

# TESIS

## ANALISIS KINERJA BADAN PERMUSYAWARATAN DESA DI DESA JREBENG KECAMATAN DUKUN KABUPATEN GRESIK

(Kajian Fungsi Monitoring Badan Permusyawaratan  
Desa dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Desa)



Oleh:

SUYANTO  
NIM : 1162000031

PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2022

**ANALISIS KINERJA BADAN PERMUSYAWARATAN DESA  
DI DESA JREBENG KECAMATAN DUKUN  
KABUPATEN GRESIK**

**(Kajian Fungsi Monitoring Badan Permusyawaratan Desa dalam  
Penyelenggaraan Pemerintahan Desa)**

**TESIS**



**SUYANTO**  
**NIM : 1162000031**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2022**

**ANALISIS KINERJA BADAN PERMUSYAWARATAN DESA DI  
DESA JREBENG KECAMATAN DUKUN KABUPATEN  
GRESIK**

**(Kajian Fungsi Monitoring Badan Permusyawaratan Desa dalam  
Penyelenggaraan Pemerintahan Desa)**

**TESIS**

**Untuk Memperoleh Gelar Magister  
Pada Program Studi Ilmu Administrasi  
Fakultas Ilmu Sosial dan Politik  
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

Oleh:

**SUYANTO**

**NIM : 1162000031**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2022**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**TESIS INI TELAH DIUJI  
PADA TANGGAL, 18 JUNI 2022**

Oleh :

**Pembimbing I**



Dr Bambang Kusbandrijo, MS  
NPP. 20110920239

**Pembimbing II**



Dr Achluddin Ibnu Rochim, SH., M.Si  
NPP. 20110960463

**Program Studi Magister Ilmu Administrasi  
Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik (FISIP)  
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

**Mengetahui  
Dekan**



Dr. Dra Ayu Maduwinarti, MP  
NPP. 20120870103

**Mengesahkan  
Kapropdi**




Prof Dr Agus Sukristyanto, M.S  
NPP. 20120900203

**HALAMAN PENETAPAN PANITIA PENGUJI**  
**TELAH DITETAPKAN PANITIA PENGUJI TESIS**  
**PROGRAM MAGISTER ILMU ADMINISTRASI**  
**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**  
**PADA TANGGAL, 16 JULI 2022**

Tim Penguji,

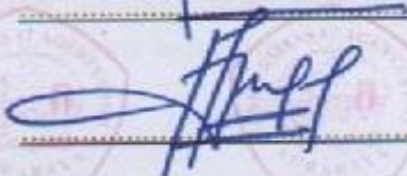
**Dr. Bambang Kusbandrijo, MS.**  
Ketua



---

*Bambang Kusbandrijo*

**Dr. Endang Endartuti, M.Si**  
Anggota




---

*Endang Endartuti*

**Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, MP.**  
Anggota

Mengetahui  
Ketua Program Studi Magister Ilmu Administrasi  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP)  
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya



---

**Prof. Dr. Agus Sukristyanto, M.S**  
NPP. 20120900203

**PERNYATAAN  
ORISINALITAS KARYA ILMIAH**

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Suyanto

Alamat : Jrebeng RT 001/ RW 001 Kecamatan Dukun Kabupaten Gresik

Email : soe.unigres@gmail.com

Telepon/Hp : 081252944449

Dengan ini saya menyatakan bahwa karya tulis yang berjudul

“ANALISIS KINERJA BADAN PERMUSYAWARATAN DESA DI DESA  
JREBENG KECAMATAN DUKUN KABUPATEN GRESIK (Kajian Fungsi  
Monitoring Badan Permusyawaratan Desa dalam Penyelenggaraan Pemerintahan  
Desa”,

adalah murni gagasan, rumusan, pemikiran, dan penelitian saya sendiri. Semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan benar.

Demikianlah pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi kode etik atau sanksi lain sesuai dengan norma yang berlaku di dunia pendidikan.

