

**ANALISIS YURIDIS PUTUSAN MAHKAMAH KONSTITUSI
NOMOR 91/PUU-XVIII/2020 TERHADAP PERATURAN PRESIDEN
NOMOR 113 TAHUN 2021 TENTANG STRUKTUR DAN
PENYELENGGARAAN BANK TANAH**

SKRIPSI



Oleh :

WIDY ANGGA WINDYANTORO
NBI : 1311800262

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2022**

**ANALISIS YURIDIS PUTUSAN MAHKAMAH KONSTITUSI
NOMOR 91/PUU-XVIII/2020 TERHADAP PERATURAN PRESIDEN
NOMOR 113 TAHUN 2021 TENTANG STRUKTUR DAN
PENYELENGGARAAN BANK TANAH
SKRIPSI**



OLEH:

WIDY ANGGA WINDYANTORO

NBI: 1311800262

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA

2022

**ANALISIS YURIDIS PUTUSAN MAHKAMAH KONSTITUSI
NOMOR 91/PUU-XVIII/2020 TERHADAP PERATURAN PRESIDEN
NOMOR 113 TAHUN 2021 TENTANG STRUKTUR DAN
PENYELENGGARAAN BANK TANAH
SKRIPSI**



OLEH:

WIDY ANGA WINDYANTORO

NBI: 1311800262

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA

2022

**ANALISIS YURIDIS PUTUSAN MAHKAMAH KONSTITUSI
NOMOR 91/PUU-XVIII/2020 TERHADAP PERATURAN PRESIDEN
NOMOR 113 TAHUN 2021 TENTANG STRUKTUR DAN
PENYELENGGARAAN BANK TANAH**

SKRIPSI

**Diajukan untuk melengkapi tugas dan memenuhi
salah satu syarat guna mencapai gelar
Sarjana Hukum**

Oleh:

WIDY ANGGA WINDYANTORO

NBI : 1311800262

Dosen Pembimbing:



Dr. Frans Simangunsong, S.H., M.H.

NPP/NIP : 20310200828

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA

2022

**ANALISIS YURIDIS PUTUSAN MAHKAMAH KONSTITUSI
NOMOR 91/PUU-XVIII/2020 TERHADAP PERATURAN PRESIDEN
NOMOR 113 TAHUN 2021 TENTANG STRUKTUR DAN
PENYELENGGARAAN BANK TANAH**

oleh:

WIDY ANGGA WINDYANTORO

NBI :1311800262

**Telah Dipertahankan Di Depan Tim Penguji
Dan Dinyatakan Lulus Skripsi Fakultas Hukum
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada Tanggal 14 Juli 2022**

**Berdasarkan Surat Keputusan Dekan No.Sk: 708/ST/FH/VII/2022
Tanggal : 08 Juli 2022**

Tim Penguji

Ketua : Dipo Wahyocono H, S.H., M.H.

NPP : 20310880149

Sekretaris : Dr. Ahmad Solikhin Ruslie, S.H., M.H.

NPP : 20310210845

Anggota : Abraham Ferry Rosando, S.H., M.H.

NPP : 203110160711

Mengetahui :

Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945

Dekan,



Shamet Suhartono, S.H., M.H.

NPP : 20310860065

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Widy Angga Windyantoro
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel **ANALISIS YURIDIS PUTUSAN MAHKAMAH KONSTITUSI NOMOR 91/PUU-XVIII/2020 TERHADAP PERATURAN PRESIDEN NOMOR 113 TAHUN 2021 TENTANG STRUKTUR DAN PENYELENGGARAAN BANK TANAH**, benar bebas dari plagiat, dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 21 Juli 2022
Yang membuat pernyataan,



Widy Angga Windyantoro

NBI : 1311800262

SURAT PERNYATAAN BEBAS PUBLIKASI GANDA

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Widy Angga Windyantoro
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel **ANALISIS YURIDIS PUTUSAN MAHKAMAH KONSTITUSI NOMOR 91/PUU-XVIII/2020 TERHADAP PERATURAN PRESIDEN NOMOR 113 TAHUN 2021 TENTANG STRUKTUR DAN PENYELENGGARAAN BANK TANAH**, benar bebas dari publikasi ganda, dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 21 Juli 2022
Yang membuat pernyataan,



Widy Angga Windyantoro
NBI : 1311800262

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA
ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Widy Angga Windyantoro
NBI/NIM : 1311800262
Fakultas : Hukum
Program Studi : Ilmu Hukum
Jenis Karya : Skripsi/ Tesis/Disertasi/Laporan Penelitian/Praktek*

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneklusif (*Nonexclusive Royalty-Free Right*)**, atas karya saya yang berjudul:

ANALISIS YURIDIS PUTUSAN MAHKAMAH KONSTITUSI NOMOR 91/PUU-XVIII/2020 TERHADAP PERATURAN PRESIDEN NOMOR 113 TAHUN 2021 TENTANG STRUKTUR DAN PENYELENGGARAAN BANK TANAH).

