

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN MITIGASI  
BENCANA BANJIR DI BADAN PENANGGULANGAN  
BENCANA DAERAH KOTA SURABAYA**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik  
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1  
Program Studi Administrasi Negara



Oleh:

**Moch Ravli Rizaldi**

**NBI 1111800143**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2022**

## TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

### TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

**Nama : Moch Ravli Rizaldi**

**NBI : 1111800143**

**Judul : IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN MITIGASI  
BENCANA BANJIR DI BADAN PENANGGULANGAN  
BENCANA DAERAH KOTA SURABAYA**

**Surabaya, 26 Desember 2022**

**Mengetahui:  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial  
Dan Ilmu Politik  
Universitas 17 Agustus 1945  
Surabaya**

**Disetujui Oleh  
Dosen Pembimbing 1**



**Dr. Dra. Avun Maduwinarti, M.P.**

**NPP. 20120870103**



**Prof. Dr. Agus Sukristyanto, M.S.**

**NPP : 20110170735**

## HALAMAN PENGESAHAN

### HALAMAN PENGESAHAN

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhisyarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal :

Dewan Penguji :

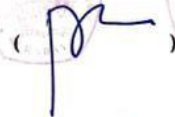
1. Prof. Dr. Agus Sukristvanto, M.S.

Ketua

(  )

2. Drs. Supri Hartono, MS

Anggota

(  )

3. Dida Rahmadanik, S.AP., M.AP

Anggota

(  )

Mengesahkan  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

  
Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P.  
NPP.20120870103

## SURAT PENYATAAN ORISINALITAS

### SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini.

Nama : Moch Ravli Rizaldi

NBI : 1111800143

Program Studi : Administrasi Negara

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Pengelolaan Mitigasi Bencana Banjir di  
Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kota Surabaya

Menyatakan bahwa:

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip dan menulis Sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-undang Nomor 20 tahun 2003, pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70)

Surabaya, 2 Januari 2023



**Moch Ravli Rizaldi**

## LEMBAR PENYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI



UNIVERSITAS  
17 AGUSTUS 1945  
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN  
Jl.Semolowaru 45 Surabaya  
Tlp. 031 593 1800 (ex.311)  
Email: perpus@untag-sby.ac.id

### LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Moch Ravli Rizaldi  
NBI : 1111800143  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Politik  
Program Studi : Administrasi Negara  
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya *Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)*, atas karya saya yang berjudul:

“IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN MITIGASI BENCANA  
BANJIR DI BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH KOTA  
SURABAYA”

Dengan Hak Bebas Royalti Noneklusif (*Nonexclusive Royalty-Free Right*), Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum nama saya sebagai penulis.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
Pada Tanggal :

Yang Menyatakan,



(Moch Ravli Rizaldi)

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan alhamdulillah, serta segala puji syukur atas kehadiran-Nya yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya kepada saya, sehingga saya dapat menyelesaikan Skripsi ini. Dengan rasa bangga saya mempersembahkan kepada :

1. Allah SWT atas semua keridhoan-Nya dan izin-Nya sehingga saya mampu menyelesaikan kuliah dan Skripsi saya.
2. Kedua orang tua, Bapak Selamat Rianto dan Ibu (Almh. Siti Muayadah) yang senantiasa memberikan bantuan, nasehat, semangat dan doanya, serta support financial dan moril yang diberikan kepada saya.
3. Kedua kakak saya Agung Prasetya dan Meitha Kartika Sari yang tidak berhenti memberikan bantuan dan dukungannya.
4. Untuk diri saya sendiri yang sudah kuat dan percaya diri, sehingga saya berhasil menyelesaikan pendidikan S-1.
5. Segenap civitas akademika Kampus Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang saya banggakan.

## RINGKASAN

Moch Ravli Rizaldi, 2022, **Implementasi Kebijakan Pengelolaan Mitigasi Bencana Banjir di Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kota Surabaya**

