

**PERAN SERTA PROGRAM PERMODALAN NASIONAL  
MADANI (MEKAAR) DALAM MENINGKATKAN  
KESEJAHTERAAN IBU-IBU PRASEJAHTERA  
DI KECAMATAN TAMBAKSARI SURABAYA**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik  
Dan Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata - 1  
Program Studi Administrasi Publik**



**Oleh :**

**YOSSY CLAUDIA MARTINEZ**  
**NPM : 1111600109**

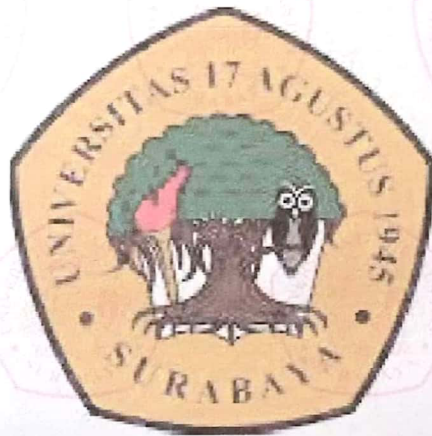
**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2020**

**Peran Serta Program Permodalan Nasional Madani (Mekuar)  
Dalam Meningkatkan Kesejahteraan Ibu-Ibu Prasejahtera Di  
Kecamatan Tambaksari Surabaya**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik  
Dan Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata-1  
Program Studi Administrasi Publik



Oleh :

**YOSSY CLAUDIA MARTINEZ**

**NPM : 1111600109**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK UNIVERSITAS 17  
AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**SURABAYA**

**2020**



LANDA  
PERSETUJUAN SKRIPSI


Nama Yossy Claudia Martinez  
NBI 1111600109  
Judul Peran Serta Permodalan Nasional Madani (Mekaaar)  
Dalam Meningkatkan Kesejahteraan Ibu-Ibu  
Prasejahtera Di Kecamatan Tambaksari Surabaya


Surabaya, 29 Juni 2020

Disetujui oleh

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Pembimbing I

  
Dr. Endro Tjahjono, MM

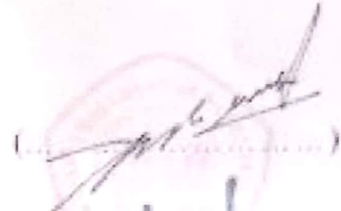
  
Drs. Adi Soesiantoro, M.Si

## TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

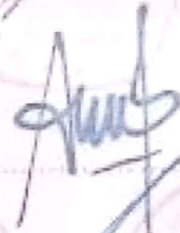
Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal: 29 Juni 2020

Dewan Penguji,

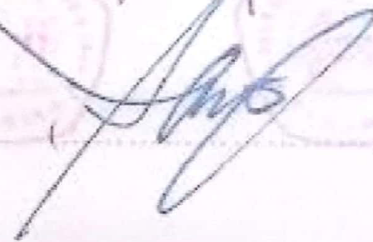
1. Drs. Adi Soestantoro, M.Si  
Ketua



2. Anggraeny Puspaningtyas, S.AP., M.AP  
Anggota



3. Drs. Bagoes Soenarjanto, M.Si  
Anggota



Mengesahkan  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
Dekan,



(Dr. Endro Tjahjono, MM)



## HALAMAN MOTTO

“ Jawaban dari keberhasilan adalah terus belajar dan tak menegenal putus asa”

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Dengan mengucapkan puji syukur kehadiran Allah S.W.T atas segala rahmat, hidayah dan karunia-Nya sehingga Peneliti dapat menyelesaikan tugas akhir yang berjudul “Peran Serta Program Permodalan Nasional Madani (Mekaar) Dalam Meningkatkan Kesejahteraan Ibu-Ibu Prasejahtera di Kecamatan Tambaksari Surabaya”.

Peneliti menyadari bahwa di dalam penyusunan tugas akhir ini banyak terdapat kekurangan-kekurangan dalam penulisan. Selesaiannya tugas akhir ini tentunya tidak terlepas dari adanya arahan, nasehat, dan bimbingan dari Bapak Drs. Adi Soesiantoro, M.Si dan Bapak Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP yang dengan segala perhatian dan kesabarannya rela meluangkan waktu untuk membantu Peneliti di tiap proses penyusunan tugas akhir ini. Terima kasih yang tak terhingga Peneliti sampaikan.