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneklusif (*Nonexclusive Royalty-Free Right*)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis.

Dibuat di : Surabaya
Pada tanggal : 21 Juli 2022

Yang menyatakan,



Widy Angga Windyantoro
1311800262

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Widy Angga Windyantoro
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum

Menyatakan bahwa “Skripsi” yang saya buat dengan judul :

ANALISIS YURIDIS PUTUSAN MAHKAMAH KONSTITUSI NOMOR 91/PUU-XVIII/2020 TERHADAP PERATURAN PRESIDEN NOMOR 113 TAHUN 2021 TENTANG STRUKTUR DAN PENYELENGGARAAN BANK TANAH).

Adalah Hasil karya sendiri dan bukan “Duplikasi” dari karya orang lain. Sepengetahuan saya, di dalam Naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah di tulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar bacaan.

Apabila ternyata didalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (SARJANA) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 21 Juli 2022

Yang membuat pernyataan,



Widy Angga Windyantoro

NBI : 1311800262

KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan kesehatan dan kelancaran kepada peneliti, sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Dengan mengucap puji syukur kehadirat Tuhan Yang Maha Esa atas karunia yang saya dapat dalam mengerjakan skripsi ini. Penyusunan skripsi juga dimaksudkan untuk memenuhi sebagian syarat-syarat guna mencapai gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Peneliti menyadari bahwa penelitian ini tidak dapat terselesaikan tanpa dukungan dari berbagai pihak baik moril maupun materil.

Oleh karena itu, peneliti ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini terutama kepada:

1. Kedua orang tua saya, Bapak Sutopo dan Ibu Endang yang sangat saya cintai, yang selalu membimbing dan mengarahkan saya sehingga saya bisa menyelesaikan skripsi saya dengan tepat waktu.
2. Dr. Slamet Suhartono, S.H.,M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Wiwik Afifah, S.Pi.,SH.,MH., selaku Kaprodi S1 Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
4. Muh. Jufri Ahmad S.H.,M.H.,M.M. selaku Dosen Wali yang telah mengarahkan dan mendampingi saya selama perkuliahan
5. Dr. Frans Simangunsong, SH.,M.H., selaku Dosen Pembimbing saya selama pengerjaan skripsi yang senantiasa mengarahkan dan mendampingi skripsi saya dengan penuh rasa sabar
6. Bapak/Ibu dosen Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945

Surabaya yang sudah memberikan ilmunya dan mendampingi saya selama perkuliahan

7. Kakak saya, mas ivan yang sudah mensupport saya selama ini.
8. Muhammad Zulfiansyah dan Eli Amalia R, selaku Sahabat saya yang sudah menemani dan menghibur dari awal kuliah hingga sekarang.
9. Adhi Wahyu Pradani dan Ferdiansyah Maulana Akbar teman seperbimbingan, yang selalu memberi hiburan sesaat setelah bimbingan usai.
10. Muhammad Bagus Ibrahim selaku partner naik gunung saya.
11. Kepada seluruh teman-teman saya anggota ukm kesehatan, yang sudah menemani saya di perkuliahan.
12. Kaka, Kiki dan Gendut Kucing saya yang menggemaskan, selalu menemani saya kala mengerjakan skripsi.

HALAMAN PERSEMBAHAN

*Skripsi ini saya persembahkan untuk
saya dan kedua orang tua saya serta semua orang
yang telah berjasa maupun pernah hadir dalam kehidupan saya
sebagai support system.*

ABSTRAK

Adanya UU Cipta Kerja yang baru tidak serta merta membuat produk hukum yang baik dan dapat diterima oleh masyarakat merupakan mutlak adanya harus berlaku di dalam sistem perundang undangan di Indonesia. Adanya UU Cipta Kerja tentang pengadaan bank tanah sebagaimana dimaksud apabila dilihat di dalam putusan MK NO.91/PUU-XVIII/2020 memiliki banyak konsekuensi hukum diantaranya bank tanah merupakan salah satu kebijakan strategis dimana kebijakan strategis dan berdampak luas itu harus ditangguhkan. Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian hukum normatif. Dalam penelitian ini digunakan beberapa pendekatan, yaitu pendekatan perundang-undangan, pendekatan konseptual dan pendekatan kasus. Adapun hasil dari penelitian diketahui bahwa mendorong adanya perubahan yang mendasar dan segera terhadap UU Cipta Kerja. Hal tersebut, secara praktis, agar tujuan-tujuan idealis yang ingin dicapai dari hadirnya UU Cipta Kerja dapat tetap terlaksana sekaligus meminimalisasi konsekuensi negatif yang ditimbulkan dengan menghindari ‘sanksi’ dari MK berupa putusan inkonstitusional terhadap UU Cipta Kerja Perbaikan-perbaikan yang diperlukan.

