

**STRATEGI PENGEMBANGAN DESA WISATA DALAM
PERSPEKTIF
COLLABORATIVE GOVERNANCE
(Studi Kasus Desa Gununganyar Kecamatan Soko
Kabupaten Tuban)**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik Dan Memenuhi Syarat
Mencapai Gelar Sarjana Strata-1 Program Studi Administrasi Publik**



OLEH :

AGUS SUPRIYANTO

NPM : 1111508687

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2020

**STRATEGI PENGEMBANGAN DESA WISATA DALAM
PERSPEKTIF
COLLABORATIVE GOVERNANCE
(Studi Kasus Desa Gunungnyar Kecamatan Soko
Kabupaten Tuban)**

SKRIPSI
**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik Dan Memenuhi Syarat
Mencapai Gelar Sarjana Strata-1 Program Studi Administrasi Publik**



OLEH :
AGUS SUPRIYANTO
NPM : 1111508687

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2020

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Agus Supriyanto
NPM : 1111508687
Judul : **STRATEGI PENGEMBANGAN DESA WISATA
DALAM PERSPEKTIF COLLABORATIVE
GOVERNANCE (Studi Kasus Di Desa Gununganyar
Kecamatan Soko Kabupaten Tuban)**

Mengetahui:

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu
Politik**

Surabaya, 29 Juni 2020

**Disetujui oleh
Dosen Pembimbing 1**

Dr. Endro Tjahjono, MM

Drs. Bagoes Soenarjanto, M.Si

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal : 07 Juli 2020

Dewan Penguji :

- 1. Drs. Bagoes Soenarjanto, M.Si**
- 2. Drs. Zakariya, MS., MM**
- 3. Drs. Adi Soesiantoro, M.Si**

Mengesahkan

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

Dekan,

Dr. Endro Tjahjono, MM

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Agus Supriyanto

NPM : 1111508687

Program Studi : Administrasi Negara

Judul Skripsi : Strategi Pengembangan Desa Wisata Dalam Perspektif
Collaborative Governance (Studi kasus di Desa
Gununganyar Kecamatan Soko Kabupaten Tuban)

Menyatakan bahwa :

1. Skripsi yang saya buat adalah benar hasil karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain, akan mencantumkan dalam daftar pustaka
3. Apabila di kemudian hari ternyata Skripsi saya terbukti sebagian dan/atau seluruhnya sebagai plagiat dari karya ilmiah orang lain tanpa menyebutkan sumbernya, maka saya bersedia menerima sanksi terberat yaitu pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dalam keadaan sadar.

Surabaya, 27 Juni 2020

Terdanda tangan

Agus Supriyanto



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN

Jl. Semolowaru 45 Surabaya

Tlp. 031 593 1800 (ex.311)

Email: perpus@untag-sby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Agus Supriyanto
NPM : 1111508687
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Publik
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya ilmiah saya yang berjudul :

“Strategi Pengembangan Desa Wisata Dalam Perspektif *Collaborative Governance* (Studi kasus di Desa Gunungnyar Kecamatan Soko Kabupaten Tuban) ”

