

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGGULANGAN  
BENCANA BANJIR PADA TAHAP TANGGAP DARURAT  
DI BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH  
KABUPATEN SIDOARJO**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik dan Memenuhi Syarat  
Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1 Program Studi Administrasi Negara**



**OLEH :  
ANITA DEWI  
1111800154**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2022**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGGULANGAN  
BENCANA BANJIR PADA TAHAP TANGGAP DARURAT  
DI BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH  
KABUPATEN SIDOARJO**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik dan Memenuhi Syarat  
Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1 Program Studi Administrasi Negara**



**OLEH :  
ANITA DEWI  
1111800154**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

## SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini,

Nama : Anita Dewi

NBI : 1111800154

Program : Studi Administrasi Negara

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Penanggulangan Bencana Banjir  
Pada Tahap Tanggap Darurat di Badan Penanggulangan  
Bencana Daerah Kabupaten Sidoarjo

Menyatakan bahwa:

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil dari plagiat dari karya ilmiah orang lain yang dipublikasikan atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran saya sendiri yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 20 Juni 2022

Yang membuat Pernyataan

  
Anita Dewi



## HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI

**Nama : Anita Dewi**

**NBI : 1111800154**

**Judul : Implementasi Kebijakan Penanggulangan Bencana Banjir  
Pada Tahap Tanggap Darurat di Badan Penanggulangan  
Bencana Daerah Kabupaten Sidoarjo**

**Surabaya, 20 Juli 2022**

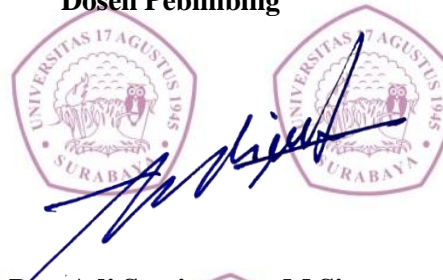
**Mengetahui,**

**Disetujui Oleh,**

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Dosen Pembimbing**

**Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**



**Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P.**

**Drs. Adi Soesiantoro, M.Si**

**NPP. 20120870103**

**NPP. 20110.88.0136**



U N I V E R S I T A S

17 AGUSTUS 1945

S U R A B A Y A

BADAN PERPUSTAKAAN

Jl. Semolowaru 45 Surabaya

Tlp. 031 593 1800 (ex.331)

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Anita Dewi  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Progam Studi : Administrasi Negara  
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneksklusif** (*Nonexclusive Royalty-Free Right*), atas karya saya yang berjudul :

**Implementasi Kebijakan Penanggulangan Bencana Banjir Pada Tahap Tanggap Darurat di Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Sidoarjo**

Badan **Hak Bebas Royalti Noneksklusif** (*Nonexclusive Royalty-Free Right*), Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum nama saya sebagai penulis.

Dibuat : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
Pada Tanggal : 20 Juni 2022

Yang Menyatakan,



Anita Dewi)



**Tanda pengesahan skripsi**

**Diperintahkan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh gelar sarjana pada tanggal : 20 Juli 2022**

**Dewan Penguji**

**1. Drs. Adi Soesiantoro, M.Si**  
**Ketua**

**2. Dr. Endang Indartuti, M.Si**  
**Anggota**

**3. Yusuf Hariyoko S.AP.,M.A**  
**Anggota**

**Mengesahkan:**

**Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**  
**Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

**Dr. Dra Ayun Maduwinarti, M.P.**

**NPP.20120.87.01003**

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan kepada :

1. Allah SWT yang telah memberikan karunia dan ridhonya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Kedua orang tua saya yaitu Ibunda Nurhayati dan Ayahanda H. Mukarim yang selalu memberikan semangat, motivasi dan doa terus-menerus yang tiada henti agar saya dapat menyelesaikan skripsi ini.
3. Almamater Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang saya banggakan.
4. Diri saya sendiri yang tidak mudah lelah dan menyerah dalam berjuang menyelesaikan skripsi ini.

