

Implementasi Kebijakan Penataan Minimarket Di Kabupaten Sidoarjo

SKRIPSI

Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Negara



Oleh:

MUHAMMAD ISRAA FIRMAN YULIANTO

NBI 1111800010

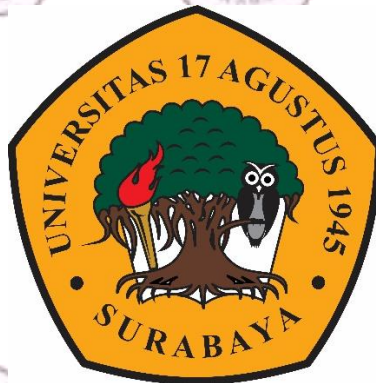
**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
SURABAYA**

2022

Implementasi Kebijakan Penataan Minimarket Di Kabupaten Sidoarjo

SKRIPSI

Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Negara



Oleh:

MUHAMMAD ISRAA FIRMAN YULIANTO

NBI 1111800010

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

SURABAYA

2022

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Muhammad Israa Firman Yulianto

NBI : 1111800010


**Judul : Implementasi Kebijakan Penataan Minimarket Di Kabupaten
Sidoarjo**

Surabaya, 23 Desember 2022

**Mengesahkan,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

**Disetujui oleh,
Dosen Pembimbing 1**


Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P.
NPP. 20120870103


Drs. M. Kendry Widiyanto, M.Si
NPP. 20110870101

HALAMAN PENGESAHAN

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal 23 Desember 2022

Dewan Penguji :

1. **Drs. M. Kendry Widiyanto, M.Si**
(Ketua)

()

2. **Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP**
(Anggota 1)

()

3. **Dida Rahmadanik, S.AP., M.AP**
(Anggota 2)

()

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya




Dr. Dra. Ayu Maduwinarti, M.P.

NPP. 20120870103

SURAT PERNYATAAN ORISINILITAS

Yang bertandatangan dibawah ini,

Nama : Muhammad Israa Firman Yulianto

NBI. : 1111800010

Program Studi : Administrasi Negara

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Penataan Minimarket Di Kabupaten

Sidoarjo

Menyatakan bahwa :

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 23 Desember 2022

Yang Membuat Pernyataan

A handwritten signature in black ink is written over a yellow revenue stamp. The stamp features the Garuda Pancasila emblem, the number '10000', and the text 'SEPULUH RIBU RUPIAH' and 'METERAI TEMPEL'. A unique identification number 'FB23BAKX266253864' is printed at the bottom of the stamp.

(Muhammad Israa Firman Yulianto)



UNIVERSITAS
AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
JI. SEMOLOWARU 45
SURABAYATELP. 031 593
1800 (Ext. 311)
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Israa Firman Yulianto
NBI/ NPM : 1111800010
Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Negara
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. **Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (Non-exclusive Royalty-Free Right)** atas karya saya yang berjudul :

“Implementasi Kebijakan Penataan Minimarket Di Kabupaten Sidoarjo”

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty - Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Universitas 17 Agustsu 1945 Surabaya
Pada tanggal : 2 Januari 2023

Yang Menyetujui



(Muhammad Israa Firman Yulianto)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan segala puji syukur kepada Allah SWT dan atas dukungan dan doa dari orang tercinta, akhirnya skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik dan tepat waktu. Oleh karena itu, dengan rasa bangga dan bahagia saya ucapkan rasa syukur dan terima kasih kepada:

1. Allah SWT, karena atas izin dan ridho-Nya skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik dan tepat waktu.
2. Kedua orang tua saya, Sugianto dan Yulianah yang telah banyak membantu, baik dana serta dukungan moril sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini.
3. Kedua adek saya, Almarhumah Mutiara Fatimatius Ilmi dan Ahmad Nizam Maulana yang selalu memberi semangat dan doa selama kuliah.
4. Sahabat saya di kampus, Kresna Sandhi Laksa yang telah banyak membantu selama kuliah.
5. Suluruh teman-teman saya di kampus tanpa terkecuali yang telah banyak membantu dan menghibur selama kuliah.

