

TESIS

**EVALUASI PROGRAM PERBAIKAN GIZI MASYARAKAT
KATEGORI BALITA BERSTATUS STUNTING DI KECAMATAN
SUNGAI PANDAN KABUPATEN HULU SUNGAI UTARA
(STUDI PROGRAM GERAKAN ATASI STUNTING DENGAN ASI)**



Oleh :

PUTERI ANGGRAINI OKTAVIANTY

NIM : 1162000025

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2022**

THESIS

**EVALUASI PROGRAM PERBAIKAN GIZI MASYARAKAT
KATEGORI BALITA BERSTATUS STUNTING DI KECAMATAN
SUNGAI PANDAN KABUPATEN HULU SUNGAI UTARA
(STUDI PROGRAM GERAKAN ATASI STUNTING DENGAN ASI)**



Oleh :

**PUTERI ANGGRAINI OKTAVIANTY
NIM : 1162000025**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK (FISIP)
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2022

**EVALUASI PROGRAM PERBAIKAN GIZI
MASYARAKAT KATEGORI BALITA BERSTATUS
STUNTING DI KECAMATAN SUNGAI PANDAN
KABUPATEN HULU SUNGAI UTARA**

(STUDI PROGRAM GERAKAN ATASI *STUNTING* DENGAN ASD)

TESIS

**Untuk Memperoleh Gelar Magister
Pada Program Studi Ilmu Administrasi
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945**

Surabaya

Oleh :

PUTERI ANGGRAINI OKTAVIANTY

NPM : 1162000025

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2022


HALAMAN PERSETUJUAN


Disetujui Tanggal 16 Juli 2022

Oleh :

Dosen Pembimbing I

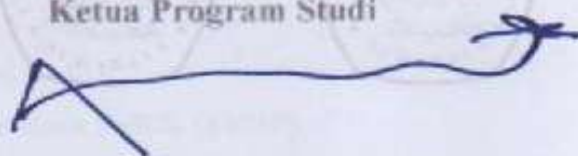
Dosen Pembimbing II



Dr. Bambang Kusbandrijo, MS
NPP. 20110.92.0239


Dr. Achluddin Ibnu Rochim, SH, M.Si
NPP. 2110.96.0463

Program Studi Magister Ilmu Administrasi
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Mengesahkan
Ketua Program Studi


Prof. Dr. Agus Sukristyanto, MS
NPP. 20120.90.0203


Dr. Desi Ayu Maduwinarti, MP
NPP. 20120.87.0103

HALAMAN PENGESAHAN

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Magister

Pada Tanggal 16 Juli 2022

Tim Penguji,

1. Dr. Bambang Kusbandrijo, MS

NPP. 20110.92.0239

2. Dr. Endang Indartuti, M.Si

NPP. 20110.94.0402

3. Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, MP

NPP. 20120.87.0103

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP)

Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, MP

NPP. 20120.87.0103

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Puteri Anggraini Oktavianty
NPM : 1162000025
Alamat : Jl. Patmaraga RT.01 Kelurahan Kebun Sari
Kabupaten Hulu Sungai Utara Provinsi
Kalimantan Selatan
Program : Magister Ilmu Administrasi
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Menyatakan bahwa Tesis yang saya buat dengan judul :

EVALUASI PROGRAM PERBAIKAN GIZI MASYARAKAT KATEGORI
BALITA BERSTATUS *STUNTING* DI KECAMATAN SUNGAI PANDAN
KABUPATEN HULU SUNGAI UTARA
(STUDI PROGRAM GERAKAN ATASI *STUNTING* DENGAN ASI)

Adalah hasil karya sendiri dan bukan "duplikasi" dari karya orang lain, sepengetahuan saya didalam naskah tesis tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu perguruan tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, terkecuali yang secara tertulis dikutip didalam naskah ini dan disebutkan sumber kutipan didalam pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah tesis ini dapat dibuktikan unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia TESIS ini digugurkan dan gelar akademik yang saya peroleh (Magister Ilmu Administrasi) dibatalkan serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada paksaan dari siapapun.

Hulu Sungai Utara, 15 Juli 2022



Puteri Anggraini Oktavianty



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
JL. SEMOLOWARU 45 SURABAYA
TLP. 031 593 1800 (EX 311)
EMAIL: PERPUS@UNTAG-SBY.AC.ID.

