

**SKRIPSI**

**ANALISIS ALOKASI DANA DARURAT DALAM BENCANA COVID-19  
STUDI PADA ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA  
DAERAH KABUPATEN FLORES TIMUR**



Oleh :

**HENDRIKUS OLA M. PANDAI RM**  
**NBI : 1221800024**

**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2022**

**SKRIPSI**  
**ANALISIS ALOKASI DANA DARURAT DALAM BENCANA COVID-19**  
**STUDI PADA ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA**  
**DAERAH KABUPATEN FLORES TIMUR**



**Di Ajukan Oleh :**  
**Hendrikus Ola M. Pandai RM**  
**NBI : 1221800024**

**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS**  
**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**  
**2022**

**ANALISIS ALOKASI DANA DARURAT DALAM BENCANA COVID-19  
STUDI PADA ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA  
DAERAH KABUPATEN FLORES TIMUR**

**SKRIPSI**

**Di Ajukan Oleh :  
Hendrikus Ola M. Pandai RM  
NBI : 1221800024**

**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2022**

## LEMBAR PENGESAHAN PEMBIMBING

Nama Lengkap : Hendrikus Ola M. Pandai RM

NBI : 1221800024

Fakultas : Ekonomi dan Bisnis

Program Studi : Akuntansi

Judul Skripsi : Analisis Alokasi Dana Darurat Dalam Bencana Covid-19  
Studi Pada Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah Kabupaten Flores Timur

Surabaya , 04 juli 2022  
Mengetahui / Menyetujui  
Pembimbing,



Dr. IBK. Bayangkara, SE., MM., AK., CA., CMA., CTA., CSRA.

## LEMBAR PENGESAHAN UJIAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan sidang dewan Penguji Skripsi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya dan dinyatakan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh gelar Sarjana Ekonomi pada tanggal 13 Juli 2022

### TIM PENGUJI :

### TANDATANGAN

1. Dr. Sunu Priyawan, MS., Ak

- Ketua : .....

2. Dra. Cholis Hidayati, MBA., Ak., CA., CPAI - Anggota : .....

3. Dr. I. B. Ketut Bayangkara. SE., MM., Ak., - Anggota : .....

CA., CMA., CTA., CSRA

Mengesahkan

Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya



Dekan,

Dr. H. Slamet Riyadi, M.Si., Ak., CA

NBP. 20220.93.0319

## SURAT PERNYATAAN ANTI PLAGIAT

Nama Lengkap : Hendrikus Ola M. Pandai RM  
NBI : 1221800024  
Fakultas : Ekonomi dan Bisnis  
Program Studi : Akuntansi  
Judul Skripsi : Analisis Alokasi Dana Darurat Dalam Bencana Covid-19 Studi Pada Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah Kabupaten Flores Timur

Dengan ini menyatakan Skripsi dengan judul : "Analisis Alokasi Dana Darurat Dalam Bencana Covid-19 Studi Pada Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah Kabupaten Flores Timur" Adalah hasil kerja Tulisan saya sendiri bukan hasil plagiat dari Karya Tulis Ilmiah Orang lain baik berupa Artikel, Thesis ataupun Disertasi.

Demikian Surat Pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, jika di kemudian hari ternyata terbukti Skripsi yang kami tulis adalah hasil Plagiat maka saya bersedia menerima sangsi.

Dan saya bertanggung jawab secara mandiri tidak ada sangkut pautnya dengan Dosen Pembimbing dan Kelembagaan Fakultas Ekonomi dan Bisnis UNTAG Surabaya.

