

**KEDUDUKAN INSTRUKSI PRESIDEN NOMOR 1  
TAHUN 1991 TENTANG PENYEBARLUASAN  
KOMPILASI HUKUM ISLAM DALAM  
SISTEM PERUNDANG-UNDANGAN**

**SKRIPSI**



Oleh :

**AGUS RAHMANTO**

**NBI : 1311800249**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2022**

**KEDUDUKAN INSTRUKSI PRESIDEN NOMOR 1  
TAHUN 1991 TENTANG PENYEBARLUASAN  
KOMPILASI HUKUM ISLAM DALAM SISTEM  
PERUNDANG-UNDANGAN**

**SKRIPSI**



Oleh :

**AGUS RAHMANTO**

**NBI : 1311800249**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2022**

**KEDUDUKAN INSTRUKSI PRESIDEN NOMOR 1 TAHUN 1991  
TENTANG PENYEBARLUASAN KOMPILASI HUKUM ISLAM  
DALAM SISTEM PERUNDANG-UNDANGAN**

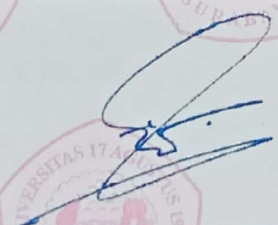
**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Melengkapi dan Memenuhi Salah Satu Syarat Guna  
Mencapai Gelar Sarjana Hukum**

**OLEH :**

**AGUS RAHMANTO**  
**NBI : 1311800249**

**Dosen Pembimbing:**

  
**Dipo Wahyoeono H, S.H., M.H.**  
**NIP/NPP: 20310880149**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2022**

**KEDUDUKAN INSTRUKSI PRESIDEN NOMOR 1 TAHUN 1991  
TENTANG PENYEBARLUASAN KOMPILASI HUKUM ISLAM  
DALAM SISTEM PERUNDANG-UNDANGAN**

Oleh :  
**AGUS RAHMANTO**  
NBI : 1311800249

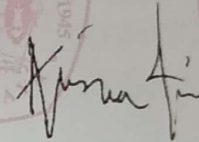
Telah Dipertahankan di Depan Penguji dan Dinyatakan Lulus Pada  
Ujian Skripsi Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Pada Tanggal : 13 Juli 2022

Berdasarkan Surat Keputusan Dekan No. SK : 708/ST/FH/VII/2022

Tim Penguji :

Ketua : **Dr. Krisnadi Nasution, S.H., M.H**  
NPP: 20310860064



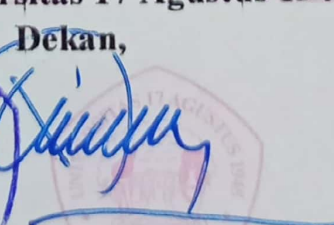
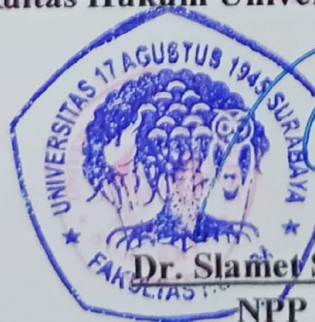
Sekretaris : **Hari Soeskandi, S.H., M.H**  
NPP:20310860066



Anggota : **H.R. Adianto Mardijono, S.H., M.Si**  
NPP:20310930349



Mengesahkan,  
Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
Dekan,



**Dr. Slamet Suhartono, S.H., M.H**  
NPP : 20310860065

## HALAMAN HASIL UJI PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Agus Rahmanto  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di Jurnal Hukum Mimbar Keadilan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya : **“KEDUDUKAN INSTRUKSI PRESIDEN NOMOR 1 TAHUN 1991 TENTANG PENYEBARLUASAN KOMPILASI HUKUM ISLAM DALAM SISTEM PERUNDANG-UNDANGAN”**

Benar bebas dari plagiasi dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku. Demikian surat ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 19 Juli 2022