Surabaya, 18 Juni 2022

Buat Pernyataan



Suyanto

NIM. 1162000031



UNIVERSITAS  
**17 AGUSTUS 1945**  
SURABAYA

**BADAN PERPUSTAKAAN**  
JL. SEMOLOWARU 45 SURABAYA  
TLP. 031 593 1800 (EX 311)  
EMAIL: PERPUS@UNTAG-SBY.AC.ID.

## LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Samri S  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Politik (FISIP)  
Program Studi : Magister Ilmu Administrasi  
Jenis Karya : Tesis

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya meyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul :

**“ANALISIS KINERJA BADAN PERMUSYAWARATAN DESA DI DESA JREBENG KECAMATAN DUKUN KABUPATEN GRESIK (Kajian Fungsi Monitoring Badan Permusyawaratan Desa dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Desa”,**

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Pada Tanggal : .....



Menyatakan

Suyanto

NIM. 1162000031

## KATA PENGANTAR

Rasa syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT atas kemurahan, kasih sayang dan bantuan yang tak ternilai dengan kata-kata, yang telah melimpahkan rahmat dan kemudahan kepada penulis sehingga usulan penelitian tesis ini bisa selesai dengan judul, “Analisis Kinerja Badan Permusyawaratan Desa di Desa Jrebeng Kecamatan Dukun Kabupaten Gresik (Kajian Fungsi Monitoring Badan Permusyawaratan Desa dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Desa)”

Adapun tesis merupakan syarat untuk memperoleh gelar Magister Administrasi Publik Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Hasil penelitian ini tentunya tak terlepas dari bantuan beberapa pihak yang mendukung penyelesaian penyusunan tesis ini, maka dengan ketulusan hati penulis sampaikan rasa terimakasih yang tak terhingga kepada pihak-pihak yang telah membantu antara lain :

1. Bapak **Prof Dr. Mulyanto Nugroho, MM, CMA, CPA** selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
2. Ibu **Dr Ayun Maduwinarti, MP** selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
3. Bapak **Prof. Dr. Agus Sukristyanto, MS** selaku Ketua Program Studi Pascasarjana Magister Ilmu Administrasi Publik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Bapak **Dr Bambang Kusbandrijo, MS** selaku pembimbing I, pengajar sekaligus mentor bagi penulis yang selalu menyempatkan waktu disela kesibukannya untuk mengarahkan dan membina penulis dalam penyelesaian usulan penelitian tesis ini.
5. Bapak **Dr Achluddin Ibnu Rochim, SH.,M.Si** selaku pembimbing II, pengajar sekaligus mentor bagi penulis yang selalu menyempatkan waktu disela kesibukannya untuk mengarahkan dan membina penulis dalam penyelesaian usulan penelitian tesis ini.
6. Seluruh Dosen Pascasarjana di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah membina penulis dalam menyelesaikan pendidikan Pascasarjana di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
7. Bapak **H. Fandi Akhmad Yani, SE** selaku Bupati Kabupaten Gresik, atas segala kemudahan dan bantuan yang telah diberikan sehingga usulan penelitian tesis ini bisa tersusun.
8. Ibu **Dra Hj Aminatun Habibah, M.Pd** selaku Wakil Bupati Kabupaten Gresik segala kemudahan dan bantuan yang telah diberikan sehingga usulan penelitian tesis ini bisa tersusun.



9. Kepada Anggota Badan Permusyawaratan Desa (BPD) Desa Jrebeng Kecamatan Dukun Kabupaten Gresik, tokoh masyarakat Desa Jrebeng yang berkenan memberikan informasi sehingga penulis dapat menyelesaikan usulan penelitian tesis ini.
10. Bapak **Sujai,SH.,MH** selaku Kepala Desa Jrebeng yang berkenan memberikan informasi sehingga penulis dapat menyelesaikan usulan penelitian tesis ini.
11. Kepada Bapak dan Ibu tercinta atas segala doa restu yang selalu menyertai penulis.
12. Teman-teman seperjuangan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Magister Ilmu Administrasi Publik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya angkatan 2020 yang tak bisa penulis sebutkan satu persatu.
13. Kepada semua pihak yang penulis tak bisa sebutkan namanya satu persatu, yang telah banyak memberikan bantuan dan dukungan moril maupun materiil dalam penyelesaian usulan penelitian tesis ini.