Surabaya, 24 Juli 2022



10000  
SEPULUH RIBU RUPIAH  
METERAL  
07C10AJX380408504

Hendrikus Ola M. Pandai RM



UNIVERSITAS  
17 AGUSTUS 1945  
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN

Jl.Semolowaru 45 Surabaya  
Tlp. 031 593 1800 (ex.311)  
Email: perpus@untag-sby.ac.id

## LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Hendrikus Ola M. Pandai RM  
NBI : 1221800024  
Fakultas : Ekonomi dan Bisnis  
Program Studi : Akuntansi  
Jenis Karya : ~~Tugas Akhir/ Skripsi /Tesis/Disertasi/Laporan Penelitian/Makalah~~

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya *Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)*, atas karya saya yang berjudul:

**Analisis Alokasi Dana Darurat Dalam Bencana Covid-19 Studi Pada Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah Kabupaten Flores Timur**

Dengan Hak Bebas Royalti Noneklusif (*Nonexclusive Royalty-Free Right*), Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum nama saya sebagai penulis.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
Pada Tanggal : 08 Agustus 2022

Yang Menyatakan,



Hendrikus Ola M. Pandai RM

## KATA PENGANTAR

Puji syukur saya ucapkan kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmatnya sehingga saya diberikan kesempatan untuk melanjutkan pendidikan Progam Sarjana Akuntansi dan menyelesaikan skripsi ini dengan penuh kebanggaan. Saya mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan membimbing saya dalam menempuh pendidikan dan menyelesaikan skripsi ini. Ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya saya tujukan kepada:

1. Dr. IBK. Bayangkara, SE., MM., AK., CA., CMA., CTA., CSRA. Selaku Pembimbing yang telah banyak memberikan pengarahan, bimbingan, dan tambahan ilmu serta wawasannya. Saya sangat berterima kasih atas waktu yang telah diberikan untuk membimbing, mengoreksi, serta memberikan saran dalam pelaksanaan penelitian dan penulisan skripsi ini.
2. Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CMA., CPAI selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, yang telah memberikan kesempatan kepada saya untuk menuntut ilmu dan menyelesaikan pendidikan Program Studi Ekonomi Akuntansi di Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Dr. Slamet Riyadi, M.Si., Ak., CA. Selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, atas kesempatan dan fasilitas serta bimbingan yang telah diberikan kepada saya selama menempuh proses perkuliahan pada pendidikan Program Sarjana Ekonomi Akuntansi di Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas 17 Agustus 1945.
4. Dra. Cholis Hidayati, MBA., Ak., CA., CPAI. Selaku Kepala Program Studi Akuntansi, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, yang telah memberikan kesempatan kepada saya untuk boleh melaksanakan penelitian. Terima kasih juga saya ucapkan karena telah banyak membantuk kelancaran proses perkuliahan saya.
5. Selaku penguji, dalam sidang proposal dan sidang skripsi, yang telah memberikan waktu untuk pengarahan dan menambah wawasan keilmuan saya serta memberikan saran yang terbaik selama pelaksanaan penelitian hingga sidang skripsi. Terima kasih juga saya ucapkan karena telah banyak membantu kelancaran proses perkuliahan saya.
6. Seluruh staff dan Karyawan Tata Usaha di Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, yang telah banyak mendukung dan membantu saya dari awal perkuliahan hingggs ujian skripsi ini.



7. Terima kasih kepada Orang tua, kakak saya yang telah mensupport saya mulai awal perkuliahan sampai lulus kuliah, tanpa mereka saya tidak bisa sampai sini dan menyelesaikan perkuliahan ini.
8. Terima kasih kepada Aland Makin, Nong Lucky, Chandara, Apolo Maran, Gery, Indra, Jos, Edmon dan semua teman-teman saya yang selalu menemani menyemangati saya dalam hal perkuliahan dan ujian skripsi.

Dengan segala kelebihan serta kekurangan yang ada, saya menyadari bahwa masih banyak cacat cela dalam skripsi ini dan saya terbuka menerima saran dan kritik untuk perbaikan. Motto saya adalah "*Jangan menilai saya dari kesuksesan, tetapi nilai saya dari seberapa sering saya jatuh dan berhasil bangkit kembali.*"

Akhir kata, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi saya dan para pembaca. Terima kasih.