Yang Membuat Pernyataan



Agus Rahmanto  
NBI: 1311800249

**HALAMAN BEBAS PUBLIKASI GANDA SURAT PERNYATAAN  
BEBAS PUBLIKASI GANDA**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Agus Rahmanto  
Nomor Mahasiswa : 1311800249  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di Jurnal Hukum Mimbar Keadilan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya:

**“KEDUDUKAN INSTRUKSI PRESIDEN NOMOR 1 TAHUN 1991  
TENTANG PENYEBARLUASAN KOMPILASI HUKUM ISLAM  
DALAM SISTEM PERUNDANG-UNDANGAN”**

Benar bebas dari plagiasi dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku. Demikian surat ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 19 Juli 2022

Yang Membuat Pernyataan



Agus Rahmanto  
NBI: 1311800249

## SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda-tangan dibawah ini :

Nama : Agus Rahmanto  
Nomor Mahasiswa : 1311800249  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum

Menyatakan bahwa “Skripsi” yang saya buat dengan judul :

### **“KEDUDUKAN INSTRUKSI PRESIDEN NOMOR 1 TAHUN 1991 TENTANG PENYEBARLUASAN KOMPILASI HUKUM ISLAM DALAM SISTEM PERUNDANG-UNDANGAN”**

Adalah Hasil Karya sendiri dan bukan “duplikasi” dari karya orang lain Sepengetahuan saya, didalam Naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain, kecuali yang tertulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata didalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur Plagiasi, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (Sarjana) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada paksaan dari siapapun.

Surabaya, 19 Juli 2022

Yang Membuat Pernyataan



Agus Rahmanto  
NBI: 1311800249

## PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Agus Rahmanto  
Nomor Mahasiswa : 1311800249  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, saya memberikan kepada Badan Perpustakaan UNTAG Surabaya karya ilmiah saya yang berjudul :


### **“ KEDUDUKAN INSTRUKSI PRESIDEN NOMOR 1 TAHUN 1991 TENTANG PENYEBARLUASAN KOMPILASI HUKUM ISLAM DALAM SISTEM PERUNDANG-UNDANGAN ”**

Beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan demikian saya memberikan kepada Badan Perpustakaan UNTAG Surabaya hak untuk menyimpan, mengalihkan, dalam bentuk media lain, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data, mendistribusikan secara terbatas, dan mempublikasikan di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya maupun memberikan royalti kepada saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 19 Juli 2022

Yang Membuat Pernyataan,

  
Agus Rahmanto  
NBI: 1311800249



## HALAMAN PERSEBAHAN

Dengan rasa syukur yang mendalam kepada Allah SWT, dengan telah diselesaikannya penulisan skripsi ini penulis persembahkan kepada:

Kepada dua orang hebat dalam hidup saya, Ayahanda dan Ibunda. Keduanya lah yang membuat segalanya menjadi mungkin sehingga saya bisa sampai pada tahap di mana skripsi ini akhirnya selesai. Terima kasih atas segala pengorbanan, nasihat dan doa baik yang tidak pernah berhenti kalian berikan kepadaku. Aku selamanya bersyukur dengan keberadaan kalian sebagai orangtua ku. Kepada seluruh keluarga besar yang telah memberi dukungan dan doa yang tak terhingga.

Tak lupa juga penulisan ini saya persembahkan kepada semua pihak yang telah bertanya:

“Kapan Sidang?”

“Kapan Wisuda?”

“Kapan Nyusul?” dan sebagainya. Kalian semua adalah alasan semangat untuk menyelesaikan tugas akhir

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji dan syukur kepada Allah SWT yang senantiasa memberikan perlindungan dan kasih sayang, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul **KEDUDUKAN INSTRUKSI PRESIDEN NOMOR 1 TAHUN 1991 TENTANG PENYEBARLUASAN KOMPILASI HUKUM ISLAM DALAM SISTEM PERUNDANG-UNDANGAN**