Pada kesempatan ini Peneliti juga menyampaikan banyak terima kasih yang setinggi-tingginya kepada semua pihak-pihak yang telah membantu Peneliti dalam menyelesaikan penyusunan tugas akhir ini, diantaranya :

1. Bapak Dr. Endro Tjahjono, MM. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
2. Bapak Dr. H. Zakariya, M.S.,MM selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara.
3. Bapak Drs. Adi Soesiantoro, M.Si selaku Dosen pembimbing 1.
4. Bapak Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP selaku Dosen Pembimbing 2.
5. Bapak Santriyo dan Ibu Sinah selaku orang tua saya yang selalu mendidik saya dan kecil hingga saat ini dan tidak ada henti-hentinya memberikan semangat dan mendo'akan setiap sholatnya buat saya, Peneliti sangat berterimakasih kepada beliau karena sudah bisa



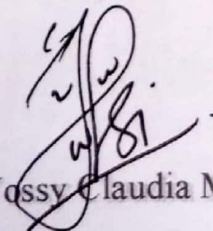
bersabar menghadapi saya. Semoga kalian di berikan kesehatan dan biar bisa melihat anak mu sukses. Amin ya Allah SWT.

6. Yesi Resitasari beliau adalah kakak kandung saya yang saya sayang dan terima kasih sudah menyupport peneliti.
7. Bu Melita selaku kepala cabang PNM Mekaar cabang Tambaksari yang selalau energik dalam memimpin cabang.
8. Rekan-rekan PNM yang berbahagia kalianlah generasi pemimpin yang tangguh dan tidak mengenal lelah.
9. Teman-teman seperjuangan Untag Surabaya angkatan 2016 yang saling support dari awal kuliah hingga akhir perkuliahan semoga kita semua bisa sukses di jalan masing-masing.
10. Mohon maaf bagi Teman-teman yang tidak sempat disebutkan oleh peneliti , peneliti juga tidak lupa untuk berterima kasih banyak

Peneliti menyadari bahwa penyusunan tugas akhir ini masih memiliki banyak kekurangan. Sehingga Peneliti berharap kritik dan saran yang membangun demi kebaikan dan kesempurnaan dalam penyusunan tugas akhir ini. Semoga dengan penyusunan tugas akhir ini dapat bermanfaat bagi semua civitas akademika Jurusan Administrasi Negara Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya dan terkhusus bagi Peneliti.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb

Surabaya, 29 Juni 2020

  
Yossy Claudia Martinez

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan dibawah ini,

Nama : Yossy Claudia Martinez

NBI : 1111600109

Program studi : Administrasi Negara

Judul Skripsi : Peran Serta Program Permodalan Nasional Madani (Mekaar)  
Dalam Meningkatkan Kesejahteraan Ibu-Ibu Prasejahtera di  
Kecamatan Tambaksari Surabaya.

Menyatakan :

1. Bahwa Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Bahwa jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.
3. Apabila di kemudian hari ternyata Skripsi saya terbukti sebagian atau seluruhnya sebagai Plagiat dari karya ilmiah orang lain tanpa menyebutkan sumbernya, maka saya bersedia menerima sanksi terberat pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh.

Demikian surat pernyataan ini saya buat sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya.

Surabaya, 20 Juni 2020

Yang membuat Pernyataan



Yossy Claudia Martinez





UNIVERSITAS  
17 AGUSTUS 1945  
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN  
Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA  
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)  
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Jossy Claudia Martinez  
 NBI : 111960 1111600109  
 Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
 Program Studi : Administrasi Publik  
 Jenis Karya : Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi/Laporan Penelitian/Makalah

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, Saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul :

Peran Serta Permodalan Nasional Madani (Mekasar) Dalam Meningkatkan Kesejahteraan Ibu-Ibu Prasejahtera Di Kecamatan Tambora Surabaya

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, Badan Perpustakaan 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformat, mengolah dalam bentuk pangkatan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum nama saya sebagai penulis.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
 Pada Tanggal : 5 Oktober 2021

Yang Menvatakan,



(.....)

Jossy Claudia M.

## KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Dengan "Peran Serta Program Permodalan Nasional Madani (Mekaaar) Dalam Meningkatkan Kesejahteraan Ibu-Ibu Prasejahtera di Kecamatan Tambaksari Surabaya.

Peneliti menyadari bahwa di dalam penyusunan tugas akhir ini banyak terdapat kekurangan-kekurangan dalam penulisan. Selesainya tugas akhir ini tentunya tidak terlepas dari adanya arahan, nasehat, dan bimbingan dari Bapak Drs. Adi Soesiantoro, M.Si selaku Dosen pembimbing 1 dan Bapak Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP selaku Dosen Pembimbing 2 yang dengan segala perhatian dan kesabarannya rela meluangkan waktu untuk membantu Peneliti ditiap proses penyusunan tugas akhir ini.