Surabaya,  
Penulis

Hendrikus Ola M. Pandai RM

## **ABSTRAK**

### **ANALISIS ALOKASI DANA DARURAT DALAM BENCANA COVID-19**

Penelitian yang dilakukan oleh penulis secara umum bertujuan untuk mendeskripsikan bagaimana analisis alokasi dana darurat dalam bencana covid-19 Kabupaten Flores Timur dengan menggunakan metode penelitian kualitatif dengan tipe penelitian studi khusus, dengan informasi Sekretaris Badan Keuangan dan Aset Daerah, dimana fokus penelitiannya adalah penerimaan, alokasi, penggunaan, administrasi dan pelaporan. Dengan pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara, dokumentasi dan observasi. Hasil penelitian analisis yang dilakukan oleh peneliti menunjukkan bahwa dalam alokasi dana darurat dalam bencana covid-19 sudah sesuai dengan peraturan dari Menteri Keuangan Republik Indonesia Tentang Pengelolaan Transfer Ke Daerah Dana Desa Tahun Anggaran 2021 Dalam Rangka Mendukung Penanganan Pandemi Corona Virus Disease 2019 (covid-19) dan Dampaknya.

**Kata kunci :** Alokasi, Dana Darurat Covid-19

## **ABSTRAK**

### **ANALISIS ALOKASI DANA DARURAT DALAM BENCANA COVID-19**

The research conducted by the author in general aims to describe how the analysis of the allocation of emergency funds in the Covid-19 disaster in East Flores Regency using qualitative research methods with a special type of study research, with information from the Secretary of the Regional Finance and Assets Agency, where the focus of the research is revenue, allocation, usage, administration and reporting. The data collection used are interviews, documentation and observation. The results of the analytical research conducted by the researcher show that the allocation of emergency funds in the COVID-19 disaster is in accordance with the regulations from the Minister of Finance of the Republic of Indonesia concerning the Management of Transfers to Village Funds for the 2021 Fiscal Year in order to support the handling of the 2019 Corona Virus Disease Pandemic (Covid-19) and its Impact.

**Kata kunci :** Allocation, Covid-19 Emergency Fund

## RINGKASAN

Penelitian ini mendeskripsikan bagaimana analisis alokasi dana darurat dalam bencana covid-19 Kabupaten Flores Timur. Dalam melakukan alokasi dana covid-19, Pemerintah Kabupaten Flores Timur melakukan realisasi anggaran terhadap pengnggulan bencana Covid-19. Alokasi dana penggulan covid-19 harus sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Dana Darurat termasuk salah satu sumber penerimaan daerah. Berdasarkan Pasal 5 Undang-Undang Nomor 33 Tahun 2004 tentang Perimbangan Keuangan antara Pemerintah Pusat dan Pemerintahan Daerah, adalah penerimaan daerah dalam pelaksanaan desentralisasi terdiri atas pendapatan daerah dan pembiayaan. Pendapatan daerah bersumber dari Pendapatan Asli Daerah(PAD), Dana Perimbangan, dan lain-lain pendapatan.

Penelitian ini dengan tujuan Untuk menilai pengelolaan dana covid-19 Kabupaten Flores Timur dalam kepatuhan peraturan yang berlaku sesuai peraturan dari menteri keuangan tentang Pengelolaan Transfer Ke Daerah Dana Desa Tahun Anggaran 2021 Dalam Rangka Mendukung Penanganan Pandemi Corona Virus Disease 2019 (covid-19) dan Dampaknya.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan tipe penelitian studi khusus dimana studi khusus merupakan penelitian secara mendalam dengan melakukan eksplorasi terhadap program, kejadian, proses, aktivitas, terhadap satu atau lebih orang. Hasil penelitian ini menganalisis alokasi dana darurat dalam bencana nasional covid-19 yang di lakukan pemerintah kabupaten flores timur dengan memacu pada peraturan pemerintah tentang penerimaan, alokasi, penggunaan, administrasi dan pelaporan yang terjadi di Kabupaten Flores Timur dalam kepatuhan peraturan yang berlaku. Fokus penelitiannya pada lima (5) tahapan yaitu penerimaan, alokasi, penggunaan, administrasi, dan pelaporan.

Hasil menunjukan bahwa proses alokasi dana bantuan covid-19 di Kabupaten Flores Timur dalam alokasi dana darurat dalam bencana covid-19 sudah sesuai dengan peraturan dari Menteri Keuangan Republik Indonesia Tentang Pengelolaan Transfer Ke Daerah Dana Desa Tahun Anggaran 2021 Dalam Rangka Mendukung Penanganan Pandemi Corona Virus Disease 2019 (covid-19) dan Dampaknya.