---

Kota Surabaya merupakan Kota yang terkena dampak dari Bencana Banjir. Peristiwa Banjir tidak mungkin dihindari karena Kota Surabaya sudah menjadi langganan banjir setiap musim penghujan datang. Banyaknya kerugian harta benda dan kerugian terhadap masyarakat selama peristiwa Banjir ini terjadi, lebih sering disebabkan karena kurangnya kesadaran dari masyarakat dan pemahaman pemerintah maupun masyarakat terhadap potensi kerentanan bencana serta upaya berkoordinasi antar Kota guna menanggulangi bencana. Penelitian ini bertujuan untuk menjelaskan Implementasi Kebijakan Pengelolaan Mitigasi Bencana Banjir di BPBD Kota Surabaya. Metode penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif deskriptif. Penelitian ini dilakukan dengan teori dari Van Meter dan Van Horn yang menjelaskan dari enam indikator yaitu ukuran dan tujuan kebijakan, sumber daya, karakteristik agen pelaksana, sikap para pelaksana, komunikasi antar organisasi dan aktivitas, dan lingkungan sosial, politik, ekonomi. Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa pelaksanaan mitigasi bencana pada Kota Surabaya masih ada ukuran kebijakan yang belum terpenuhi, karena masih ada sasaran dari pelaksanaan mitigasi bencana yang belum tercapai. Tujuan dari kegiatan mitigasi bencana Banjir adalah membantu warga bagaimana untuk mengevakuasi diri sendiri, keluarga, dan harta benda sehingga dapat meminimalisir kerugian dan korban jiwa. Pelaksanaan kegiatan pelatihan mitigasi bencana Banjir di Kota Surabaya sudah didukung dengan sumber daya manusia yang sudah kompeten. Namun, ada kendala di sumber daya finansial karena biaya dari anggaran APBD belum bisa mencakup semua wilayah yang ada di Surabaya. Oleh sebab itu, kegiatan mitigasi bencana Banjir ini dilakukan secara bertahap di sekitar wilayah Kota Surabaya.

Kata Kunci : Implementasi, Mitigasi Bencana, Banjir, BPBD Kota Surabaya

## SUMMARY

Moch Ravli Rizaldi,2022, **Implementation of Flood Disaster Mitigation Management Policy at the Surabaya City Regional Disaster Management Agency**

---

Surabaya City is a city that was affected by the Flood Disaster. It is impossible to avoid flood events because the city of Surabaya has become a regular flood customer every time the rainy season comes. The large number of property losses and losses to the community during this flood event occurred, more often due to a lack of awareness from the community and understanding of the government and the community regarding potential disaster vulnerabilities and efforts to coordinate between cities to deal with disasters. This study aims to explain the Implementation of Flood Disaster Mitigation Management Policies at BPBD Surabaya City. This research method uses descriptive qualitative research methods. This research was conducted using the theory of Van Meter and Van Horn which explained six indicators, namely policy size and objectives, resources, characteristics of implementing agents, attitudes of implementers, communication between organizations and activities, and the social, political, economic environment. The results of this study indicate that the implementation of disaster mitigation in the city of Surabaya still has policy measures that have not been met, because there are still targets for the implementation of disaster mitigation that have not been achieved. The purpose of flood disaster mitigation activities is to help residents how to evacuate themselves, their families and property so as to minimize losses and casualties. The implementation of flood disaster mitigation training activities in the city of Surabaya has been supported by competent human resources. However, there are constraints on financial resources because the budget from the APBD cannot cover all areas in Surabaya. Therefore, this flood disaster mitigation activity is carried out in stages around the city of Surabaya.

Keywords : Implementation, Disaster Mitigaion, Flood, BPBD Surabaya City.



## KATA PENGANTAR

Puji syukur atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan hidayah-Nya, sehingga saya dapat menyusun Skripsi Tahun Ajaran 2022/2023. Penyusunan Skripsi Tahun Ajaran 2022/2023 ini sesuai dengan arahan yang diberikan oleh Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Lokasi penelitian ini adalah Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kota Surabaya.

Penyusunan Skripsi ini tentu tidak terlepas dari bantuan, dorongan, bimbingan serta doa dari berbagai pihak yang menjadikan penyusunan Skripsi ini lebih bermanfaat. Pada kesempatan ini saya mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM, CMA. CPA selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
2. Ibu Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, MP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Ibu Anggraeny Puspaningtyas, S.AP., M.AP selaku Kaprodi Administrasi Publik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Bapak Prof. Dr. Agus Sukristyanto, M.S. selaku Dosen Pembimbing Satu atas segala bimbingan, arahan serta saran dan masukan yang diberikan sehingga Skripsi ini dapat selesai dengan baik.
5. Bapak selaku Yusuf Hariyoko, S.AP.,M.AP Dosen Pembimbing Dua atas segala bimbingan, arahan serta saran dan masukan yang diberikan sehingga Skripsi ini dapat selesai dengan baik.
6. Seluruh Dosen dan Staff Pengajar Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah memberikan ilmu pengetahuan yang tak ternilai selama saya menempuh pendidikan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
7. Kedua orang tua saya, Bapak Selamat Rianto dan (Almh) Ibu Siti Muayadah yang selalu memberikan semangat, doa, kasih sayang dan nasehatnya yang luar biasa sehingga saya bisa menyelesaikan pendidikan S-1 dengan baik dan tepat waktu. Semoga suatu saat nanti saya bisa membalas pengorbanan, kebaikan, serta jerih payah dan usaha kedua orang tua saya. Aamiin.
8. Untuk Kedua kakak saya, Agung Prastya dan Meitha Kartika Sari yang selalu memberikan support dan doanya untuk saya.
9. Untuk Keponakan saya, M. Ezra Hafiz Prastya, terima kasih atas dukungannya.