## **DAFTAR RIWAYAT HIDUP**

Nama : Anita Dewi  
Tempat, Tanggal, Lahir : Sampang, 04 Mei 2001  
Alamat : Dsn. Pokolan, Ds. Montor,  
Kec. Banyuates, Kab. Sampang  
No. Telp/Hp : 085954763838  
Email : [anitadewi040501@gmail.com](mailto:anitadewi040501@gmail.com)



## **RIWAYAT PENDIDIKAN**

Tahun 2006-2012 : SDN Montor II Banyuates Sampang  
Tahun 2012-2015 : MTS Mambaul Ma'arif Montor Banyuates Sampang  
Tahun 2015-2018 : MA Mambaul Ma'arif Montor Banyuates Sampang  
Tahun 2018-2022 : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya



## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, karena berkat rahmat dan hidayah-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Kebijakan Penanggulangan Bencana Banjir Pada Tahap Tanggap Darurat Di Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Sidoarjo” ini sebagai salah satu syarat yang harus dipenuhi guna memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Peneliti menyadari bahwa dalam penelitian skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Selama menyelesaikan penelitian ini, tentunya tidak lepas dari bantuan banyak pihak. Skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, bantuan, do’a, dukungan, kritik dan saran dari berbagai pihak. Maka dari itu penulis ingin mengucapkan rasa syukur dan terima kasih kepada :

1. Allah SWT yang telah memberikan karunia dan ridho-Nya sehingga dapat menyelesaikan skripsi dan memperlancar proses pendidikan ini.
2. Bapak Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CMA., CPA selaku Rektor di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Ibu Dr. Ayun Maduwinarti, M.P selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Bapak Drs. Agung Pujdiantoro, MM selaku Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya..
5. Ibu Anggraeny Puspaningtyas S.AP., M.AP selaku Kaprodi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
6. Dr. Tri Yulianti, M.Si selaku Dosen Pembimbing I yang telah membimbing selama perkuliahan dan telah membantu menyelesaikan skripsi.
7. Drs. Adi Soesiantoro M.Si selaku Dosen Pembimbing II yang telah membimbing selama perkuliahan dan telah membantu menyelesaikan skripsi.
8. Seluruh Dosen-Dosen pengajar Prodi Administrasi Publik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, atas referensi tentang materi penelitian dan motivasinya untuk terus berjuang dalam menyelesaikan skripsi ini.
9. Ibunda Nur Hayati dan Ayahanda H. Mukarim serta keluarga besar yang selalu memberikan kasih sayang, doa, motivasi, semangat, dan segala bentuk dukungan kepada penulis.
10. Keluarga Besar BKA Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya khususnya Bapak Alm. H. Moh. Nizar Zahro yang selalu memberikan motivasi dan

membantu saya untuk bisa mendapat Gelar Sarjana Strata-1 Program Studi Administrasi Negara dikampus tercinta UNTAG Surabaya

11. Seluruh jajaran Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kabupaten Sidoarjo yang selalu membimbing dan memberikan semangat serta membantu mempermudah pengambilan data bagi penulis dalam menyelesaikan skripsinya.
12. Sahabat-sahabat baik penulis, Lailatul Fitriyah, Alfilza Amalia, Santi, Bro Muhammad Raul, yang selalu memberikan keceriaan, semangat, dan selalu menemani penulis selama berada di Surabaya.
13. Kakak Syafiudin, Bobi Fahrizal, Faizun Ridho, Syamsiyah, Siti Maimuna, Ibu anggi angraini yang selalu memberikn arahan dan semangat bagi penulis dalam menyelesaikan skripsin-Nya.
14. Teman-teman senasib seperjuangan Adminitrasi Publik 2018, yang telah menemani di kala suka maupun duka selama berada di kampus.  
Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih banyak kekurangan, sehingga kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan demi perbaikan dan kesempurnaan skripsi ini. Penulis berharap semoga skripsi ini bermanfaat khususnya bagi almameter tercinta, serta bagi pembaca pada umumnya.

