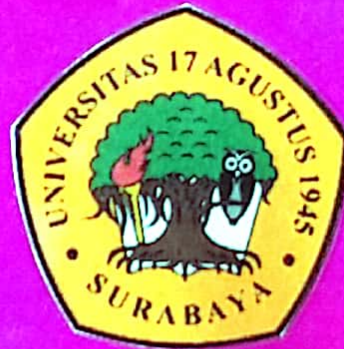


**PEMIDANAAN TERHADAP PEMALSUAN SURAT  
KETERANGAN HASIL RAPID TEST/SWAB ANTIGEN  
(Studi Putusan Nomor 943/Pid.B/2021/PN. Srg)**

**SKRIPSI**



**Oleh:**

**EJIA ELANG WINORA**

**NBI : 1311800250**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2022**

**PEMIDANAAN TERHADAP PEMALSUAN SURAT KETERANGAN  
HASIL RAPID TEST/SWAB ANTIGEN  
(Studi Putusan Nomor 943/Pid.B/2021/PN.Srg)**

**SKRIPSI**



**Oleh :**

**EJIA ELANG WINORA  
NBI : 1311800250**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2022**

**HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING  
PEMIDANAAN TERHADAP PEMALSUAN SURAT KETERANGAN  
HASIL RAPID TEST/SWAB ANTIGEN  
(Studi Putusan Nomor 943/Pid.B/2021/PN.Srg)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi  
Salah Satu Syarat Guna Mencapai Gelar  
Sarjana Hukum**

**OLEH:**

**EJIA ELANG WINORA**

**NBI : 1311800250**

**Dosen Pembimbing:**

**Hari Soeskindi, S.H., M.H.**

**NPP / NIP : 2310860066**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2022**

**HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PENGUJI  
PEMIDANAAN TERHADAP PEMALSUAN SURAT KETERANGAN  
HASIL RAPID TEST/SWAB ANTIGEN  
(Studi Putusan Nomor 943/Pid.B/2021/PN.Srg)**

Oleh :

**EJA ELANG WINORA**

**NBI : 1311800250**

**Telah Dipertahankan di Depan Tim Penguji dan Dinyatakan Lulus Skripsi  
Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
Pada Tanggal, 25 Juli 2022**

**Berdasarkan Surat Keputusan Dekan Nomor**

**Ketua : Hari Soekandi, SH., M.H.  
NIP/NPP : 20310860066**

**Sekretaris : Abaraham Ferry Rosando, S.H., M.H.  
NIP/NPP : 2031060711**

**Anggota : Muh Jufri Ahmad, S.H., MM., M.H.  
NIP/NPP : 1966068181991002**

**Mengetahui :  
Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
Dekan,**

**Dr. Slamet Suhartono, S.H., M.H.  
NPP : 20310860065**

## SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Eja Elang Winora  
Program studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di Jurnal Hukum Mimbar Keadilan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

*“ANALISIS YURIDIS TERHADAP PEMIDANAAN PEMALSUAN SURAT HASIL RAPID TEST/SWAB ANTIGEN (Studi Putusan Nomor 943/Pid.B/2021/PN. Srg)”*

benar bebas dari plagiat, dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 08 Juli 2022  
Yang membuat pernyataan



Eja Elang Winora  
1311800250

## SURAT PERNYATAAN BEBAS PUBLIKASI GANDA

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Ejia Elang Winora  
Program studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di Jurnal Hukum Mimbar Keadilan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

*“PEMIDANAAN TERHADAP PEMALSUAN SURAT KETERANGAN HASIL RAPID TEST/SWAB ANTIGEN (Studi Putusan Nomor 943/Pid.B/2021/PN.Srg)”*,

benar bebas Publikasi Ganda, dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 08 Juli 2022  
Yang membuat pernyataan,



Ejia Elang Winora  
1311800250

## SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Ejia Elang Winora  
Program studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya buat dengan judul

*“PEMIDANAAN TERHADAP PEMALSUAN SURAT KETERANGAN HASIL RAPID TEST/SWAB ANTIGEN (Studi Putusan Nomor 943/Pid.B/2021/PN.Srg)”*,

benar hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan duplikasi dari karya atau tulisan orang lain. Menurut pengetahuan penulis, di dalam Naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar bacaan.

Apabila di dalam Naskah Skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiasi, maka saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 08 Juli 2022  
Yang membuat pernyataan,



Ejia Elang Winora  
1311800250

## SURAT PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Eja Elang Winora  
Program studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan penulis memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya karya ilmiah ini dengan judul :

*“PEMIDANAAN TERHADAP PEMALSUAN SURAT KETERANGAN HASIL RAPID TEST/SWAB ANTIGEN (Studi Putusan Nomor 943/Pid.B/2021/PN.Srg)”*,

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan demikian penulis memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya hak untuk menyimpan, mengalihkan, dalam bentuk media lain, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data, mendistribusikan secara terbatas, dan mempublikasikan di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari penulis maupun memberikan royalti kepada penulis selama tetap mencantumkan nama diripenulis.

Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 08 Juli 2022  
Yang membuat pernyataan,



Eja Elang Winora

1311800250



## HALAMAN PERSEMBAHAN

Puji Syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, yang telah memberikan kesehatan, rahmat dan hidayah, sehingga penulis masih diberikan kesempatan untuk menyelesaikan skripsi ini, sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar kesarjanaan. Walaupun jauh dari kata sempurna, namun penulis bangga telah mencapai pada titik ini, yang akhirnya skripsi ini bisa selesai diwaktu yang tepat. jika mempunyai sebuah tujuan, maka buatlah batas waktu untuk mencapai tujuan tersebut, sehingga hal inilah yang membuat penulis memacu dirinya sampai batas maksimal sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini, diwaktu yang tepat.

Skripsi atau Tugas akhir ini saya persembahkan untuk :

- Ayah dan IBu, terimakasih atas doa, semangat, motivasi, pengorbanan, nasehat serta kasih sayang yang tidak pernah henti sampai saat ini.
- Adikku terimakasih telah menjadi penyemangat dalam mengerjakan tugas akhir ini.
- Saudara-Saudaraku tercinta Tia , fatma , Mas gilang ,Mas Robby terimakasih doa dan semangatnya
- Dosen Pembimbing tersabar Pak Harry yang sudah membimbing serta memberi masukan dan saran selama ini, sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini.

## KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb Alhamdulillahrabil'lalamiinn, dengan rahmat Allah SWT Yang Maha Pengasih dan Penyayang, puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah memberikan dan menganugrahkan kasih sayang, rezeki, dan kesehatan serta atas berkah, ridho dan hidayahNya, sehingga saya sebagai penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul PEMIDANAAN TERHADAP PEMALSUAN SURAT KETERANGAN HASIL RAPID TEST/SWAB ANTIGEN Shalawat serta salam penulis panjatkan untuk Nabi Muhammad SAW yang mengantarkan kita dari zaman kebodohan kejaman yang terang benderang seperti sekarang ini, serta yang telah menjadi tauladan untuk umat islam menjalankan perintah-Nya dan menjauhi larangan-Nya.

Skripsi ini dapat terselesaikan karena adanya kerja keras, tanggung jawab untuk menyelesaikan skripsi ini dan tidak terlepas dari doa, bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak, serta kritik dan saran yang membantu terselesaikannya penulisan skripsi ini. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih yang mendalam dan tak terkira kepada :

1. Bapak Hari Soeskandi, S.H., M.H. Selaku dosen pembimbing yang telah membimbing baik Dan penuh kesabaran pembimbing utama, terima kasih banyak atas bimbingan yang telah diberikan dan kebijaksanaannya berkenan dalam membimbing penulis sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
  2. Dosen kaprodi Wiwik Afifah S.Pi., SH., M.H. yang telah membimbing saya baik dan menjelaskan Suatu cara pola pikir tersebut
  3. Seluruh Bapak dan Ibu dosen Fakultas Ilmu Hukum Komunikasi yang telah memberikan bekal ilmu kepada penulis
  4. Terimah Kasih kepada teman-teman saya yang Evi, fitri, fara , meli , Amel saling Supprot dalam menjalani skripsi ini dan informasi Dan saling komunikasi tersebut
  5. Seluruh staff dan pengajar Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang mengajar dan ilmu pengetahuan dan manfaat dengan baik
  6. Kepada semua teman-teman, saudara yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, saya persembahkan skripsi ini untuk kalian semua
- Bagi seluruh pihak yang tidak bisa penulis sebutkan namanya satu persatu, penulis mengucapkan rasa terima kasih banyak atas segala doa dan dukungannya serta mohon maaf yang sebesar-besarnya. Semoga segala kebaikan, bantuan dan amal baik dari berbagai pihak tersebut diatas mendapat balasan yang setimpal dari Allah SWT dan penulis senantiasa berharap semoga skripsi yang dibuat ini dapat bermanfaat untuk berbagai pihak. Aamiin.