10. Terimakasih juga kepada teman baik saya Muthia Dwirahmanda Putri, Risa Puspita Anjani, Rito Diaz Firentina atas bantuan, diskusi dan kerjasamanya.
11. Seluruh teman-teman seperjuangan di Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945. Khususnya angkatan 2018 yang namanya tidak dapat saya sebutkan satu per satu. Terimakasih untuk kerjasamanya selama ini semoga sehat selalu.
12. Terima kasih kepada teman-teman Angkatan 2018 khususnya teman terdekat saya yaitu, Risa Puspita, Virda Mega Pratiwi, Bagus Fatkhul A, Annisa Rakhmania PS, Elis Setyowati, Alif F.H, Dimas Ardi P, Farhan Ferdianto, Muhammad Hadi Wahyu, dan Nevirity Kirana J yang telah melawan kemalasan ini. Semangat terus kawan-kawan ku semoga sukses.
13. Seluruh narasumber yang telah memberikan waktu dan informasi untuk membatu saya dalam penyusunan Skripsi ini.
14. Semua pihak yang tidak bisa saya sebutkan satu per satu yang tulus ikhlas membantu dan memberikan doa serta motivasi sehingga saya bisa menyelesaikan Skripsi ini.

Dalam penyusunan Skripsi ini masih terdapat banyak kekeurangan dan kesalahan, karena itu untuk segala kritik dan saran yang membangun akan menyempurnakan penulisan Skripsi ini serta bisa bermanfaat bagi sayadan pembaca.

Surabaya, 2 Januari 2023  
Penulis,

Moch Ravli Rizaldi

## DAFTAR ISI

<b>COVER</b> .....	<b>ii</b>
<b>TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>SURAT PENYATAAN ORISINALITA</b> .....	<b>v</b>
<b>LEMBAR PENYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI</b> .....	<b>vi</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>vii</b>
<b>RINGKASAN</b> .....	<b>viii</b>
<b>SUMMARY</b> .....	<b>ix</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>16</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.1    Latar Belakang .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.2    Rumusan Masalah .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.3    Tujuan.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.4    Manfaat .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.4.1    Manfaat Teoritis.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.4.2    Manfaat Praktis.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA</b> .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.1    Penelitian Terdahulu .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.2    Landasan Teori.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.2.1    Implementasi Kebijakan.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.2.2    Proses Implementasi Kebijakan .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.2.3    Pelaksana Implementasi Kebijakan ..	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.2.4    Mitigasi Bencana .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

2.2.5	Langkah-langkah Mitigasi Bencana..	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.2.6	Bencana Banjir .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.3	Kerangka Berpikir .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>		<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.1	Jenis Penelitian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.2	Fokus Penelitian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.3	Lokasi Penelitian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.4	Sumber Data.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.5	Pengumpulan Data.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.6	Metode Analisis.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>		<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.1	Gambaran Umum Lokasi .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.1.1	Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kota Surabaya.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.1.2	Visi dan Misi Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kota Surabaya.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.1.3	Struktur Organisasi .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.2	Gambaran Umum Letak Geografis Kota Surabaya	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.2.1	Gambaran Umum Kota Surabaya .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.2.2	Kondisi Kebencanaan di Kota Surabaya	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.3	Penyajian Data.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.4	Pembahasan.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>		<b>Error! Bookmark not defined.</b>
5.1	Kesimpulan .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
5.2	Saran .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>		<b>Error! Bookmark not defined.</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu.....	7
Tabel 2.2 Bagan Kerangka Dasar Pemikiran .....	19
Tabel 4.1 Jumlah Kepadatan Penduduk Kota Surabaya.....	32
Tabel 4.2 Kelompok Usia Penduduk Kota Surabaya.....	<b>33</b>
<b>Tabel 4.3 Peserta Sumber Daya Manusia Kesiapsiagaan Penanggulangan Bencana .....</b>	<b>40</b>
<b>Tabel 4.4 Anggaran Pencegahan dan Kesiapsiagaan Bencana Alam.....</b>	<b>42</b>
<b>Tabel 4.5 Rangkaian Penyusunan Kebijakan.....</b>	<b>47</b>

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.1 Peta Banjir Kota Surabaya .....	4
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Badan Penanggulangan Bencana Daerah .....	26
Gambar 4.2 Rata Rata Curah Hujan Kota Surabaya .....	31
Gambar 4.3 Peta Sesar Kendeng.....	34
Gambar 4.4 Peta Genangan Kota Surabaya.....	35

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 Pedoman Wawancara.....	85
Lampiran 2 Surat Izin Penelitian Kampus .....	87
Lampiran 3 Surat Izin Penelitian Dinas .....	88
Lampiran 4 Kartu Bimbingan .....	89
Lampiran 5 Foto Wawancara.....	91
Lampiran 6 Tanda Persetujuan Skripsi.....	93
Lampiran 7 Hasil Turnitin .....	94
Lampiran 8 Lembar Revisi .....	97