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Puteri Anggraini Oktavianty
NBI/ NPM : 1162000025
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Magister Ilmu Administrasi
Publik Jenis Karya : Tesis

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya *Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)*, atas karya saya yang berjudul:

EVALUASI PROGRAM PERBAIKAN GIZI MASYARAKAT KATEGORI BALITA BERSTATUS *STUNTING* DI KECAMATAN SUNGAI PANDAN KABUPATEN HULU SUNGAI UTARA (STUDI PROGRAM GERAKAN ATASI *STUNTING* DENGAN ASI)

Dengan *Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty - Free Right)*, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Hulu Sungai Utara
Pada tanggal : 08 Agustus 2022

Yang Menyatakan,


(Puteri Anggraini Oktavianty)

*Coret yang tidak perlu

KATA PENGANTAR

Puji syukur peneliti panjatkan ke hadirat Allah SWT, atas segala rahmat dan karunia serta pertolongan-Nya maka Tesis yang berjudul **“Evaluasi Program Perbaikan Gizi Masyarakat Kategori Balita Berstatus *Stunting* Di Kecamatan Sungai Pandan Kabupaten Hulu Sungai Utara (Studi Program Gerakan Atasi *Stunting* Dengan ASI)”** dapat terselesaikan sebagaimana yang diharapkan. Shalawat dan salam senantiasa tercurah kepada Baginda Rasulullah SAW, penghulu ahulul bait dan insan kamil yang diberikan anugerah besar sebagai Nabi dan Rasul pembawa wahyu Ilahi.

Dalam penyusunan Tesis ini penulis mendapatkan banyak referensi dan bantuan berbagai pihak, untuk itu penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM, CMA, CPA, selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, atas kemurahan hati dapat menerima penulis sebagai mahasiswa Program Magister Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
2. Ibu Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, MP, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, yang telah membantu kegiatan pelayanan administrasi selama penulisan tesis ini.
3. Bapak Prof. Dr. Agus Sukristyanto, MS, selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, yang telah memberikan bimbingan dan arahan yang bermanfaat dalam penulisan tesis ini.
4. Bapak Dr. Bambang Kusbandrijo, MS, selaku Dosen Pembimbing I, atas kepemimpinan yang arif, tegas dan bijaksana yang telah banyak membantu memberikan masukan, arahan serta waktunya untuk peneliti dalam menyusun penelitian tesis ini.
5. Bapak Dr. Achluddin Ibnu Rochim, SH.,M.Si, selaku Dosen Pembimbing II, atas masukan serta arahan-arahan dalam penulisan untuk menyusun penyelesaian penelitian tesis ini.
6. Suami saya tercinta, Dr. Reno Affrian, S.Sos, M.AP, CIQaR, CIQnR, atas dorongan motivasi dan semangatnya, anak saya Ahmad Hoosen Deedat yang sudah menjadi anak yang cerdas dan orang tua serta mertua saya atas dukungan, perhatian dan juga pengertiannya
7. Para dosen-dosen pengajar pada Program Studi Magister Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

8. UPT Puskesmas Rawat Inap Alabio, khususnya tim pelayanan gizi, para bidan dan kader posyandu desa yang telah banyak memberikan informasi serta data kepada peneliti untuk mendukung penelitian ini.
9. Rekan-rekan mahasiswa Magister Ilmu Administrasi (M.AP) angkatan 52 Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, yang berjuang dalam menyelesaikan studi Magister Ilmu Administrasi.
10. Semua pihak yang secara langsung maupun tidak langsung telah banyak membantu penulisan tesis ini yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu.

Kesempurnaan bukanlah fitrah manusia sehingga tidaklah diberikan ilmu oleh-Nya terkecuali sedikit, dengan segala kerendahan hati serta rasa terima kasih untuk saran dan kritik dari para pembaca sangat diharapkan agar penelitian tesis ini dapat bermanfaat bagi peneliti secara pribadi dan berguna bagi pihak yang berkepentingan pada umumnya.

Hulu Sungai Utara, Juli 2022

Penulis

ABSTRAK

Permasalahan gizi terutama tentang *stunting* merupakan masalah nasional, tak terkecuali di Kabupaten Hulu Sungai Utara. Berdasarkan data dari UPT Puskesmas Rawat Inap Alabio, keadaan balita *stunting* di Kecamatan Sungai Pandan pada tahun 2020 berjumlah 118 balita dan pada tahun 2021 berjumlah 121 balita. Penelitian ini bertujuan untuk (1) Mendeskripsikan dan menganalisis evaluasi program perbaikan gizi masyarakat kategori balita berstatus *stunting* studi program gerakan atasi *stunting* dengan ASI (GUSI) dan (2) Mendeskripsikan dan menganalisis faktor pendukung dan penghambat program perbaikan gizi masyarakat kategori balita berstatus *stunting* di Kecamatan Sungai Pandan Kabupaten Hulu Sungai Utara. Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Penentuan informan secara purposive (bertujuan), teknik analisa yang digunakan adalah data *condensation*, data *display* dan *verification*.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa (1) Program perbaikan gizi masyarakat kategori balita berstatus *stunting* pada inovasi program gerakan atasi *stunting* dengan ASI (GUSI) belum berjalan dengan maksimal dilihat dari kesadaran ibu akan asupan gizi dan pemahaman tentang ASI eksklusif yang masih rendah, (2) Faktor pendukung, 1. Kompetensi Sumber Daya Manusia (SDM), (3) Faktor penghambat, 1. Ekonomi, 2 Pola asuh orang tua. Saran peningkatan program pemberdayaan masyarakat dan peningkatan koordinasi antar lembaga.