Semoga Allah senantiasa melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya kepada kita semua, Amin. Tidak lupa penulis mohon maaf atas segala kesalahan dan kekurangan dalam penulisan tesis. Akhirnya penulis mengharapkan masukan yang bersifat membangun demi kesempurnaan penulisan tesis ini semoga tulisan ini bermanfaat bagi banyak pihak yang membacanya dan bagi penulis pada khususnya

Surabaya, 18 Juni 2022

Penulis

## **ABSTRAK**

### **Analisis Kinerja Badan Permusyawaratan Desa di Desa Jrebeng Kecamatan Dukun Kabupaten Gresik (Kajian Fungsi Monitoring Badan Permusyawaratan Desa dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Desa)**

**Oleh:  
Suyanto**

Badan Permusyawaratan Desa (BPD) mempunyai fungsi melakukan pengawasan kinerja Kepala Desa dalam menjalankan Pemerintahan Desa, dalam Penelitian ini membahas Analisis Kinerja Badan Permusyawaratan Desa di Desa Jrebeng Kecamatan Dukun Kabupaten Gresik dengan kajian fungsi monitoring BPD dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Desa, Permasalahan yang menarik diteliti adalah bagaimana analisis peran Badan Permusyawaratan Desa dalam Pengawasan Kinerja Kepala Desa Jrebeng Kecamatan Dukun Kabupaten Gresik dan faktor-faktor apa yang menjadi kendala Badan Permusyawaratan Desa dalam Pengawasan Kinerja Kepala Desa. Metode penelitian yang digunakan yaitu deskriptif kualitatif. Teknik pengumpulan data menggunakan studi kepustakaan dan studi lapangan berupa observasi dan wawancara. Teknik analisis data menggunakan analisis kualitatif. Adapun yang menjadi informan dalam penelitian ini adalah terdiri dari Ketua, Wakil Ketua, Sekretaris dan Anggota Badan Permusyawaratan Desa, Kepala Desa, Perangkat Desa, Camat Dukun dan Tokoh Masyarakat.

Penelitian ini menghasilkan Peran Pengawasan kinerja Kepala Desa Jrebeng oleh BPD dilaksanakan dalam bentuk monitoring dan evaluasi (monev) meliputi, perencanaan kegiatan, pelaksanaan kegiatan, dan pelaporan kegiatan, monitoring menggunakan instrument pengawasan kinerja Kepala Desa sesuai Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 110 Tahun 2016, pengawasan yang dilakukan BPD tersebut belum optimal hasilnya.

Kendala-kendala BPD Desa Jrebeng dalam melakukan pengawasan kinerja Kepala Desa diantaranya adalah : (1) Sumber Daya Manusia anggota BPD, dari system rekrutmen yang hanya mensyaratkan lulus Sekolah Mengenga Pertama, Tidak adanya pelatihan dan bimbingan dari Pemerintah Daerah Gresik; (2) Tunjangan anggota BPD tidak sesuai dengan beban kerja, dan tanggung jawab BPD; (3) Tidak ada regulasi

yang mengatur tindaklanjut dari hasil pengawasan yang dilakukan Badan Permusyawaratan Desa.