Semoga Allah Ta'ala memberikan pahala yang berlimpah atas segala bentuk bantuan yang telah diberikan kepada penulis. Selain itu penulis juga berharap agar skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembaca dari berbagai kalangan. Penulis kemudian mengucapkan permohonan maaf jika selama proses penyusunan skripsi banyak melakukan kesalahan, baik berbentuk lisan maupun tulisan, yang dilakukan secara disengaja maupun tidak disengaja.

Surabaya, 29 Juni 2020



Yossy Claudia Martinez



# **Peran Serta Program Permodalan Nasional Madani (Mekaar)**

## **Dalam Meningkatkan Kesejahteraan Ibu-Ibu Prasejahtera Di**

### **Kecamatan Tambaksari Surabaya**

Oleh :

**Yossy Claudia Martinez - 1111600109 - Fak. FISIP**

**Email: [yossyclaudia105@gmail.com](mailto:yossyclaudia105@gmail.com)**

#### ***Abstrak***

Salah satu kota di Indonesia yang memberikan pengembangan dibidang UMKM adalah Kota Surabaya. Kota Surabaya mempunyai peran yang strategis bagi pengembangan wilayah di Propinsi Jawa Timur. Secara geografis letak kota Surabaya sangat strategis dan merupakan titik pusat dimana daerah sekitar mendukung pertumbuhan ekonomi di Kota Surabaya. Salah satu kelurahan yang menyumbang UMKM terbanyak adalah Kelurahan Kapas madya baru, Kelurahan Kapas madya baru juga mempunyai keluarga pra sejahtera terbesar di kota Surabaya. Dikota Surabaya sendiri sumber-sumber permodalan menjadi salah satu kendala yang sering terjadi dalam mengembangkan usaha atau membentuk usaha.

Dengan tidak adanya modal maka produktivitas dari suatu usaha tersebut akan menurun dan akhirnya para pelaku usaha akan gulung tikar. PT. Permodalan Nasional Madani (PNM) yang merupakan Badan Usaha Milik Negara (BUMN) yang dibentuk oleh pemerintah dengan maksud dan tujuan dalam rangka memberdayakan usaha mikro dan kecil. PT. PNM

melalui salah satu programnya yaitu Membina Ekonomi Keluarga Sejahtera (Mekaar) telah melaksanakan program tersebut untuk membantu menyejahterakan UMKM dan wanita prasejahtera dalam bentuk suntikan modal usaha. Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan pemberdayaan yang dilakukan oleh PT. PNM melalui program Mekaar. Lokasi penelitian dilakukan di PT. PNM Mekaar Tambaksari, Surabaya dan Kelurahan Kapas Madya Baru. Jenis penelitian ini menggunakan deskriptif kualitatif. Dengan Hasil dari penelitian ini yaitu PT. PNM Mekaar Tambaksari telah melaksanakan pemberdayaan UMKM khususnya ibu-ibu pra sejahtera dalam mengatasi pelaku UMKM yang kekurangan modal usaha untuk membuka usaha maupun untuk mengembangkan usaha dari modal yang di berikan oleh PT. PNM Mekaar. Pemberdayaan yang di berikan telah dilaksanakan sesuai dengan prosedur yang berlaku dan sesuai teori yang sudah di cantumkan.

Proses pertama yaitu penyadaran dimana para petugas memberikan brosur dan memberikan informasi secara singkat. Proses kedua yaitu pengkapasitasan, pada proses ini pemberian informasi kepada kelompok, pembuatan kelompok, dan pemberitahuan tentang cara main atau prosedur yang harus diikuti. Tahap terakhir yaitu Pemberian dana yaitu pemberian permodalan usaha produktif bagi rumah tangga untuk membuka atau meneruskan usaha yang sudah di jalankan sebelumnya. Tetapi tidak menutup kemungkinan jika dalam kegiatan pemberdayaan terjadi kendala-kendala.

**Kata kunci :** pengembangan, prasejahtera, pemberdayaan.



# **Peran Serta Program Permodalan Nasional Madani (Mekaar)**

## **Dalam Meningkatkan Kesejahteraan Ibu-Ibu Prasejahtera Di Kecamatan Tambaksari Surabaya**

Oleh :

**Yossy Claudia Martinez - 1111600109 - Fak. FISIP**

**Email:** [yossyclaudia105@gmail.com](mailto:yossyclaudia105@gmail.com)

### ***Abstrak***

One of the cities in Indonesia that provides development in the field of SMEs is the City of Surabaya. The city of Surabaya has a strategic role for regional development in East Java Province. Geographically the location of the city of Surabaya is very strategic and is a central point where the surrounding area supports economic growth in the city of Surabaya. One of the kelurahan that contributes the most MSMEs is the new Kapas madya new village, the new Kapas madya village also has the largest underprivileged family in the city of Surabaya. In the city of Surabaya, capital sources are one of the obstacles that often occurs in developing a business or forming a business. In the absence of capital, the productivity of a business will decrease and eventually the business actors will close down.

