

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN BARANG MILIK  
NEGARA PADA KANTOR OTORITAS PELABUHAN UTAMA  
KOTA MAKASSAR**

**SKRIPSI**

Di Ajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik  
Dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1  
Progam Studi Adminitrasi Negara



**Oleh :**

**MUHAMMAD RIZKY RACHMADI**

**NIM.1111800105**

**PROGAM STUDI-ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUTUS 1945 SURABAYA  
SURABAYA**

**2022**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN BARANG MILIK  
NEGARA PADA KANTOR OTORITAS PELABUHAN UTAMA  
KOTA MAKASSAR**

**SKRIPSI**

Di Ajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik  
Dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1  
Program Studi Adminitrasi Negara



Oleh :

**MUHAMMAD RIZKY RACHMADI**

**NIM.1111800105**

**PROGAM STUDI-ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUTUS 1945 SURABAYA**

**SURABAYA**

**2022**

**TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI**

**NAMA : MUHAMMAD RIZKY RACHMADI**

**NIM : 1111800105**

**JURUSAN : ADMINISTRASI PUBLIK**

**JUDUL : "IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN  
BARANG MILIK NEGARA PADA KANTOR  
OTORITAS PELABUHAN UTAMA KOTA  
MAKASSAR"**

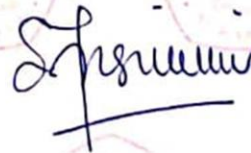
**Surabaya, 3 Januari 2023**

**Mengetahui:  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

**Disetujui oleh :  
Dosen Pembimbing**



**Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P.  
NPP 2012.87.0103**



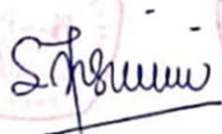
**Dr. Endang Indartuti, MSi  
NPP 20110940402**

## TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan didepan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal 23 Desember 2022

Dewan Penguji:

1. Dr. Endang Indartuti, MSi  
Ketua

(  )

2. Dr. Bambang Kushandrijo, MS  
Anggota

(  )

3. Dr. Djoko Widodo, MS  
Anggota


(  )

Mengesahkan:

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA

Dekan



  
Dr. Ibnu Ayu Maduwinarti, M.P.  
NPP 20120.87.0103

## LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI



UNIVERSITAS  
AGUSTUS 1945  
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN  
Jl. SEMOLOWARU 45  
SURABAYA TELP. 031 593  
1800 (Ext. 311)  
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

### LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

---

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Rizky Rachmadi  
NBI : 1111800105  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Administrasi Negara

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. **Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (Non-exclusive Royalty-Free Right)** atas karya saya yang berjudul :

**“Implementasi Kebijakan Pengelolaan Barang Milik Negara Kantor Otoritas Pelabuhan Utama Kota Makassar”**

Dengan **Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (Nonexclusive Royalty - Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
Pada Tanggal : 2 Januari 2023

Yang Menyatakan

(Muhammad Rizky Rachmadi)

## DAFTAR RIWAYAT HIDUP

1. Nama Lengkap : Muhammad Rizky Rachmadi
2. Tempat Tanggal Lahir : Surabaya, 31 Juli 2000
3. Alamat Tempat Tinggal : Jl. Aquamarin 2.4 Nomor 18 Kota Baru  
Driyorejo, Gresik
4. Nomor Telepon/Handphone : 085242914550
5. E-mail : [rizkyrachmadi52@gmail.com](mailto:rizkyrachmadi52@gmail.com)
6. Riwayat Pendidikan :
  - SD Negeri 462 Surabaya
  - SMP Negeri 28 Surabaya
  - SMA Negeri 14 Makassar
7. Riwayat Pekerjaan :
  - Kedai Kopi
8. Pengalaman Organisasi :
  - Karang Taruna
  - Pramuka
9. Publikasi Ilmiah : -
10. Prestasi : -

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan dibawah ini,

Nama : Muhammad Rizky Rachmadi  
NBI : 1111800105  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Pengelolaan Barang Milik Negara  
Pada Kantor Otoritas Pelabuhan Utama Kota Makassar

Menyatakan bahwa:

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya orang lain yang telah dipublikasikan dan/ atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip, atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam daftar pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar sadarnya. Apabila ternyata didalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang saya peroleh (S1) dibatalkan serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 Ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 3 Januari 2022  
Yang Membuat Pernyataan



(Muhammad Rizky Rachmadi)

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Puji syukur saya ucapkan kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya sehingga saya dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul “Implementasi Kebijakan Pengelolaan Barang Milik Negara pada Kantor Otoritas Pelabuhan Utama Kota Makassar”, dan diajukan sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Saya mengucapkan terima kasih kepada pihak yang terlihat langsung maupun tidak langsung atas selesainya skripsi ini:

1. Keluarga besar Penulis yang telah senantiasa mendoakan agar dimudahkan dalam pengerjaan skripsi ini.
2. Fadhilah Astri Oktafiani yang telah senantiasa membantu menyelesaikan skripsi ini.
3. Segenap Kampus Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, staf pengajar, karyawan dan seluruh mahasiswa Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Almamaterku Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
5. Serta Dosen Pembimbing yang telah membimbing saya dalam menyelesaikan Skripsi.