Kata Kunci : BPD, Pengawasan, Monev, Kinerja Kepala Desa

## **ABSTRACT**

Performance Analysis of Village Consultancy Agency in Jrebeng Village, Dukun District, Gresik Regency  
(Study of The Monitoring Function of The Village Consultant Board in the Implementation of Village Government)

By  
Suyanto

The Village Consultative Body (BPD) has the function of supervising the performance of the Village Head in running the Village Government. This study discusses the analysis of the role the village Consultative Body in monitoring the performance of the Village head of Jrebeng, Dukun District, Gresik Regency. An interesting problem to study is how analyze the role of the Village Consultative Body in Supervising the Performance of the head of the Jrebeng Village, Dukun District, Gresik Regency and what factors are the obstacles to the Village Consultative Body in Supervising the performance of the Village Head. The research method used in descriptive qualitative. Data collection techniques used library research and field studies in the form of observations and interviews. The data analysis technique used qualitative analysis. The informants in this study consisted of the Chairperson, Deputy Chairperson, Secretary and Members of the Village Consultative Body, Village Head, Apparatus, head of Dukun and Community Leaders.

This study resulted in the role of supervision of the performance of the Jrebeng Village Head by the BPD carried in the form of monitoring and evaluation (monev) including, planning activities, implementing activities, and reporting activities, monitoring using the Village Head's performance monitoring instrument in accordance with Regulation of the Minister of Home Affairs Number 110 of 2016, supervision what the BPD has done is not yet optimal.

The obstacles of the BPD in the village of Jrebeng supervising the performance of the Village Head include: (1). Human Resources for BPD members, from a recruitment system that only requires passing the Junior High School, the absence of training and guidance from the Gresik Regional Government; (2). The allowances for BPD members are not in accordance with the workload and responsibilities of the BPD; (3). There is no regulation that regulates the follow-up of the results of supervision carried out by the Village Consultative Body.

Keywords: BPD, Supervision, Monev, Village Head Performance

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN SAMPEL DEPAN</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN SAMPEL DALAM</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PENETAPAN PANITIA PENGUJI</b> .....	<b>iv</b>
<b>PERNYATAAN ORISINALITAS KARYA ILMIAH</b> .....	<b>v</b>
<b>PERNYATAAN PUBLIKASI</b> .....	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vii</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>ix</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>xi</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xvi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	4
1.3 Tujuan Penelitian.....	4
1.4 Manfaat Penelitian.....	5
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>7</b>
2.1 Penelitian Terdahulu.....	7
2.2 Teori yang digunakan .....	22
2.2.1 Kebijakan Publik .....	22
2.2.2 Monitoring Kebijakan.....	22
2.2.3 Analisis Kebijakan.....	39
2.3 Fungsi Badan Permusyawaratan Desa Dalam Perspektif Kebijakan.....	45
2.4 Critical Review .....	45
2.5 Kerangka Pemikiran .....	63
<b>BAB III PROSEDUR PENELITIAN</b> .....	<b>65</b>
3.1 Landasan Filosofi dan Pendekatan Penelitian .....	65
3.2 Objek dan Informan Penelitian .....	65
3.3 Metode Pengumpulan Data.....	66
3.3.1 Wawancara .....	66
3.3.2 Observasi .....	66
3.4 Keabsahan Data .....	66