Kata Kunci : Evaluasi Kebijakan Perbaikan Gizi, GUSI, *Stunting*

ABSTRACT

Nutritional problems, especially about stunting, are a national problem, not least in Hulu Sungai Utara Regency. Based on data from the Alabio Inpatient Health Center UPT, the number of stunting toddlers in Sungai Pandan District in 2020 was 118 toddlers and in 2021 there were 121 toddlers. This study aims to (1) describe and analyze the evaluation of the community nutrition improvement program for the toddler category with stunting status, the study program for overcoming stunting with breastfeeding (GUSI) and (2) describe and analyze the supporting and inhibiting factors for the community nutrition improvement program for the stunting status category of toddlers in the sub-district Pandan River, Hulu Sungai Utara Regency. The research method used in this study is a descriptive method with a qualitative approach. Determination of informants purposively (aimed at), the analytical techniques used are data condensation, data display and verification.

The results of the study showed that (1) the program for improving community nutrition in the category of toddlers with stunting status in the innovation of the movement to overcome stunting with breastfeeding (GUSI) has not run optimally, seen from the mother's awareness of nutritional intake and understanding of exclusive breastfeeding which is still low, (2) Factors supporters, 1. Competence of Human Resources (HR), (3) Inhibiting factors, 1. Economics, 2 Parenting patterns. Suggestions for improving community empowerment programs and improving inter-institutional coordination.

Keywords : Evaluation of Nutrition Improvement Policy, GUSI, Stunting

DAFTAR ISI

SAMPUL DEPAN	i
HALAMAN SAMPUL DALAM	ii
HALAMAN PERSYARATAN GELAR.....	iii
HALAMAN PERSETUJUAN	iv
HALAMAN PENGESAHAN	v
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS	vi
KATA PENGANTAR	vii
ABSTRAK.....	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii

BAB I : PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	13
1.3 Tujuan Penelitian	14
1.4 Manfaat Penelitian	15

BAB II : TINJAUAN PUSTAKA

2.1 Penelitian Terdahulu	16
2.2 Critical Review	34
2.3 Teori yang Digunakan	35
2.3.1 Administrasi Publik	35
2.3.1.1 Konsep Administrasi Publik	35
2.3.1.2 Prinsip – Prinsip Administrasi Publik	28

2.3.2 Kebijakan Publik	42
2.3.2.1 Konsep Kebijaka Publik	42
2.3.2.2 Tahap-Tahap Kebijakan Publik	52
2.3.3 Evaluasi Kebijakan	57
2.3.3.1 Konsep Evaluasi	57
2.3.3.2 Model Evaluasi	66
2.3.4 Gizi	86
2.3.4.1 Pengertian Gizi	86
2.3.4.2 Penilaian Status Gizi	91
2.3.4.3 Program Perbaikan Gizi	95
2.3.5 <i>Stunting</i>	99
2.3.5.1 Pengertian <i>Stunting</i>	99
2.3.5.2 Penyebab <i>Stunting</i>	102
2.3.5.3 Dampak <i>Stunting</i>	104
2.2.5.4 Mencegah <i>Stunting</i>	106
2.4 Dasar Kebijakan Program Perbaikan Gizi Masyarakat Balita <i>Stunting</i> untuk program gerakan atasi <i>stunting</i> dengan ASI (GUSI)	108
2.5 Kerangka Pikir Penelitian	111

BAB III : PROSEDUR PENELITIAN

3.1 Landasan Filosofi Pendekatan Penelitian	114
3.2 Objek Penelitian	116
3.3 Informan Penelitian	116
3.4 Metode Pengumpulan Data	120
3.5 Teknis Analisa Data	123
3.6 Keabsahan Data	129