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Nama : Muhammad Israa Firman Yulianto
Tempat, tanggal lahir : Sidoarjo, 8 Juli 2000
Alamat tempat tinggal : Jalan Jatisari Besar No.49 Pepelegi Waru-Sidoarjo
Nomer telepon/*handphone* : 089699603651
E-mail : israafirman@gmail.com

RIWAYAT PENDIDIKAN

Tahun 2018 – sekarang : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Tahun 2015 – 2018 : SMA Bhayangkari 4 Waru
Tahun 2012 – 2015 : SMP Wahid Hasyim 8 Waru
Tahun 2007 – 2012 : MINU Waru 2

PENGALAMAN ORGANISASI

Tahun 2018 – Sekarang : Gerakan Mahasiswa Nasional Indonesia Universitas
17 Agustus 1945 Surabaya
- Angkatan Tahun 2018
Tahun 2016 – 2022 : Remaja Masjid Al-Qadr Pepelegi-Waru-Sidoarjo
- Ketua Umum Remaja Masjid Al-Qadr Pepelegi-
Waru-Sidoarjo
Tahun 2020 -2021 : Dewan Perwakilan Mahasiswa Fakultas Ilmu
Sosial dan Politik Universitas 17 Agustus 1945
Surabaya
- Ketua Umum Dewan Perwakilan Mahasiswa
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas
17 Agustus 1945 Surabaya
Tahun 2019 – 2020 : Badan Eksekutif Mahasiswa Fakultas Ilmu Sosial

- dan Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
- Staff Departemen Pengembangan Sumber Daya
Manusia
- Tahun 2018 – 2019 : Himpunan Mahasiswa Progran Studi Administrasi
Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas
17 Agustus 1945 Surabaya
- Staff Bidang Sosial dan Politik
- Tahun 2017 – 2018 : Karang Taruna Desa Pepelegi
- Anggota Bidang Kewirausahaan
- Tahun 2016 – 2017 : Forum Pengurus OSIS Daerah Kabupaten Sidoarjo
- Kepengurusan Generasi ke-3
- Tahun 2016 – 2017 : Organisasi Intra Sekolah SMA Kemala
Bhayangkari 4 Waru
- Ketua Organisasi Intra Sekolah SMA Kemala
Bhayangkari 4 Waru

RINGKASAN

Muhammad Israa Firman Yulianto, 2022, **Implementasi Kebijakan Penataan Minimarket Di Kabupaten Sidoarjo**

Minimarket adalah sarana atau tempat usaha untuk melakukan penjualan barang-barang kebutuhan sehari-hari secara eceran langsung kepada konsumen dengan cara pelayanan mandiri (swalayan). Pesatnya pertumbuhan ritel modern terutama minimarket membuat resah pedagang kecil, entah itu pedagang yang ada di ritel tradisional ataupun toko kelontong yang ada di pinggir jalan, jarak yang bedekatan, bahkan banyak yang bersebelahan atau hanya berseberangan dipisahkan jalan raya menjadi faktor utama penyebab timbulnya persaingan usaha. Hal tersebut banyak dijumpai di Kabupaten Sidoarjo.

Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui Implementasi Penataan Minimarket Sesuai Dengan Peraturan Daerah Sidoarjo Nomor 10 Tahun 2019 dengan menggunakan teori implementasi kebijakan model Van Meter dan Van Horn (1975) yang menggunakan enam variabel, yakni: (1) standar dan sasaran kebijakan, (2) sumberdaya, (3) hubungan antar organisasi, (4) karakteristik agen pelaksana, (5) kondisi sosial, politik dan ekonomi, (6) disposisi/sikap para pelaksana

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa masih terdapat kendala dalam penataan minimarket di Kabupaten Sidoarjo. Kendala tersebut terdapat pada elemen standar dan sasaran, karakteristik agen pelaksana, kondisi sosial, politik, dan ekonomi, serta disposisi/sikap para pelaku. Implementor disini masih terlihat kurang serius akan pengimplementasian kebijakan tersebut sedangkan kurangnya kesadaran masyarakat akan dampak dari keberadaan minimarket terhadap pelaku usaha mikro.

kesimpulan yang dapat diambil dalam penelitian ini mengenai Implementasi Kebijakan Penataan Minimarket Di Kabupaten Sidoarjo bahwasannya pada pengimplementasian kebijakan tentang penataan minimarket di Kabupaten Sidoarjo masih belum optimal khususnya dalam pengawasan serta sosialisasi terhadap masyarakat Kabupaten Sidoarjo.