## RINGKASAN

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan mendeskripsikan mengenai Implementasi Kebijakan Pengelolaan Barang Milik Negara pada Kantor Otoritas Pelabuhan Utama Kota Makassar. Dan menganalisis dengan menyesuaikannya dengan teori-teori yang berada di dalam literatur model implementasi George C. Edward III.

Dalam penelitian ini menggunakan indikator keberhasilan menurut teori George C. Edward III yaitu: (1) Komunikasi (2) Sumber Daya (3) Disposisi atau Sikap Pelaksana (4) Struktur Birokrasi. Peneliti memilih untuk mengacu pada teori Implementasi Kebijakan tersebut, karena menurut peneliti teori ini relevan dengan masalah masalah yang penulis temui selama dilapangan serta mudah dipahami dan lebih tepat untuk mengukur sebuah keberhasilan sebuah implementasi dalam pengelolaan Barang Milik Negara di Kantor Otoritas Pelabuhan Utama Makassar. Karena teori ini memiliki empat indikator yang saling berkaitan satu sama lain, sehingga jika ada salah satu komponen tersebut yang gagal maka implementasi kebijakan tidak dapat berjalan secara optimal. Karena implementasi kebijakan secara praktis memerlukan adanya beberapa komponen yang terkait sehingga menjadikannya terarah. Teknik Pengumpulan data dengan wawancara, observasi, dan dokumentasi. Penelitian ini adalah penelitian kualitatif deskriptif.

Berdasarkan hasil penelitian menunjukkan bahwa, (1) Komunikasi pelaksanaan pengelolaan Barang Milik Negara sebagian telah berjalan dengan cukup baik pada Kantor Otoritas Pelabuhan Utama Makassar. Tapi ada komunikasi yang perlu diperbaiki oleh para pengguna barang dengan penanggung jawab BMN di kantor, karena ada beberapa pegawai yang meminjam barang tanpa izin dari penanggung jawab BMN. (2) Sumber Daya pelaksanaan pengelolaan BMN telah sangat terpenuhi sehingga implementasi kebijakan dapat terealisasikan dengan baik. Baik dari segi sumber daya anggaran dan fasilitas sudah sangat memenuhi guna menunjang pelaksanaan tugas kantor. (3) Disposisi dalam mengimplementasikan kebijakan terkait Pengelolaan Barang Milik Negara telah berjalan dengan cukup baik. Tetapi ada beberapa pegawai dan staff lain sebagai pengguna barang yang kurang bertanggung jawab dalam memelihara BMN. Contohnya setelah menggunakan atau memindahkan barang mereka tidak mengembalikan barang tersebut pada tempatnya lagi. (4) Struktur Organisasi Kantor Otoritas Pelabuhan Utama Kota Makassar sudah berjalan dengan cukup baik. Struktur pelaksanaan kebijakan dan penyebaran tanggung jawab dalam mengelola BMN yang dilaksanakan tanpa adanya tumpang tindih dengan tetap mencakup pembagian tugas secara menyeluruh dalam melaksanakan tugas

**Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, Barang Milik Negara**

## SUMMARY

This study aims to find out and describe the Implementation of State Property Management at the Main Port Authority Office of Makassar City. And analyze it by adjusting it to the theories that are in the implementation model literature of George C. Edward III.

In this study using indicators of success according to the theory of George C. Edward III, namely: (1) Communication (2) Resources (3) Disposition or Attitude of Executors (4) Bureaucratic Structure. The researcher chose to refer to the Policy Implementation theory, because according to the researcher this theory was relevant to the problems the writer encountered while in the field and was easy to understand and more appropriate for measuring the success of an implementation in the management of State Property at the Makassar Main Port Authority Office. Because this theory has four indicators that are related to each other, so if one of these components fails, the policy implementation cannot run optimally. Because the practical implementation of the policy requires the existence of several related components so as to make it directed. Data collection techniques with interviews, observation, and documentation. This research is a descriptive qualitative research.

Based on the results of the study, (1) Communication on the implementation of the management of State Property has been running quite well at the Makassar Main Port Authority Office. But there is communication that needs to be improved by the users of the goods with the person in charge of BMN in the office, because there are some employees who borrow goods without permission from the person in charge of BMN. (2) The resources for implementing BMN management have been fulfilled so that policy implementation can be realized properly. Both in terms of budgetary resources and facilities are very sufficient to support the implementation of office tasks. (3) The disposition in implementing policies related to the Management of State Property has been going quite well.

But there are several employees and other staff as users of goods who are less responsible for maintaining BMN. For example, after using or moving the item, they don't put the item back in its place again. (4) The Organizational Structure of the Makassar City Main Port Authority Office has been running quite well. The structure of policy implementation and the distribution of responsibilities in managing BMN is carried out without overlapping while still covering the overall division of tasks in carrying out tasks

**Keywords: Policy Implementation, State Property**

## **KATA PENGANTAR**

Puji Syukur atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan karunia serta bimbingan-Nya, sehingga saya dapat menyusun Skripsi Tahun Ajaran 2021/2022. Penyusunan Skripsi Tahun Ajaran 2021/2022 ini sesuai dengan arahan yang diberikan oleh Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Adapun lokasi penelitian Skripsi Tahun Ajaran 2021/2022 adalah di Kantor Otoritas Pelabuhan Utama Kota Makassar.