Kata kunci: Analisis putusan, bank tanah, cipta kerja

ABSTRACT

The existence of a new Job Creation Law does not necessarily create a good legal product and can be accepted by the public, it is an absolute must that it must apply in the legislative system in Indonesia. The existence of the Job Creation Law regarding the procurement of a land bank as referred to in the Constitutional Court's decision NO. 91/PUU-XVIII/2020 has many legal consequences, including the land bank, which is one of the strategic policies where strategic and broad-impact policies must be suspended. The research method used in this research is normative legal research. In this study, several approaches were used, namely the statutory approach, the conceptual approach and the case approach. As for the results of the study, it is known that the Constitutional Court's Decision No. 91/PUU-XVIII of 2020 encourages fundamental and immediate changes to the Job Creation Law. This is, in practice, so that the idealistic goals to be achieved from the presence of the Job Creation Act can be carried out while minimizing the negative consequences caused by avoiding the 'sanctions' from the Constitutional Court in the form of unconstitutional decisions on the Job Creation Law.

Keywords: decision analysis, land bank, job creation law.

DAFTAR ISI

COVER LUAR.....	i
COVER DALAM.....	ii
ALAMAN PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING	iii
HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PENGUJI.....	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	v
SURAT PERNYATAAN BEBAS PUBLIKASI GANDA.....	vi
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS.....	vii
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	xi
ABSTRAK	xii
<i>ABSTRACT</i>	xiii
DAFTAR ISI	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Rumusan Masalah.....	6
1.3. Tujuan Penelitian	6
1.4. Manfaat Penelitian	6
1.5. Metode Penelitian	6
1.5.1 Jenis Penelitian.....	7
1.5.2 Metode Penelitian.....	7
1.5.3 Jenis dan Sumber Bahan Hukum	8
1.5.4 Teknik Pengolahan dan Pengumpulan Bahan Hukum.....	9
1.5.5 Teknik Analisa Hukum	9
1.6 Pertanggungjawaban Sistematis.....	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	xiv
	11

2.1 Tinjauan Umum tentang Hak Atas Tanah	11
2.1.1 Pengertian Tanah.....	11
2.1.2 Hak Atas Tanah Menurut UUPA	12
2.1.3 Macam-Macam Hak Atas Tanah.....	14
2.2 Tinjauan Umum Mengenai Bank Tanah.....	22
2.2.1 Pengertian Bank Tanah	22
2.2.2 Pengaturan Bank Tanah dalam Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2020 tentang Cipta Kerja	23
2.2.3 Penerapan Lembaga Bank Tanah di Indonesia	24
2.3 Tinjauan Umum Mengenai Mahkamah Konstitusi.....	26
2.3.1 Kedudukan Mahkamah Konstitusi.....	26
2.3.2 Kewenangan Mahkamah Konstitusi.....	30
2.4 Teori Peraturan Perundang-Undangan.....	36
2.4.1 Pengertian Peraturan Perundang-Undangan.....	36
2.4.2 Hierarki Peraturan Perundang-Undangan	38
2.4.3 Asas-Asas Pembentukan Perundang-Undangan	40
2.4.4 Landasan Hukum Pembentukan Undang-Undang di Indonesia ...	43
BAB III PEMBAHASAN	47
3.1 Implikasi Putusan MK No.91/PUU-XVIII/2020 terhadap UU No. 11 Tahun 2020 tentang Cipta Kerja.....	47
3.2. Keberlakuan Peraturan Presiden No. 113 tentang Struktur dan Penyelenggaraan Bank Tanah.....	60
3.2.1. Putusan Inkonstitusional Bersyarat (<i>Conditionally Unconstitutional</i>) oleh Mahkamah Konstitusi	60
3.2.2. Daya Laku dan Daya Ikat Peraturan Perundang-undangan.....	66
3.2.3 Analisis Putusan MK Nomor 91/PUU-XVIII/2022 terhadap Peraturan Presiden Nomor 113 Tahun 2021 tentang Struktur dan Badan Bank Tanah.	79
BAB IV PENUTUP.....	85
4.1 Kesimpulan	85
4.2 Saran	87

DAFTAR PUSTAKA.....	88
---------------------	----