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Pada Tanggal : 30 Juni 2020

Yang Menyatakan,

Agus Supriyanto

MOTTO

PERSEMBAHAN

ABSTRAK

Desa Gununganyar menjadi desa yang layak untuk dikembangkan menjadi desa wisata dengan segala potensi yang dimilikinya dan apa yang menjadi kriteria desa wisata juga terpenuhi oleh Desa Gununganyar. Namun sangat disayangkan dengan segala potensi yang ada, Pemerintah Desa maupun Pemerintah Daerah belum mampu mengembangkan potensi desa tersebut menjadi desa wisata. Fokus dalam penelitian ini adalah bagaimana pengembangan potensi Desa Wisata Gununganyar dalam perspektif *collaborative governance* dan bagaimana strategi yang tepat dalam mengoptimalkan pengembangan Desa Wisata Gununganyar. Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif yang berlokus di Desa Gununganyar. Inventarisasi data primer dan sekunder menggunakan metode wawancara, observasi dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa dalam pengembangan Desa Wisata Gununganyar sudah terjadi proses *collaborative governance* yang ditandai dengan adanya bentuk kerja sama antar *stakeholders* yang saling mendukung namun belum sepenuhnya berhasil karena kriteria keberhasilan yang terpenuhi hanyalah akses terhadap otoritas dan kepercayaan diantara para *stakeholders* dan berdasarkan hasil analisis faktor internal dan eksternal serta kesimpulan dari matriks SWOT, maka prioritas strategi yang dapat diimplementasikan dalam pengembangan desa wisata adalah mempertahankan daya tarik wisata dengan menghadirkan paket wisata yang menarik, memperbaiki manajemen dan sumber daya pengelolaan, menjalin kemitraan, meningkatkan partisipasi masyarakat dan penataan kawasan wisata yang ramah lingkungan. Dari penyajian hasil penelitian tersebut, peneliti merekomendasikan bahwa masyarakat dapat dengan aktif bekerjasama dengan pihak Pemerintah Desa maupun pihak swasta dan bisa berperan aktif mengoptimalkan segala potensi dan menjaga asset Desa Wisata Gununganyar dan Pemerintah Desa diharapkan juga mampu memberikan perhatian terkait pendampingan, *mentoring* dan pelibatan masyarakat dalam pengambilan keputusan agar terjalin kerjasama dan harmonisasi komunikasi yang baik dengan berbagai pihak. Kebijakan - kebijakan dari pemerintah desa juga harus berorientasi pada pengoptimalan peran serta semua pihak dalam pengembangan Desa Wisata Gununganyar. Keseluruhan *stakeholders* yang terlibat dalam pengembangan Desa Wisata Gununganyar harus mampu mempertahankan eksistensi dan keasrian destinasi wisata tanpa melakukan banyak perubahan yang justru akan mengancam keberlangsungan wisata dan kerusakan lingkungan sekitar.

Kata kunci : Pengembangan Desa Wisata, *Collaborative Governance*, Analisa SWOT

ABSTRACT

Gununganyar Village is a village worthy of being developed into a tourism village with all the potential it has and what are the criteria for a tourism village are also fulfilled by Gununganyar Village. But it is unfortunate with all the potential that exists, the Village Government and Regional Government have not been able to develop the village potential to become a tourist village. The focus in this research is how to develop the potential of Gununganyar Tourism Village in a collaborative governance perspective and how the right strategy is in optimizing the development of Gununganyar Tourism Village. This research is a qualitative research with a descriptive approach that focuses on Gununganyar Village. Primary and secondary data inventory using interview, observation and documentation methods. The results showed that in the development of Gununganyar Tourism Village, a collaborative governance process had occurred which was marked by a form of cooperation between stakeholders that supported each other but was not yet fully successful because the success criteria fulfilled were only access to authorities and trust among stakeholders and based on the results of internal factor analysis. and externally as well as the conclusion of the SWOT matrix, the priority strategies that can be implemented in the development of tourism villages are maintaining tourist attractions by presenting attractive tourism packages, improving management and quality of management resources, establish partnerships, increasing public participation and structuring environmentally friendly tourism areas. From the presentation of the results of the research, the researcher recommends that the community can actively collaborate with the Village Government and the private sector and can play an active role in optimizing all potentials and protect the assets of Gununganyar Tourism Village and the Village Government is expected to be able to give attention related to mentoring, mentoring and community involvement in making decisions in order to establish cooperation and harmonize good communication with various stakeholders. The policies of the village government must also be oriented towards optimizing the participation of all parties in the development of Gununganyar Tourism Village. Overall stakeholders involved in the development of Gununganyar Tourism Village must be able to maintain the existence and beauty of tourist destinations without making many changes that would threaten the sustainability of tourism and damage to the surrounding environment.

Keywords: Tourism Village Development, Collaborative Governance, SWOT Analysis

KATA PENGANTAR

DAFTAR ISI

| | |
|--|------|
| TANDA PERSETUJUAN | ii |
| TANDA PENGESAHAN | iii |
| SURAT PERNYATAAN..... | iv |
| PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI | v |
| MOTTO..... | vii |
| PERSEMBAHAN..... | vii |
| ABSTRAK..... | viii |
| KATA PENGANTAR | x |
| DAFTAR ISI..... | xii |
| DAFTAR GAMBAR | v |
| DAFTAR TABEL..... | vi |
| DAFTAR LAMPIRAN | vii |
| BAB I PENDAHULUAN | 1 |
| 1.1 Latar Belakang Masalah..... | 1 |
| 1.2 Rumusan Masalah | 9 |
| 1.3 Tujuan Penelitian..... | 10 |
| 1.4 Manfaat Penelitian..... | 10 |
| 1.4.1.Manfaat Bagi Pengembangan Ilmu | 10 |
| 1.4.2.Bagi Desa Gununganyar dan Pemerintah Kabupaten Tuban | 11 |
| 1.4.3.Bagi Peneliti | 11 |
| BAB II KAJIAN PUSTAKA | 13 |
| 2.1 Penelitian Terdahulu..... | 13 |
| 2.2 Landasan Teori..... | 19 |
| 2.2.1 Pariwisata | 19 |
| 2.2.2 Pengembangan Desa Wisata..... | 22 |
| 2.2.3 <i>Good Governance</i> | 24 |