Sesungguhnya penyusunan Skripsi ini dapat terselesaikan berkat bantuan, dorongan, bimbingan serta dukungan doa dari berbagai pihak yang menjadikan penyusunan Skripsi ini lebih bermanfaat. Beberapa pihak lain yang tentunya tidak lupa saya ucapkan terima kasih, antara lain kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Mulyanto Nugorho, MM, CMA. CPA selaku rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
2. Ibu Dr. Endang Indartuti, M.Si selaku Dosen Pembimbing Satu
3. Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP selaku Dosen pembimbing Dua
4. Dst

Penyusun

Muhammad Rizky Rachmadi  
1111800105

## DAFTAR ISI

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI .....	ii
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI .....	iii
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	iv
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	v
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vii
RINGKASAN .....	viii
SUMMARY .....	ix
KATA PENGANTAR .....	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR .....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN .....	xv
BAB I.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
PENDAHULUAN.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.1 LATAR BELAKANG.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.2 RUMUSAN MASALAH .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.3 TUJUAN PENELITIAN .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.4 MANFAAT PENELITIAN.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
BAB II.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
TINJAUAN PUSTAKA.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.1 PENELITIAN TERDAHULU .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.2 LANDASAN TEORI.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1. Implementasi Kebijakan.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2. Barang Milik Negara (BMN).....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.3 KERANGKA KONSPTUAL.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
BAB III.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
METODE PENELITIAN.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.1 JENIS PENELITIAN .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.2 FOKUS PENELITIAN .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.3 LOKASI PENELITIAN.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.4 SUMBER DATA .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.5 PENGUMPULAN DATA.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.6 METODE ANALISIS .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
BAB IV .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
DESKRIPSI OBYEK, PENYAJIAN DATA, DAN PEMBAHASAN.....	<b>Error!</b>
<b>Bookmark not defined.</b>	
4.1 GAMBARAN UMUM INSTANSI .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

4.2 PENYAJIAN DATA.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
A. Komunikasi .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2. Sumber Daya .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3. Disposisi (Sikap Pelaksana) .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4. Struktur Birokrasi.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.3 PEMBAHASAN .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1. Komunikasi .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2. Sumber Daya .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3. Disposisi (Sikap Pelaksana) .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4. Struktur Birokrasi.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
BAB V.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
PENUTUP .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
5.1 Kesimpulan .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
5.2 Saran.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
DAFTAR PUSTAKA .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
LAMPIRAN .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
LAMPIRAN 1 PEDOMAN WAWANCARA .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
LAMPIRAN 2 DOKUMENTASI.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
LAMPIRAN 3 SURAT IZIN MENELITI .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
LAMPIRAN 4 HASIL TURNITIN .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
LAMPIRAN 5 KARTU BIMBINGAN SKRIPSI ..	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
LAMPIRAN 6 LEMBAR PERINTAH REVISI.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu ..... **Error! Bookmark not defined.**

Tabel 4. 1 : Struktur Organisasi Kantor Otoritas Pelabuhan Utama Makassar . **Error! Bookmark not defined.**

Tabel 4. 2 : Pegawai Sub Bagian BMN Kantor Otoritas Pelabuhan Utama Makassar  
..... **Error! Bookmark not defined.**

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 : Model Implementasi Kebijakan George Edward III **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 2. 2 : Teori Implementasi Kebijakan Van Meter dan Van Horn ..... **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 2. 3 : Kerangka Konseptual ..... **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 4. 1 : Rapat Koordinasi Kantor Otoritas Pelabuhan Utama Makassar **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 4. 2 : BMN Berupa Barang Elektronik..... **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 4. 3 : Bimbingan Teknis Guna Meningkatkan Kualitas SDM..... **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 4. 4 : Laporan Tahunan Pengadaan BMN Pada Aplikasi SIMAK-BMN  
..... **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 4. 5 : SOP Pengajuan Kebutuhan Barang..... **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 4. 6 : SOP Penghapusan Barang Milik Negara.....**Error! Bookmark not defined.**

Gambar 4. 7 : SOP Penatausahaan Barang Milik Negara .....**Error! Bookmark not defined.**

## DAFTAR LAMPIRAN

<u>LAMPIRAN 1 PEDOMAN WAWANCARA</u> .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<u>LAMPIRAN 2 DOKUMENTASI</u> .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<u>LAMPIRAN 3 SURAT IZIN MENELITI</u> .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<u>LAMPIRAN 4 HASIL TURNITIN</u> .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<u>LAMPIRAN 5 KARTU BIMBINGAN SKRIPSI</u> ..	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<u>LAMPIRAN 6 LEMBAR PERINTAH REVISI</u> .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>



