

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA SURABAYA  
NOMOR 2 TAHUN 2019 TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK  
(STUDI KASUS PADA UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 KOTA SURABAYA)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik  
Dan Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata - 1  
Program Studi Administrasi Publik**



Oleh :

**HETTY KUMALA DEWI**

**NBI : 1111600060**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2020**

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA  
SURABAYA NOMOR 2 TAHUN 2019 TENTANG  
KAWASAN TANPA ROKOK  
(STUDI KASUS PADA UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945  
KOTA SURABAYA)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik  
Dan Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata-I  
Program Studi Administrasi Publik**



**oleh :**

**HETTY KUMALA DEWI**

**NBI : 1111600060**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2020**

**TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI**

**Nama : Hetty Kumala Dewi**

**NBI : 1111600060**

**Judul : Implementasi Peraturan Daerah Kota Surabaya**

**Nomor 02 Tahun 2019 Tentang Kawasan Tanpa  
Rokok ( Studi kasus pada Universitas 17 Agustus 1945  
Kota Surabaya )**

**Mengetahui :**

**Surabaya, 10 Juli 2020**

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial  
dan Ilmu Politik  
Universitas 17 Agustus 1945  
Surabaya**

**Disetujui oleh  
Dosen Pembimbing**

**Dr. Endro Tjahjono, MM.**

**Dra. Indah Murti, M.Si**

**TANDA PENGESAHAN SKRIPSI**

**Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus  
1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna**

**memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal :**

**Dewan Penguji :**

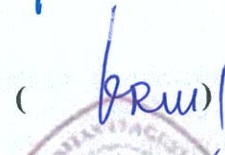
1. **Dra. Indah Murti, M.Si**  
Ketua

()

2. **Drs. H. Supri Hartono, MS**  
Anggota

()

3. **Dr. Tri Yulianti, M.Si**  
Anggota

()

**Mengesahkan**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**Dekan.**

  
**Dr. Endro Tjahjono, MM.**



U N I V E R S I T A S  
1 7 A G U S T U S 1 9 4 5  
S U R A B A Y A

BADAN PERPUSTAKAAN  
JL. SEMOLOWARU 45 SURABAYA  
TLP. 031 593 1800 (EX 311)  
EMAIL: PERPUS@UNTAG-SBY.AC.ID.

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Hetty Kumala Dewi  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik  
Program Studi : Administrasi Publik  
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya meyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul:

**Implementasi Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 02 Tahun 2019  
Tentang Kawasan Tanpa Rokok ( Studi kasus pada Universitas 17 Agustus 1945  
Kota Surabaya )**

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
Pada Tanggal :

Yang Menyatakan



Hetty Kumala Dewi

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Hetty Kumala Dewi

NBI : 1111600060

Program Studi : Administrasi Publik

Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 02 Tahun 2019 Tentang Kawasan Tanpa Rokok ( Studi kasus pada Universitas 17 Agustus 1945 Kota Surabaya )

Menyatakan :

1. Bahwa Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasi dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Bahwa jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.
3. Apabila di kemudian hari ternyata Skripsi saya terbukti sebagian atau sseluruhnya sebagai plagiat dari karya ilmiah orang lain tanpa menyebutkan sumbernya dan tidak mencantumkan dalam Daftar Pustaka, maka saya bersedia menerima sanksi terberat pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya.

Surabaya, 29 Juni 2020

Ya taan  
  
SEKILAS RIBU RUPAH  
TEL. 20  
METERAI  
TEMPEL  
97546AKX134910059  
(Hetty Kumala Dewi)

## ABSTRAK

Kegiatan merokok sudah menjadi kebiasaan yang tidak bisa dilepaskan dari masyarakat di Indonesia, terutama pada kalangan laki – laki remaja dan pria dewasa. Merokok dapat dilakukan dimana saja, kebanyakan orang dengan sengaja melakukan aktivitas merokok ini di tempat umum tanpa memperdulikan sekitarnya. Indonesia termasuk salah satu negara dengan jumlah perokok tertinggi di Dunia, Indonesia menduduki peringkat ke – 3 dengan jumlah perokok terbanyak. Penelitian ini berfokus pada berhasil atau tidaknya tempat Implementasi/penerapan Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 2 Tahun 2019, dengan Mahasiswa yang tidak lagi merokok di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya dan juga untuk mengetahui apa saja faktor penghambat dan pendukung dari penerapan implementasi kebijakan ini dengan menggunakan empat faktor keberhasilan implementasi dari Edward III. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Implementasi penerapan kebijakan Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 2 Tahun 2019 Tentang Kawasan Tanpa Rokok sudah terwujud, tetapi untuk studi khusus di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya masih belum terlaksana dengan baik, karena masih banyak ditemui Mahasiswa ataupun Tenaga pengajar yang merokok di area Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan kurangnya sosialisasi secara langsung dari pihak yang berwenang kepada pelaksana kebijakan tersebut.