BAB IV : PENYAJIAN DAN PEMBAHASAN

4.1 Gambaran Umum Wilayah Penelitian	131
4.1.1 Administrasi dan Geografi Wilayah Kabupaten Hulu Sungai Utara	131
4.1.2 Administrasi dan Geografi Wilayah Kecamatan Sungai Pandan	134
4.1.3 Kependudukan	137
4.1.4 Fasilitas Kesehatan	139
4.2 Kebijakan Program Perbaikan Gizi Masyarakat	140
4.2.1 Dasar Kebijakan Program Perbaikan Gizi Masyarakat Kategori Balita Berstatus <i>Stunting</i>	140
4.2.2 Keadaan Balita	152
4.2.2.1 Balita yang tercatat dalam KMS	152
4.2.2.2 Balita kategori ASI eksklusif	154
4.2.2.3 Balita sasaran program perbaikan gizi	155
4.2.2.4 Balita peserta posyandu	157
4.2.2.5 Balita kategori <i>stunting</i>	161
4.2.2.6 Balita mendapat pemberian makanan tambahan	163
4.2.3 Indikator Standar Antropometri Anak	164
4.2.4 Petugas Gizi di UPT Puskesmas Rawat Inap Alabio ..	165
4.3 Evaluasi Program Perbaikan Gizi Masyarakat Kategori Balita Berstatus <i>Stunting</i> di Kecamatan Sungai Pandan	166
4.3.1 Manajemen Pengelolaan	166
4.3.2 Program yang Ditetapkan	174
4.3.3 Kelompok Sasaran	178
4.3.4 Implementasi	180

4.3.5 Dampak	186
4.4 Faktor yang mempengaruhi	194
4.4.1 Faktor Pendukung	194
4.4.2 Faktor Penghambat	196
4.5 Analisis dan Interpretasi	201
4.5.1 Analisis Program Perbaikan Gizi Masyarakat Kategori Balita Berstatus <i>Stunting</i>	201
4.5.2 Interpretasi Evaluasi Program Perbaikan Gizi Masyarakat Kategori Balita Berstatus <i>Stunting</i>	205

BAB V : PENUTUP

5.1 Kesimpulan	207
5.2 Saran	208

DAFTAR PUSTAKA 211

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Wilayah Berstatus Gizi Kurang Kategori <i>Stunting</i> Tahun 2020 di Provinsi Kalimantan Selatan	6
Tabel 1.2 Data Balita <i>Stunting</i> di Kecamatan Sungai Pandan	7
Tabel 2.1 Temuan Penelitian Terdahulu	16
Tabel 2.2 Tipe-Tipe Evaluasi Kebijakan Menurut Dunn	72
Tabel 2.3 Pendekatan-Pendekatan dalam Evaluasi Kebijakan Dunn	75
Tabel 4.1 Luas Wilayah tiap Kecamatan di Kabupaten Hulu Sungai Utara	133
Tabel 4.2 Jumlah Desa/Kelurahan di Kabupaten Hulu Sungai Utara pada Tahun 2020	134
Tabel 4.3 Luas Wilayah tiap Desa/Kelurahan di Kecamatan Sungai Pandan	136
Tabel 4.4 Penduduk dan Kepadatan Penduduk menurut Desa/Kelurahan Tahun 2020	137
Tabel 4.5 Jumlah Penduduk menurut Umur dan Jenis Kelamin di Kecamatan Sungai Pandan	139
Tabel 4.6 Jumlah Balita Kartu Menuju Sehat (KMS) di Kecamatan Sungai Pandan.....	153
Tabel 4.7 Jumlah Balita Kategori ASI Eksklusif Tahun 2021 di Kecamatan Sungai Pandan	154
Tabel 4.8 Jumlah Sasaran Balita (0-23 bulan) Program Perbaikan Gizi	155
Tabel 4.9 Jumlah Balita (0-23 bulan) Peserta Posyandu	158
Tabel 4.10 Jumlah Balita (0-23 bulan) Kategori <i>Stunting</i>	161
Tabel 4.11 Jumlah Balita mendapatkan PMT Tahun 2021	163
Tabel 4.12 Standar Antropometri Anak	164
Tabel 4.13 Daftar Petugas di Pelayanan Gizi Puskesmas Rawat Inap Alabio	166
Tabel 4.14 Daftar Petugas di Pelayanan Gizi Puskesmas Rawat Inap Alabio	196

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Tingkat Pengetahuan Ibu tentang ASI eksklusif	11
Gambar 2.1 Tahapan Kebijakan Publik Menurut William N. Dunn dikutip Budi Winarno	57
Gambar 2.2 Evaluasi Kebijakan Model Nugroho	78
Gambar 2.3 Lingkup Evaluasi Program Stufflebarm	80
Gambar 2.4 Model Penelitian Evaluasi Kebijakan Program Reno Affrian	83
Gambar 2.5 Skema Kerangka Berpikir	113
Gambar 3.1 Analisis data Miles dan Huberman	125
Gambar 4.1 Gambaran Umum Geografis Kabupaten Hulu Sungai Utara	132
Gambar 4.2 Gambaran Umum Geografis Kecamatan Sungai Pandan ..	135
Gambar 4.3 Wilayah Kerja Fasilitas Kesehatan diKecamatan Sungai Pandan	140
Gambar 4.4 Grafik Selisih Balita Sasaran dengan Balita Peserta Posyandu Usia 0-23 Bulan	160
Gambar 4.5 Tingkat Pengetahuan Ibu tentang ASI eksklusif	172