3.5 Teknik Analisis Data .....	67
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>69</b>
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	69
4.1.1 Sejarah Desa .....	69
4.1.2 Demografi.....	70
4.1.3 Keadaan Sosial .....	73
4.1.4 Keadaan Ekonomi .....	75
4.1.5 Kondisi Umum Pemerintah Desa .....	77
4.1.6 Keanggotaan Badan Permusyawaratan Desa (BPD) Desa Jrebeng.....	79
4.2 Data Penelitian .....	80
4.2.1 Pengawasan BPD Pada Kinerja Kepala Desa Dalam Perencanaan Kegiatan Pemerintah Desa.....	81
4.2.2 Pengawasan BPD Pada Pelaksanaan Kinerja Kepala Desa Dalam Kegiatan Pemerintah Desa.....	86
4.2.3 Pengawasan BPD Pada Pelaporan Kinerja Kepala Desa Dalam Kegiatan Pemerintah Desa.....	95
4.3 Faktor Yang Menjadi Kendala-Kendala Badan Permusyawaratan Desa Dalam Pengawasan Kinerja Kepala Desa Jrebreg Kecamatan Dukun Kabupaten Gresik .....	99
4.3.1 Kurangnya SDM dan Tunjangan Yang Diberikan Kepada Anggota BPD.....	99
4.3.2 Tidak Adanya Tindak Lanjut Pemerintah .....	101
<b>BAB V TEMUAN PENTING DAN IMPLIKASI PENELITIAN.....</b>	<b>103</b>
5.1 Kinerja Badan Permusyawaratan Desa Dalam Fungsi Monitoring Penyelenggaraan Pemerintah Desa .....	103
5.1.1 Pengawan Kinerja Kepala Desa Dalam Pelaksanaan Kegiatan Pemerinah Desa .....	104
5.1.2 Pengawasan Kinerja Kepala Desa Dalam Pelaksanaan Kegiatan .....	110
5.1.3 Pengawasan Kinerja Kepala Desa Dalam Pelaporan Penyelenggaraan Pemerintah Desa.....	112
5.1.4 Analisa Peran Badan Permusyawaratan Desa (BPD) Dalam Pengawasan Perencanaan Pembangunan Desa.....	115
5.2 Kendala Badan Permusyawaratan Desa Dalam Pengawasan Kinerja Pada Desa.....	117
5.2.1 Sumber Data Manusia dan Tunjangan Bada permusyawaratan Desa .	118
5.2.2 Tindak Lanjut Badan Permusyawaratan Desa (BPD) Atas Hasil	

Pengawasan Kinerja Kepala Desa .....	119
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>121</b>
6.1 Kesimpulan.....	121
6.2 Saran.....	121
<b>DAFTAR PUSTKA .....</b>	<b>123</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>127</b>

## DAFTAR TABEL

	<b>Halaman</b>
Tabel 2.1 Matriks Penelitian Terdahulu .....	7
Tabel 2.2 Pendekatan Monitoring .....	36
Tabel 2.3 Prosedur analisis umum menurut waktu tindakan kebijakan .....	41
Tabel 2.4 Review Jurnal Terdahulu.....	46
Tabel 4.1 Data penduduk menurut golongan umur.....	71
Tabel 4.2 Data penduduk menurut Pendidikan.....	72
Tabel 4.3 Data penduduk menurut mata pencaharian .....	72
Tabel 4.4 Data Sumber Daya Alam.....	73
Tabel 4.5 Data Sumber Daya Sosial dan Budaya .....	75
Tabel 4.6 Kesejahteraan Warga.....	76
Tabel 4.7 Metode Penampungan dan Penyaluran Aspirasi Masyarakat Oleh Badan Permusyawaratan Desa Jrebeng .....	80
Tabel 4.8 Kegiatan Musyawarah Desa Jrebeng .....	82
Tabel 4.9 Pengawasan BPD terhadap Kinerja Kepala Desa Bidang Pembangunan Desa .....	83
Tabel 4.10 Pengawasan BPD terhadap Kinerja Kepala Desa Bidang Pemberdayaan Masyarakat Desa .....	90
Tabel 4.11 Pengawasan BPD terhadap Kinerja Kepala Desa Bidang Penanggulangan Bencana.....	92



## DAFTAR GAMBAR

	<b>Halaman</b>
Gambar 2.1 Tahap-Tahap dalam Proses Pembuatan Kebijakan.....	25
Gambar 2.2 Model Implementasi Kebijakan Publik Edwards III .....	29
Gambar 2.3 Kebijakan, Keputusan, dan Kebijaksanaan .....	40
Gambar 2.4 Prosedur Analisis Kebijakan .....	44
Gambar 2.5 Kerangka Pemikiran Penelitian .....	63
Gambar 4.1 Bagan Susunan Organisasi dan Tata Kerja Pemerintahan Desa Jrebeng .....	78