## ABSTRAK

World Health Organization (WHO) yaitu organisasi kesehatan Perserikatan Bangsa – bangsa menetapkan pandemi covid 19 sejak tanggal 11 maret 2022. Penyebaran virus ini begitu cepat melanda dunia hingga menimbulkan banyak korban yang meninggal dunia termasuk Indonesia. Pandemi Covid 19 ini masuk Indonesia pada tanggal 2 Maret 2020, dengan kasus pertama terdapat 2 (dua) warga Negara Indonesia yang berdomisili di Depok dinyatakan secara resmi oleh Presiden Joko Widodo telah terpapar virus covid 19. Selanjutnya pandemi Covid 19 ini melanda Provinsi /Kabupaten/Kota seluruh Indonesia. Berbagai rumah sakit di tanah air saat itu kewalahan melayani pasien yang terpapar covid 19 karena terbatasnya tenaga kesehatan, terbatasnya kamar maupun obat-obatan. Benar-benar pandemi Covid 19 telah menghancurkan berbagai sendi kehidupan masyarakat, tidak hanya aspek kesehatan semata tetapi juga aspek ekonomi. Terlebih dengan diberlakukannya PPKM (Pemberlakuan Pembatasan Kegiatan Masyarakat), sehingga masyarakat wajib membekali dirinya dengan surat keterangan hasil test rapid/swab. Melihat tingginya antusias masyarakat yang mengurus test rapid/swab serta mahalnnya harga test rapid/swab ini dimanfaatkan oleh oknum – oknum yang tidak bertanggung jawab dengan membuka jasa illegal menyediakan surat keterangan hasil rapid/swab palsu dengan harga yang relatif murah dibanding dengan harga test yang sesungguhnya (resmi). Salah satu contohnya pada Putusan Nomor 943/Pid.B/2021/PN.Srg dimana terdakwa, SUPRIYADI bin SAMSU dengan maksud mencari keuntungan melakukan tindakan membuat atau melayani pembuatan surat keterangan hasil test rapid/swab antigen secara illegal (palsu) dalam rangka sebagai salah satu persyaratan untuk melakukan perjalanan pada masa Pemberlakuan Pembatasan Kegiatan Masyarakat (PPKM) Darurat pada Masa Pandemi Corona Virus Disease 2019 (Covid 19). Topik yang dikaji dalam penelitian ini adalah mengenai pemidanaan terhadap pemalsuan surat keterangan hasil rapid test/swab antigen dalam Putusan Nomor 943/Pid.B/2021/PN.Srg. Metode penelitian yang digunakan adalah jenis penelitian hukum normatif, dan menggunakan pendekatan perundang-undangan (Statute Approach), pendekatan konseptual (Conceptual Approach), dan pendekatan kasus (Case Approach).

**Kata kunci : Pandemi Covid-19, Pemidanaan, Pemalsuan Surat**

## ABSTRACT

*The World Health Organization (WHO), the health organization of the United Nations, has declared the COVID-19 pandemic since March 11, 2022. The spread of this virus has spread so quickly that it has hit the world, causing many deaths, including Indonesia. This Covid 19 pandemic entered Indonesia on March 2, 2020, with the first case there were 2 (two) Indonesian citizens living in Depok which was officially declared by President Joko Widodo to have been exposed to the covid 19 virus. Furthermore, the Covid 19 pandemic hit the Province / Regency / Cities throughout Indonesia. At that time, various hospitals in the country were overwhelmed with serving patients exposed to COVID-19 due to limited health personnel, limited rooms and medicines. The Covid-19 pandemic has really destroyed various aspects of people's lives, not only the health aspect but also the economic aspect. Especially with the implementation of PPKM (Enforcement of Restrictions on Community Activities), so that the community is obliged to provide themselves with a certificate of rapid/swab test results. responsible for opening illegal services by providing fake rapid/swab results certificates at relatively low prices compared to the actual (official) test price. One example is in Decision Number 943/Pid.B/2021/PN.Srg where the defendant, SUPRIYADI bin SAMSU with the intention of seeking profit, took the action of making or serving the manufacture of a certificate of rapid (fake) antigen rapid/swab test results in order to act as a fraud. one requirement to travel during the Enforcement of Emergency Community Activity Restrictions (PPKM) during the 2019 Corona Virus Disease (Covid 19) Pandemic. The topic studied in this study is the punishment for falsifying the rapid test/antigen swab result certificate in Decision Number 943 /Pid.B/2021/PN.Srg. The research method used is a normative legal research type, and uses a statutory approach (Statute Approach), a conceptual approach (Conceptual Approach), and a case approach.*

**Keywords:** Covid-19 Pandemic, Criminal, Letter Forgery

## DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL LUAR.....	
HALAMAN SAMPUL DALAM.....	i
HALAMAN PENEGESAHAN DOSEN PEMBIMBING .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PENGUJI.....	iii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT .....	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PUBLIKASI GANDA.....	v
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	vi
SURAT PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIA UNTUK KEPENTIGAN AKADEMIS .....	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
ABSTRAK.....	x
ABSTRACT .....	xi
DAFTAR ISI .....	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	3
1.3 Tujuan Penelitian .....	4
1.4 Manfaat Penelitian .....	4
1.5 Metode Penelitian .....	4
1.6 Pertanggungjawaban Sistematika .....	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....	9
2.1 Tinjauan umum tentang pembedaan .....	9
2.2 Tinjauan umum tentang Tindak Pidana Pemalsuan surat.....	10
2.3 Tinjauan umum tentang pertanggungjawaban pidana.....	12
BAB III PEMBAHASAN .....	21
3.1.1 Dasar Pertimbangan Hakim.....	21
3.1.2 Kasus Posisi.....	21

3.1.3 Dasar Pertimbangan Hakim.....	22
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>33</b>
4.1 Kesimpulan.....	33
4.2 Saran.....	33
<b>DAFTAR BACAAN .....</b>	<b>35</b>