Penulisan skripsi ini dimaksudkan guna melengkapi tugas dan persyaratan menempuh ujian tahap akhir guna memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Dengan segala kerendahan hati penulis menyadari bahwa karya tulis yang berupa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan mengingat keterbatasan yang penulis miliki. Karenanya penulis senantiasa mengharapkan bantuan dari pembaca berupa kritik dan saran yang sifatnya membangun sehingga akan lebih menyempurnakan skripsi ini. Dalam kesempatan ini tak lupa penulis ucapkan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya kepada pihak-pihak yang telah banyak membantu hingga terselesaikan skripsi ini. Ucapan terimakasih kepada :

1. Allah SWT dan juga Nabi Muhammad SAW yang telah memberikan rahmat hidayahnya kepada saya.
2. Kedua orangtua saya Bapak Drs. Topo Sutiyono dan Ibu Nurini, Bsc yang selalu membimbing, mendidik, memberi semangat, mendukung hingga sampai pada tahap ini.
3. Dipo Wahyoeono, S.H., M.Hum Selaku dosen pembimbing yang telah banyak memberikan pengarahan, bimbingan dan meluangkan waktu untuk saya sehingga proses pelaksanaan penelitian hingga skripsi dapat berjalan lancar. Terima kasih juga saya ucapkan karena telah banyak membantu kelancaran proses perkuliahan saya.
4. Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CMA., CPAL Selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, yang telah memberikan kesempatan kepada saya untuk menuntut ilmu dan menyelesaikan Pendidikan Program Sarjana Ilmu Hukum di Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
5. Dr. Slamet Suhartono, S.H., M.H Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, yang telah memberikan kesempatan kepada saya untuk menuntut ilmu dan menyelesaikan Pendidikan Program Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

6. Wiwik Afifah, S.Pi.,S.H.,M.H selaku Kaprodi Fakultas Hukum yang telah memberikan kesempatan saya. Terima kasih juga saya ucapkan karena telah banyak membantu kelancaran proses perkuliahan saya.
7. Seluruh Staff dan Karyawan Tata Usaha di Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 yang telah banyak mendukung dan membantu saya dari awal perkuliahan hingga ujian skripsi ini
8. kakak-kakak ku tercinta dan saudara kembar tersayang dengan penuh cinta dan kasih sayang serta kelebihan dan kekurangannya telah berusaha dan berjuang untuk mendukung, membimbing menyemangati serta selalu mendoakan adiknya agar dapat menyelesaikan perkuliahan sampai pada tugas akhir ini.
9. Kepada teman-teman saya Melati Intan Puspita, Agam Firmansyah, Dimas Rafi, Reza Yuna, Faisal Farhan, Diova, Dika Rahmat, Azzahra Haisy, dan teman-teman kampus lain yang namanya tidak bisa saya sebutkan semuanya, terima kasih selalu membantu dan mendukung dalam hal baik selama masa perkulihan.
10. Kepada grup Pisstlove Madhun Playboy, Ipar Rafli, Raka Tokek, Rizki Jukik, Vicky Wowok, Algi Gundek, Agung Ndowe, Tazim Ahong, Mariah, Amee, terima kasih selalu membantu dan mendukung saya dalam hal baik selama masa perkuliahan.
11. Kepada R. Aj. Dwi Sukmaningru Hayati terima kasih atas semua dukungan dan bantuan serta mendengarkan keluh kesah saya setiap hari dan terima kasih sampai detik ini setia menemani saya.

Surabaya, 19 Juli 2022

Penulis,

Agus Rahmanto  
NBI: 1311800249

## ABSTRAK

Kompilasi Hukum Islam merupakan kumpulan atau himpunan kaidah-kaidah, norma-norma hukum islam yang bersumber dari beberapa kitab-kitab fiqh empat mazhab terdiri dari mazhab syafi'i, mazhab maliki, mazhab hanafi, mazhab hambali yang kemudian oleh para ulama-ulama maupun cendekiawan dibukukan dengan menggunakan bahasa hukum atau bahasa perundang-undangan. Instruksi Presiden Nomor 1 Tahun 1991 sebagai landasan hukum keberadaan Kompilasi Hukum Islam, namun dalam perkembangan sistem perundang-undangan dan sistem ketatanegaraan kedudukan instruksi presiden tidak dikenal dan tidak memiliki kekuatan mengikat. Dengan demikian, Kompilasi Hukum Islam ini agar dapat menjadi hukum positif di Indonesia yang secara sah dan memiliki kekuatan mengikat yaitu dengan meningkatkan kedudukan produk hukum Instruksi Presiden No. Tahun 1991 menjadi Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang atau Presiden dapat mengajukan rancangan undang-undang kepada DPR agar dapat disetujui bersama menjadi Undang-Undang.

