagiat, dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 10 Januari 2023

Yang membuat pernyataan,

  
METERAI  
TEMPEL  
#CDAKX176466661  
Fahmi Nugraha

## SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fahmi Nugraha  
NIM : 1311900105  
Program : Sarjana Hukum Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945  
Surabaya

Menyatakan bahwa “Skripsi” yang saya buat, yang berjudul:

### PERLINDUNGAN HUKUM KLIEN NOTARIS AKIBAT PENYALAHGUNAAN DATA PRIBADI OLEH *FREELANCE*

Adalah hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan “Duplikasi” dari karya atau tulisan orang lain. Sepengetahuan saya, di dalam Naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar Pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur Plagiasi, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (Sarjana) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada paksaan dari siapapun.

Surabaya, 10 Januari 2023

Yang membuat pernyataan,



Fahmi Nugraha

NIM: 1311900105

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH  
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fahmi Nugraha

Nomor Mahasiswa : 1311900105

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, saya memberikan kepada Badan Perpustakaan UNTAG Surabaya karya ilmiah saya yang berjudul :

**PERLINDUNGAN HUKUM KLIEN NOTARIS AKIBAT  
PENYALAHGUNAAN DATA PRIBADI OLEH *FREELANCE***

Beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan demikian saya memberikan kepada Badan Perpustakaan UNTAG Surabaya hak untuk menyimpan, mengalihkan, dalam bentuk media lain, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data, mendistribusikan secara terbatas, dan mempublikasikan di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya maupun memberikan royalti kepada saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 10 Januari 2023

Yang membuat pernyataan,



Fahmi Nugraha

NIM: 1311900105



## HALAMAN PERSEMBAHAN

Puji Syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, yang telah memberikan kelancaran serta memudahkan semuanya dalam proses pengerjaan skripsi ini hingga akhirnya dapat terselesaikan dengan lancar dan mudah. Karena hal tersebut, skripsi ini penulis persembahkan kepada

1. Kedua orang tua penulis tercinta yang senantiasa mendoakan, membimbing, memberikan kasih sayang, dukungan, motivasi dan nasihat selama ini;
2. Almamater yang penulis banggakan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, tempat penulis menuntut ilmu.

## KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan Puja dan Puji Syukur Kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufik, dan hidayah-Nya. Sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul "**PERTANGGUNGJAWABAN NOTARIS TERHADAP DATA PRIBADI PENGHADAP YANG DISALAHGUNAKAN OLEH *FREELANCE***", sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan program Sarjana (S1) Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak mungkin terselesaikan tanpa adanya dukungan, bantuan, bimbingan, dan nasehat dari berbagai pihak selama penyusunan skripsi ini. Pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih setulus-tulusnya kepada:

1. Prof. Dr. Slamet Suhartono, S.H., M.H., CMC. selaku dekan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
2. Dr. Rosalinda Elsina latumahina, S.H., M.Kn. selaku dosen pembimbing skripsi atas segala bimbingan, arahan serta saran yang diberikan kepada penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
3. Wiwik Afifah, S.Pi., S.H., M.H., selaku kaprodi S1 yang telah membantu penulis dalam mengikuti dan menyelesaikan studi di Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Muh. Jufri Ahmad, S.H., M.M., M.H., selaku dosen wali yang telah membantu dan membimbing selama melaksanakan studi di Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
5. Seluruh dosen dan staff serta pegawai Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang memberikan kemudahan, kelancaran, sarana dan prasarana di kampus tercinta.

6. Kedua orang tua penulis, Bapak Suroso dan Alm. Ibu Sri wahyuni yang selalu memberikan kasih sayang, doa, nasihat, serta atas kesabarannya yang luar biasa dalam setiap langkah hidup penulis, yang merupakan anugerah terbesar dalam hidup. Penulis berharap menjadi anak yang dibanggakan.
7. Kakak saya Gaguk Perdana Prasatya yang selalu memberikan doa, nasihat serta kesabaran dalam memotivasi saya sampai saat ini.
8. Teman akrab Penulis, Meilissa Nur, Akbar Galih Hariyono, Agung Wicaksono, Rival Bramasta, Iqbal Hirzi, M. Sultan, Nickholas Hartono, Dian Novianti, Diplomat King, Anisa Dwi, Bedi Kriswanto, Muh. Afif dan Erika desi Trisia yang telah memberikan support selama penulis menyelesaikan skripsi ini.
9. Semua teman-teman seangkatan ilmu Hukum 2019 dan teman-teman lainnya
10. Semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan Namanya satu persatu. Semoga mereka senantiasa dalam lindungan Tuhan Yang Maha Esa.

Mohon maaf apabila ada kata-kata yang kurang berkenan bagi pihak-pihak tertentu dalam penulisan ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi banyak pihak, khususnya bagi penulis dan umumnya bagi pembaca.