**Kata kunci :** Implementasi, Kawasan tanpa rokok, Surabaya

## **ABSTRACT**

*Smoking has become a habit that cannot be separated from the people of Indonesia, especially among adolescent men and adult men. Smoking can be done anywhere, most people deliberately carry out smoking activities in public places regardless of the surroundings. Indonesia is one of the countries with the highest number of smokers in the world, Indonesia ranks 3rd with the highest number of smokers. This research focuses on the success or failure of the implementation / implementation of Surabaya City Regulation Number 2 Year 2019, with students who no longer smoke at the University of August 17, 1945 Surabaya and also to find out what are the inhibiting and supporting factors of implementing this policy by using four the success factor of Edward III's implementation. The results of this study indicate that the implementation of the Surabaya City Regulation Number 2 Year 2019 regarding No-Smoking Areas has been realized, but for a typical study at the University of August 17, 1945 Surabaya is still not well implemented, because there are still many students or Tenaga pengajar / employees who smoke in the area of the University August 17, 1945 Surabaya, and the lack of direct socialization from the authorities to the implementers of the policy.*

**Keywords:** *Implementation, non-smoking area, Surabaya*



## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis ucapkan kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis diberikan kesempatan untuk dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul " Implementasi Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 02 Tahun 2019 Tentang Kawasan Tanpa Rokok ( Studi kasus pada Universitas 17 Agustus 1945 Kota Surabaya )" ini sebagai salah satu syarat yang harus dipenuhi guna memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Perjuangan yang dilakukan juga peneliti sadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Selama menyelesaikan penelitian ini, tentunya tidak lepas dari bantuan banyak pihak. Semoga Allah SWT selalu melimpahkan rahmat, kesehatan, karunia dan keberkahan di dunia dan di akhirat atas budi baik yang telah diberikan kepada peneliti. Untuk tidak mengurangi rasa hormat, peneliti ingin memberikan ucapan terimakasih kepada semua pihak yang turut membantu khususnya kepada:


1. Kedua orang tua peneliti yang selalu mendoakan, membantu, dan memberikan semangat kepada peneliti untuk menyelesaikan skripsi.
2. Bapak Dr. Mulyanto Nugroho, MM.,CPAI selaku Rektor Universitas 17Agustus 1945 Surabaya.
3. Bapak Dr. Endro Tjahjono, M.M. selaku dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Bapak DR. H. Zakariya, MM selaku Kaprodi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
5. Bapak Drs.M.Kendry Widiyanto, M.Si. selaku Wali Dosen yang sangat saya sayangi.
6. Ibu Dra Indah Murti, M.Si. selaku dosen pembimbing 1 yang telah memberikan waktu untuk bimbingan, arahan, dan dukungan dalam penulisan skripsi ini.
7. Bapak Dr Bambang Kusbandrijo, MS selaku dosen pembimbing 2 yang telah memberikan waktu untuk bimbingan, arahan, dan dukungan dalam penulisan skripsi ini.
8. Dosen-dosen pengajar Prodi Administrasi Publik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, atas referensi tentang materi penelitian dan motivasinya untuk terus berjuang dalam menyelesaikan skripsi ini.
9. Seluruh dosen pengajar Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik atas referensi tentang materi penelitian, serta seluruh Tenaga pengajar Tata Usaha yang telah membantu dalam administrasi dari awal kuliah sampai akhir.