KATA KUNCI: IMPLEMENTASI, PENATAAN, MINIMARKET, SIDOARJO

SUMMARY

Muhammad Israa Firman Yulianto, 2022, **Implementation of Minimarket Structuring Policy in Sidoarjo Regency**

Minimarket is a means or place of business to sell daily necessities at retail directly to consumers by means of self-service (self-service). The rapid growth of modern retail, especially minimarkets, has made small vendors restless, whether it is merchants in traditional retail or grocery stores on the side of the road, close distances, even many next to each other or just opposite the highway are the main factors causing business competition. This is commonly found in Sidoarjo Regency.

The purpose of this study is to determine the Implementation of Minimarket Arrangement in Accordance with Sidoarjo Regional Regulation Number 10 of 2019 by using the theory of policy implementation of the Van Meter and Van Horn model (1975) which uses six variables, namely: (1) policy standards and objectives, (2) resources, (3) relationships between organizations, (4) characteristics of implementing agents, (5) social, political and economic conditions, (6) dispositions / attitudes of implementers

The results of this study show that there are still obstacles in the arrangement of minimarkets in Sidoarjo regency. These constraints are found in the elements and targets, the characteristics of the implementing agent, social, political, and economic conditions, as well as the disposition/attitude of the perpetrators. The implementor here still seems to be less serious about implementing the policy while the lack of public awareness of the impact of the existence of minimarkets on micro-entrepreneurs.

The conclusions that can be drawn in this study regarding the Implementation of the Minimarket Arrangement Policy in Sidoarjo Regency that the implementation of policies on the arrangement of minimarkets in Sidoarjo Regency is still not optimal, especially in the supervision and socialization of the people of Sidoarjo Regency.

KEYWORDS: IMPLEMENTATION, STRUCTURING, MINIMARKET, SIDOARJO

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala rahmat dan karunia serta bimbingan-Nya, sehingga saya dapat Menyusun Skripsi Tahun Ajaran 2022/2023. Penyusunan Skripsi Tahun Ajaran 2022/2023 ini sesuai dengan arahan yang diberikan oleh Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Adapun lokasi penelitian Skripsi Tahun Ajaran 2022/2023 adalah di Kabupaten Sidoarjo.

Sesungguhnya penyusunan Skripsi ini dapat terselesaikan berkat bantuan, dorongan, bimbingan serta dukungan doa dari berbagai pihak yang menjadikan penyusunan Skripsi ini lebih bermanfaat. Beberapa pihak lain yang tentunya tidak lupa saya ucapkan terimakasih, antara lain kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM, CMA. CPA selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
2. Ibu Anggraeny Puspaningtyas, S.AP., M.AP selaku Kaprodi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Bapak Drs. M. Kendry Widiyanto, M.Si selaku Dosen Pembimbing Satu.
4. Ibu Anggraeny Puspaningtyas, S.AP., M.AP selaku Dosen Pembimbing Dua
5. Dosen-Dosen pengajar Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Prodi Administrasi Publik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah memberikan ilmu pengetahuan yang tak ternilai selama peneliti menempuh pendidikan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
6. Seluruh Staff Tata Usaha Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Prodi Administrasi Publik yang telah membantu administrasi perkuliahan dari awal sampai akhir.
7. Bapak Drs. Akhmad Burhan selaku kepala seksi pelayanan perizinan Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kabupaten Sidoarjo
8. Seluruh pegawai Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kabupaten Sidoarjo yang telah membantu dalam penelitian skripsi ini.
9. Ibu Qomariah Ulfa selaku Pemilik usaha toko perancang yang berdekatan dengan tempat minimarket yang berlokasi di desa pepelegi kecamatan waru yang telah membantu dalam penelitian skripsi ini.
10. Ibu siti khazanah selaku pemilik toko perancang yang berlokasi di pasar sepanjang kecamatan taman yang telah membantu dalam penelitian skripsi ini.