**Kata Kunci : Inpres 1/1991, Kompilasi Hukum Islam, Kedudukan Perundang-undangan**

## **ABSTRACT**

*The Compilation of Islamic Law is a collection or set of rules, norms of Islamic law which are sourced from several fiqh books. The four genre of thought of the Syaf'I genre, Mailiki genre, Hanafi genre, and Hambali genre which are then recorded by svhoolars using the language of law or the language of ledislation. Presidential Instruction chapter 1 of 1991as the legal basis for the existence of the Islamic Law Compilation, however, in the development of the statutory system and constitutional system, the position of the presidential instruction is unknown and has no binding force. Thus, the Compilation of Islamic Law in order to become a positive law in Indonesia which legally and has binding power by increasing the position of the legal product of Presidential Instruction chapter 1 of 1991 it became a Government Regulations in in Lieiu of Law or the President may submit a draft law to the House of Representative so that it can be jointly approved as a Law.*

**Keyword : President Instruction 1/1991, The Compilation of Islamic Law, the Hierarchy of legislation**

## DAFTAR ISI

HALAMAN HASIL UJI PLAGIASI .....	iv
HALAMAN BEBAS PUBLIKASI GANDA SURAT PERNYATAAN BEBAS PUBLIKASI GANDA .....	v
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	vi
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS .....	vii
HALAMAN PERSEBAHAN.....	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
ABSTRAK.....	xi
<i>ABSTRACT</i> .....	xii
DAFTAR ISI .....	xiii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan Penelitian .....	5
1.4 Manfaat Penelitian .....	6
1.5 Pertanggungjawaban Sistematika .....	6
BAB II .....	8
TINJAUAN PUSTAKA .....	8
2.1 Konsep Perundangan-Undangan.....	8
2.2 Konsep Peraturan Kebijakan.....	13
2.3 Konsep Law as a Tool of Social Engineering.....	18
2.4 Konsep Kebebasan Hakim .....	21
2.4.1 Kebebasan .....	21
2.4.2 Kebebasan hakim .....	21
2.5 Metode Penelitian .....	25

2.5.1 Jenis penelitian .....	25
2.5.2 Metode pendekatan .....	25
2.5.3 Sumber dan jenis bahan hukum .....	26
2.5.4 Teknik pengumpulan bahan hukum .....	26
2.5.5 Teknik analisis bahan hukum .....	27
BAB III .....	27
PEMBAHASAN .....	27
3.1 KEDUDUKAN INSTRUKSI PRESIDEN NOMOR 1 TAHUN 1991 TENTANG PENYEBARLUASAN KHI DALAM SISTEM HUKUM POSITIF DI INDONESIA .....	27
3.1.1 Hierarki perundang-undangan .....	27
3.1.2 Hierarki peraturan perundang-undangan sebagai sistem .....	32
3.1.3 Kedudukan instruksi presiden .....	34
3.1.4 Bentuk produk hukum .....	36
3.1.5 Produk hukum yang dikeluarkan presiden .....	42
3.2 KEKUATAN MENGIKAT INSTRUKSI PRESIDEN NOMOR 1 TAHUN 1991 DALAM SISTEM PERUNDANG-UNDANGAN .....	44
3.2.1 Peraturan kebijakan .....	44
3.2.2 Peran legislasi semu dalam pemerintah .....	48
3.2.3 Bentuk peraturan kebijakan .....	52
3.2.4 Ciri-ciri legislasi semu dan kekuatan mengikat .....	58
BAB IV .....	60
PENUTUP .....	60
4.1 Simpulan .....	60
4.2 Saran .....	61
DAFTAR PUSTAKA .....	63