| | |
|--|------------|
| 2.2.4. <i>Colaborative Governance</i> dan Kriteria Keberhasilan <i>Colaborative Governance</i> | 25 |
| 2.2.5. Analisis SWOT..... | 31 |
| 2.3 Kerangka Berfikir..... | 34 |
| BAB III METODE PENELITIAN..... | 35 |
| 3.1 Jenis Penelitian..... | 35 |
| 3.2 Fokus Penelitian | 35 |
| 3.3 Lokus Penelitian..... | 36 |
| 3.4 Sumber Data..... | 36 |
| 3.5 Teknik Pengumpulan Data..... | 36 |
| 3.6 Teknik Analisis Data..... | 38 |
| 3.7 Keabsahan Data..... | 39 |
| BAB IV DISKRIPSI OBJEK, PENYAJIAN DATA DAN PEMBAHASAN..... | 43 |
| 4.1 Diskripsi Objek..... | 43 |
| 4.1.1 Sejarah Desa Gununganyar | 43 |
| 4.1.2 Kondisi wilayah administratif Desa Gununganya | 44 |
| 4.1.3 Struktur Kelembagaan Desa Gununganyar | 49 |
| 4.1.4 Visi Dan Misi Desa Gununganyar..... | 50 |
| 4.2 Penyajian Data..... | 51 |
| 4.2.1 Proses Pembangunan Desa Wisata Gununganyar | 51 |
| 4.2.2 Analisa Potensi wisata di Desa Wisata Gununganyar | 57 |
| 4.2.3 Fasilitas dan Atraksi di Desa Wisata Gununganyar | 67 |
| 4.2.4 Kondisi Persaingan Pasar Pariwisata di Kabupaten Tuban | 67 |
| 4.3 Pembahasan | 71 |
| 4.3.1 Pengembangan Desa Wisata Gununganyar Dalam Perspektif Collaborative Governance..... | 71 |
| 4.3.2. Strategi Pengembangan Desa Wisata di Desa Gununganyar | 80 |
| BAB V PENUTUP..... | 103 |

| | |
|-----------------------|-----|
| 5.1 Kesimpulan..... | 103 |
| 5.2 Rekomendasi | 103 |

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR GAMBAR

| | |
|---|----|
| Gambar 2.1 Kerangka Berfikir..... | 34 |
| Gambar 4.1 Peta lokasi Desa Gununganyar..... | 45 |
| Gambar 4.2 Struktur organisasi, tata kerja pemerintahan Desa Gununganyar...50 | |
| Gambar 4.3 Gapura Wisata Alam Gununganyar..... | 58 |
| Gambar 4.4 Panorama Sendang Ngerong | 59 |
| Gambar 4.6 Jembatan Pelangi..... | 60 |
| Gambar 4.7 Tradisi “Ngesat Ngerong” | 62 |
| Gambar 4.8 Kegiatan di Bumi Perkemahan Gununganyar | 64 |
| Gambar 4.9 Kemah Bahasa..... | 65 |
| Gambar 4.10 Perkebunan Bunga Mawar | 66 |

DAFTAR TABEL

| | |
|--|-----|
| Tabel 4.1 Jumlah Penduduk Berdasarkan Usia | 45 |
| Tabel 4.2 Jenjang pendidikan yang ditempuh | 46 |
| Tabel 4.3 Jenis Mata Pencaharian dan Jumlahnya | 46 |
| Tabel 4.4 Atraksi dan fasilitas wisata yang ada di Desa Wisata Gununganyar.. | 67 |
| Tabel 4.5 Jumlah desa wisata dan destinasi wisata di Kabupaten Tuban | 69 |
| Tabel 4.6 Analisa faktor internal dan faktor eksternal | 80 |
| Tabel 4.7 Analisa matriks SWOT | 88 |
| Tabel 4.8 Penetapan asumsi dan pilihan strategi..... | 100 |

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Draf Wawancara

Lampiran 2 Kepengurusan POKDARWIS Desa Gununganyar

Lampiran 3 Lembar Revisi

Lampiran 4 Turnitin (Uji Plagiasi)