Surabaya, 24 Desember 2022

Fahmi Nugraha

## ABSTRAK

Dalam menjalankan wewenangnya Notaris membutuhkan bantuan tenaga kerja yang dapat disebut karyawan atau staf Notaris. Disebabkan seorang Notaris harus berhati-hati dalam menjalankan pelayanannya karena kelalaian yang di buatnya dapat menimbulkan masalah hukum dikemudian hari sehingga Notaris dapat diperhadapkan pada proses pengadilan. Namun selain pegawai Notaris yang bekerja dalam lingkup kantor notaris sendiri terdapat pula pekerja lepas (*freelance*) yang juga membantu Notaris dalam menyelesaikan kewajiban dan kewenangan sebagai notaris. Tidak terikatnya perjanjian pekerjaan dengan *freelance*, Notaris akan sulit mengawasi para *freelance* dalam melaksanakan tugas-tugasnya. Dengan membawa dokumen penting para klien Notaris para *freelance* ini sangat mudah untuk menyalahgunakannya. Diera kemajuan teknologi pada saat ini membuat rentannya penyalahgunaan data pribadi dengan hanya menggunakan internet padahal data pribadi merupakan keterangan diri yang benar dan nyata serta melekat dalam diri seseorang. Dalam penelitian ini, penulis menggunakan jenis penelitian hukum normatif. Penelitian hukum normatif adalah penelitian hukum yang dilakukan dengan cara meneliti bahan pustaka atau data sekunder. Hasil penelitian menunjukkan bahwa hubungan hukum antara notaris dengan *freelance* ialah dengan adanya surat kuasa yang diberikan atas berkas yang dilimpahkan kepada *freelance*. Dalam Pasal 1797 KUH Perdata menjelaskan pula bahwa penerima kuasa tidak diperbolehkan melakukan suatu yang melampaui kuasanya hanya dapat melaksanakan kekuasaan yang diberikan untuk menyelesaikan suatu kepentingan untuk itu dapat diperhatikan bahwa pemberian kuasa tersebut hanya meliputi batas kepengurusan saja. Perlindungan klien notaris akibat penyalahgunaan data pribadi oleh *freelance* ialah sepenuhnya tanggung jawab *freelance* itu sendiri dikarenakan telah melampaui apa yang telah dikuasakan.

**Kata Kunci:** Notaris, *Freelance*, Data Pribadi

## ABSTRACT

*In carrying out its authority, a Notary requires the assistance of a workforce that can be called a Notary's employee or staff. Because a Notary must be careful in carrying out his services because the negligence he makes can cause legal problems in the future so that the Notary can be confronted in court proceedings. However, apart from notary employees who work within the scope of the notary's own office, there are also freelancers who also assist the notary in completing the obligations and authorities as a notary. Not bound by work agreements with freelancers, it will be difficult for a notary to supervise freelancers in carrying out their duties. By bringing important documents of Notary clients, these freelancers are very easy to misuse them. In the current era of technological advancement, personal data is vulnerable to misuse by only using the internet, even though personal data is true and real personal information and is inherent in a person. In this study, the authors use a type of normative legal research. Normative legal research is legal research conducted by examining literature or secondary data. The results of the study show that the legal relationship between a notary and a freelancer is with a power of attorney given over the files delegated to the freelancer. In Article 1797 of the Civil Code it is also explained that the recipient of the power of attorney is not allowed to do something that exceeds his power. He can only exercise the power given to complete an interest. For this reason, it can be noted that the granting of this power only covers management limits. Protection of notary clients due to misuse of personal data by freelancers is entirely the responsibility of the freelancers themselves because they have exceeded what has been authorized.*

**Keywords:** *Notary, Freelance, Personal Data*

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	ii
<b>LEMBAR PENGESAHAN DOSEN PENGUJI</b> .....	iii
<b>SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT</b> .....	iv
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	v
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	viii
<b>ABSTRAK</b> .....	x
<b>ABSTRACT</b> .....	xi
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan Penelitian .....	7
1.4 Manfaat Penelitian .....	7
1.4.1 Manfaat Teoristis.....	7
1.4.2 Manfaat Praktis .....	7
1.5 Metode Penelitian .....	7
1.5.1 Jenis Penelitian.....	8
1.5.2 Metode Pendekatan .....	8
1.5.3 Sumber Bahan Hukum dan Jenis Bahan Hukum .....	8
1.5.4 Teknik Pengumpulan dan Pengolahan Bahan Hukum .....	10
1.5.5 Teknik Analisis Bahan Hukum .....	10
1.6 Pertanggungjawaban Sistematika Penelitian .....	11
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	13
2.1 Perlindungan Hukum .....	13

2.2 Notaris.....	14
2.3 Data Pribadi .....	18
2.4 <i>Freelance</i> (Pekerja Lepas).....	20
2.5 Surat Kuasa .....	22
<b>BAB III PEMBAHASAN</b> .....	27
3.1 Bentuk pertanggungjawaban Notaris bagi penghadap atas penyalahgunaan data pribadi yang dilakukan oleh <i>Freelance</i> .....	27
3.1.1 Hubungan hukum antara <i>freelance</i> dan Notaris.....	27
3.1.2 Bentuk pertanggungjawaban Notaris bagi penghadap atas penyalahgunaan data pribadi yang dilakukan oleh <i>freelance</i> .....	40
3.2 Upaya hukum penghadap Notaris yang mengalami kerugian atas penyalahgunaan data pribadi.....	44
3.2.1 Bentuk perlindungan hukum bagi penghadap Notaris atas penyalahgunaan data pribadi oleh <i>freelance</i> .....	44
3.2.2 Upaya hukum penghadap Notaris yang mengalami kerugian atas penyalahgunaan data pribadi.....	55
<b>BAB IV PENUTUP</b> .....	61
4.1 Simpulan.....	61
4.2 Saran .....	62
<b>DAFTAR BACAAN</b> .....	63