10. Bapak Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP yang telah bersedia untuk menjadi narasumber 1 saya dari Dosen Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
11. Ibu Anggraeny Puspaningtyas, S.AP.,M.AP yang telah bersedia untuk menjadi narasumber 2 saya dari Dosen Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
12. Habib Syamsul Ma'arif, Riky Bayu Setyawan dan Dita Fatma Rini yang telah bersedia untuk menjadi narasumber saya selaku Mahasiswa dan Mahasiswi Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
13. Suami saya, Fahmi Ibrahim, S.T. yang selalu menghibur, memberikan semangat serta mendukung perkembangan skripsi peneliti.
14. Seluruh Keluarga Besar saya yang selalu memberikan semangat untuk segera menyelesaikan penelitian ini
15. Teman seperjuangan saya dari awal kuliah hingga kini Defvi Ayu, Rosyidatul Aini, dan Indah sahiyatul yang selalu memberikan semangat, dukungan, doa, dan mengingatkan peneliti untuk menyelesaikan skripsi.
16. Angkatan DXVIII PATAGA Surabaya Khususnya Ayu Diana, Siti Nurul, Bagus Raharyo, dan Rais yang telah memberikan dukungan moril untuk menyelesaikan skripsi.
17. Galuh Hertiya, Savirah Vivian Rezalia, Putri Ayuningtyas, Daffa Dwi, dan Qorrotun Ainia yang telah memberikan dukungan, semangat dan doa kepada peneliti dalam proses pengerjaan penelitian.
18. Dan, terimakasih kepada seluruh teman-teman saya angkatan 2016 yang telah memberikan dukungan kepada saya.

Akhir kata peneliti mengucapkan terimakasih kepada seluruh pihak yang terlibat dan telah membantu peneliti dalam proses penulisan skripsi ini. Semoga langkah kita dalam berlomba lomba dalam kebaikan selalu mendapatkan kemudahan serta keberkahan. Kekurangan yang ada pada skripsi ini peneliti sadari, dan akan peneleliti jadikan evaluasi untuk penelitian mendatang sehingga menghasilkan penelitian yang lebih baik lagi. Peneliti berharap semoga hasil penelitian dalam skripsi ini dapat bermanfaat tidak hanya bagi peneliti, tapi juga bagi para pembaca.

Surabaya, 20 Juni 2020

**Yang Menyatakan,**



**Hetty Kumala Dewi**

**NBI : 111160006**

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI .....	ii
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI .....	iii
LEMBAR PUBLIKASI .....	iv
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN .....	v
ABSTRAK .....	vi
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI .....	x
DAFTAR GAMBAR .....	xii
DAFTAR TABEL .....	xiii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	4
1.3 Tujuan Penelitian .....	4
1.4 Manfaat Penelitian .....	4
1.4.1 Bagi Peneliti .....	4
1.4.2 Bagi Ilmu Pengetahuan .....	4
1.4.3 Bagi Lembaga .....	4
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA</b>	
2.1 Hasil Penelitian Terdahulu .....	5
2.2 Landasan Teori .....	9
2.2.1 Definisi Kebijakan Publik .....	9
2.2.2 Karakteristik dan Tujuan Kebijakan Publik .....	10
2.2.3 Implementasi Kebijakan Publik .....	11
2.2.4 Perilaku merokok .....	14
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
3.1 Jenis Penelitian .....	17
3.2 Peran Peneliti .....	17
3.3 Lokasi Penelitian .....	17
3.4 Teknik Pengumpulan Data .....	18
3.5 Teknik Analisis Data .....	19
3.6 Keabsahan Data .....	20
3.7 Fokus Penelitian .....	20
<b>BAB IV DESKRIPSI OBYEK, PENYAJIAN DATA, DAN PEMBAHASAN</b>	
4.1 Diskripsi Obyek .....	22
4.1.1 Sejarah Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya .....	22
4.1.2 Visi, Misi dan Tujuan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya .....	23
4.1.3 Kebijakan Mutu Akademik .....	24
4.1.4 Logo Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya .....	27

4.1.5 Tugas, fungsi, dan kewenangan Universitas.....	27
4.1.6 Struktur Organisasi Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya .....	28
4.2 Penyajian Data.....	29
4.3 Pembahasan .....	38
BAB V PENUTUP .....	43
5.1 Kesimpulan.....	43
5.2 Saran .....	44
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

## DAFTAR GAMBAR

1.1 Gambar Presentase Jumlah Perokok di Indonesia .....	1
2.3 Gambar Kerangka Pikir .....	16
4.1.4 Gambar Logo Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya .....	27
4.1.6 Gambar Struktur Organisasi Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya .....	28

**DAFTAR TABEL**

Tabel Data Informan ..... 18

## **DAFTAR LAMPIRAN**

- Lampiran 1 BERITA STUDI KASUS
- Lampiran 2 PEDOMAN WAWANCARA
- Lampiran 3 KARTU BIMBINGAN
- Lampiran 4 SURAT PERMOHONAN IJIN PENELITIAN
- Lampiran 5 HASIL UJI TURNITIN