PT National Capital Madani (PNM) which is a State-Owned Enterprise (BUMN) formed by the government with the intent and purpose in order to empower micro and small businesses. PT. PNM through one of its programs namely Fostering a Prosperous Family Economy (Mekaar) has implemented the program to help the welfare of MSMEs and underprivileged women in the form of venture

capital injections. This study aims to describe the empowerment carried out by PT. PNM through the Mekaar program.

The location of the study was conducted at PT. PNM Mekaar Tambaksari, Surabaya and Kelurahan Kapas Madya Baru. This type of research uses descriptive qualitative. With The results of this study are PT. PNM Mekaar Tambaksari has implemented the empowerment of MSMEs, especially pre-prosperous mothers in overcoming MSMEs who lack business capital to open businesses and to develop businesses from the capital provided by PT. PNM Mekaar. The empowerment provided has been carried out in accordance with applicable procedures and in accordance with the theories already stated.

The first process is awareness where the officers give brochures and provide information briefly. The second process is capacitance, in this process the provision of information to the group, group creation, and notification of how to play or procedures that must be followed. The last stage is the provision of funds, namely the provision of productive business capital for households to open or continue businesses that have been run before. But it does not rule out the possibility if obstacles occur in the empowerment activities.

**Keywords:** development, underprivileged, empowerment

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL</b>	
2.1 Mapping Penelitian Terdahulu.....	19
2.2 Sejarah perkembangan PT PNM Mekaar.....	46
<b>DAFTAR GAMBAR</b>	
2.3 Kerangka Dasar Pemikiran.....	38
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	11
1.3 Tujuan.....	11
1.4 Manfaat.....	12
1.5 Sitematika Penulisan.....	12
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA</b>	
2.1 Penelitian Terdahulu dan Critical Review.....	15
2.1.1 Penelitian Terdahulu.....	15
2.1.2 Critical Review .....	16
2.2 Landasan Teori	



2.2.1 Teori Implementasi.....	35
2.2.2 Teori Kesejahteraan.....	35
2.2.3 Tahap Keluarga Sejahtera.....	36
2.3 Kerangka Dasar Pemikiran.....	38

### **BAB III METODE PENELITIAN**

3.1 Tipe Penelitian.....	39
3.2 Fokus Penelitian.....	40
3.3 Peran Peneliti.....	41
3.4 Lokasi Penelitian.....	41
3.5 Sumber Data Dan Teknik Pengumpulan Data.....	41
3.5.1 Sumber Data.....	42
3.5.2 Teknik Pengumpulan Data.....	43
3.6 Teknik Analisis Data.....	43
3.7 Keabsahan Data.....	43

### **BAB IV DESKRIPSI OBYEK, PENYAJIAN DATA DAN PEMBAHASAN**

4.1 Deskripsi Objek	
4.1.1 Sejarah PT PNM Mekaar.....	45
4.1.1.1 Tugas Pokok dan Fungsi.....	47
4.1.1.2 Dasar Hukum Organisasi.....	47
4.1.1.3 Produk dan Layanan Bisnis.....	47
4.1.1.4 Lokasi Cabang.....	50
4.1.2 Visi, Misi, Motto dan Maklumat Pelayanan.....	51
4.1.3 Struktur Organisasi.....	52
4.2 Penyajian Data	
4.2.1 Peranan Program PNM Mekaar.....	60

4.2.2 Dampak Program PNM Mekaar.....	64
--------------------------------------	----

## **BAB V PENUTUP**

5.1 Kesimpulan.....	63
---------------------	----

5.2 Saran.....	64
----------------	----

<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>65</b>
----------------------------	-----------

<b>DAFTAR PUSTAKA BUKU.....</b>	<b>66</b>
---------------------------------	-----------

<b>JURNAL.....</b>	<b>68</b>
--------------------	-----------

## **DAFTAR TABEL**

2.1 Mapping Penelitian Terdahulu	14
----------------------------------	----

## **DAFTAR GAMBAR**

2.3 Kerangka Dasar Pemikiran	14
------------------------------	----