## DAFTAR ISI

SAMPUL DALAM.....	ii
LEMBARAN PENGESAHAN PEMBIMBING .....	iii
LEMBARAN PENGESAHAN UJIAN SKRIPSI .....	iv
SURAT PERNYATAAN ANTI PLAGIAT .....	v
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
ABSTRAK .....	ix
ABSTRAK .....	x
RINGKASAN .....	xi
DAFTAR ISI .....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xv
DAFTAR TABEL.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN .....	xvii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1 LatarBelakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Manfaat Penelitian .....	6
BAB II KAJIAN PUSTAKA .....	7
2.1 Landasan Teori .....	7
2.1.1 Akuntansi Sektor Publik.....	7
2.1.1.2 Ruang Lingkup Akuntansi Sektor Publik .....	10
2.1.1.2 Penggunaan Akuntansi Sektor Publik .....	11

2.1.2 Kinerja Organisasi Sektor Publik.....	12
2.1.2.1 Indikator Kinerja Utama Organisasi Sektor Publik.....	14
2.1.2.2 Pengukuran Kinerja Organisasi Sektor Publik.....	14
2.1.3 Perimbangan Keuangan Pusat- Daerah.....	16
2.1.3.1 Dana-Dana Transfer Pemerintah Pusat Kepada Pemerintah Daerah .....	16
2.1.3.2 Pengelolaan Dana Darurat .....	17
2.2 Penelitian Terdahulu .....	22
2.3 Kerangka Berpikir .....	28
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>29</b>
3.1 Desain Penelitian.....	29
3.2 Tempat Dan Waktu Penelitian .....	29
3.2.1 Tempat Penelitian .....	29
3.2.2 Waktu Penelitian.....	29
3.3 Jenis Data Dan Sumber Data .....	30
3.3.1 Jenis data .....	30
3.3.2 Sumber Data .....	31
3.4 Informan Penelitian .....	31
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	31
3.5.1 Studi Dokumen .....	31
3.5.2 Penelitian Lapangan .....	32
3.6 Defenisi Variabel dan Definisi Oprasional .....	32
3.6.1 Defenisi Dana Darurat.....	32
3.6.2 Defenisi Oprasional.....	32
3.7 Proses Pengelolaan Data.....	33

3.8 Teknik Analisis Data .....	33
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>37</b>
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian .....	37
4.1.1 Kabupaten Flores Timur .....	37
4.1.2 Badan Keuangan Dan Aset Daerah .....	38
4.1.3 Visi Misi Kabupaten Flores Timur .....	39
4.1.4 Struktur Organisasi Badan Keuangan Daerah .....	41
4.2 Deskripsi Hasil Penelitian.....	42
4.2.1 Penerimaan.....	42
4.2.2 Alokasi .....	43
4.2.3 Penggunaan .....	44
4.2.4 Administrasi .....	45
4.2.5 Pelaporan.....	51
4.2.6 Hasil Wawancara.....	53
4.3 Pembahasan Hasil Temuan Penelitian .....	55
4.4 Keterbatasan Penelitian.....	64
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>61</b>
5.1 Kesimpulan.....	65
5.2 Saran .....	67
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>69</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>71</b>

## DAFTAR GAMBAR

1.3 Gambar Kerangka Berpikir .....	28
4.1 Peta Wilayah Kabupaten Flores Timur .....	37
4.2 Struktur Organisasi Badan Keuangan Daerah Flores Timur .....	41



## DAFTAR TABEL

2.2 Tabel Penelitian Terdahulu .....	22
4.2.1 Tabel Penerimaan .....	42
4.2.2 Tabel Alokasi .....	43
4.2.3 Tabel Penggunaan .....	44
4.2.4 Tabel Data Realisasi Covid-19 .....	46
4.2.5 Tabel Laporan Kinerja Pencegahan Dan/ Atau Penanganan Covid19 .....	52