11. Kedua orang tua saya, Bapak Sugianto dan Ibu Yulianah yang telah banyak membantu, baik dana serta dukungan moril sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini.
12. Kedua kakak saya, Satria Wisnuaji dan Arya Bima Teja yang selalu memberi semangat dan doa untuk menyelesaikan skripsi ini.
13. Sahabat seperjuangan di kampus, Kresna Sandhi Laksa Rahman, yang telah banyak membantu selama kuliah.
14. Seluruh teman saya di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah menemani dari awal sampai akhir perkuliahan.
15. Organisasi Kemahasiswaan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. yang telah menjadi tempat saya untuk mengembangkan kemampuan berorganisasi saya sejak awal masuk kampus.
16. Remaja Masjid Al-Qadr Pepelegi yang telah menjadi tempat saya untuk mengembangkan kemampuan berorganisasi saya.
17. Keluarga besar Bonek Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah menjadi wadah dalam mendukung tim Persebaya Surabaya.
18. Gerakan Mahasiswa Nasional Indonesia Komisariat Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah menjadi tempat saya belajar sejarah, filsafat, politik dan idealisme, dll.
19. Warkop Bokir 27 dan warkop Gaza 1 yang telah membantu kelancaran pengerjaan Skripsi saya.
20. Semua pihak yang tidak dapat peneliti sebut satu persatu yang telah membantu dalam penyelesaian penelitian naskah skripsi ini.

Peneliti mengucapkan mohon maaf atas kesalahan yang pernah sengaja atau tidak sengaja dilakukan. Semoga skripsi ini memberikan manfaat serta mendorong berbagai penelitian penelitian selanjutnya dengan hasil yang lebih baik lagi.

Surabaya, 1 Desember 2022

(Muhammad Israa Firman Yulianto)

DAFTAR ISI

SAMPUL LUAR SKRIPSI.....	i
SAMPUL DALAM SKRIPSI.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
SURAT PERNYATAAN ORISINILITAS.....	iv
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	vii
RINGKASAN.....	ix
<i>SUMMARY</i>	x
KATA PENGANTAR.....	xi
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	4
1.3 Tujuan Penelitian.....	4
1.4 Manfaat Penelitian.....	4
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	7
2.1 Penelitian Terdahulu.....	7
2.2 Landasan Teori.....	11
2.2.1. Kebijakan Publik.....	11
2.2.2. Implementasi Kebijakan.....	12
2.2.3. Model Implementasi Kebijakan.....	13
2.3 Kerangka Konseptual.....	14
BAB III METODE PENELITIAN.....	15
3.1 Jenis Penelitian.....	15
3.2 Fokus Penelitian.....	15
3.3 Lokasi Penelitian.....	16
3.4 Sumber Data.....	16
3.5 Pengumpulan Data.....	17

3.6 Metode Analisis.....	18
BAB IV .HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	21
4.1 Hasil Penelitian.....	21
4.1.1 Gambaran Umum Minimarket	21
4.1.2 Gambaran Umum Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu (DPMPTSP) Kabupaten Sidoarjo.	21
4.1.3 Penyajian Data	23
4.1.3.1 Standar Dan Sasaran Kebijakan	23
4.1.3.2 Sumber Daya.	26
4.1.3.3 Hubungan Antar Organisasi	27
4.1.3.4 Karakteristik Agen Pelaksana.....	28
4.1.3.5 Kondisi Sosial, Politik Dan Ekonomi.....	30
4.1.3.6 Disposisi Implementor.....	33
4.2 Pembahasan	35
4.3.1 Standar Dan Sasaran Kebijakan	36
4.3.2 Sumber Daya.....	36
4.3.3 Hubungan Antar Organisasi.....	37
4.3.4 Karakteristik Agen Pelaksana.	37
4.3.5 Kondisi Sosial, Politik, Dan Ekonomi.	38
4.3.6 Disposisi Implementor	39
BAB V PENUTUP.....	41
5.1 Kesimpulan.....	41
5.2 Saran.....	41
DAFTAR PUSTAKA	41
LAMPIRAN.....	42

DAFTAR TABEL

Tabel 2.2 Tabel Penelitian Terdahulu	7
--	---

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Pertumbuhan Jumlah Gerai Minimarket di Indonesia.....	1
Gambar 1.2 Perkembangan Total Gerai Minimarket di Kabupaten Sidoarjo.....	3
Gambar 2.1 Kerangka Konseptual Diolah Oleh Peneliti	14
Gambar 3.1 Model analisa data.....	19