## **RINGKASAN**

**Anita Dewi, 2022, Implementasi Kebijakan Penanggulangan Bencana Banjir Pada Tahap Tanggap Darurat Di Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Sidoarjo**

---

Penanggulangan bencana merupakan salah satu upaya pemerintah untuk melindungi masyarakat dari bahaya bencana. Tanggap Darurat adalah kegiatan yang dilakukan saat bencana terjadi untuk mengurangi dampak buruk yang ditimbulkan. Banjir menjadi salah satu bencana yang paling sering terjadi di Kabupaten Sidoarjo yang harus segera di atasi demi terciptanya keamanan dan kenyamanan masyarakat. Salah satu lembaga yang akan dijadikan penelitian tentang implementasi kebijakan ini adalah Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kabupaten Sidoarjo. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Implementasi Kebijakan Penanggulangan Bencana Pada Tahap Tanggap Darurat serta mendeskripsikan faktor-faktor yang mempengaruhi implementasi kebijakan menurut teori Edward III . Ada 8 informan yang digunakan dalam penelitian ini yaitu kepala bidang dan 3 kepegawaian, Camat Tanggulangin, Kepala Desa dan Masyarakat banjarasri. Teknik yang digunakan dalam pengumpulan data melalui wawancara. Hasil penelitian menunjukkan bahwa dalam mengimplementasi kebijakan Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Sidoarjo sudah berjalan dengan baik. adapun faktor yang menjadi penghambat dalam mengimplementasikan kebijakan keterbatasan sumberdaya dan anggaran, serta kurangnya fasilitas penunjang dalam pelaksanaan penanggulangan bencana sehingga kegiatan pelaksanaan tidak bisa berjalan secara optimal.

***Kata Kunci:*** Implementasi Kebijakan, Penanggulangan Bencana, Tanggap Darurat



## ***SUMMARY***

Anita Dewi, 2022, **Implementasi Kebijakan Penanggulangan Bencana Banjir Pada Tahap Tanggap Darurat Di Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Sidoarjo**

---

Disaster management is one of the government's efforts to protect the community from disaster hazards. Emergency Response is an activity carried out in the event of a disaster to reduce the adverse effects caused. Floods are one of the disasters that often occur in Sidoarjo Regency which must be addressed immediately in order to create public safety and comfort. One of the institutions that will be used as research on the implementation of this policy is the Regional Disaster Management Agency (BPBD) of Sidoarjo Regency. This study aims to determine the implementation of disaster management policies at the emergency response stage and to describe the factors that influence policy implementation according to Edward III's theory. The informants used in this study were 8 people, namely the field head and 3 staff, namely the Tanggulangin Camat, the Village Head and the Banjarasri Community. The technique used in data collection is through interviews. The results of the study indicate that the implementation of the policy of the Regional Disaster Management Agency of Sidoarjo Regency has been running well. The factors that become obstacles in implementing the policy are limited resources and budget, as well as the lack of supporting facilities in the implementation of disaster management so that implementation activities cannot run optimally.

***Keywords:*** *Policy Implementation, Disaster Management, Emergency Response*

## DAFTAR ISI

HALAMAN COVER .....	i
HALAMAN JUDUL .....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI .....	iii
Tanda pengesahan skripsi .....	iv
pernyataan orisinalitas .....	v
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI .....	vi
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS .....	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vii
DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....	viii
SUMMARY .....	ix
RINGKASAN .....	x
KATA PENGANTAR .....	xi
DAFTAR ISI .....	xiii
DAFTAR TABEL .....	xvii
DAFTAR GAMBAR .....	xviii
DAFTAR LAMPIRAN .....	xix
BAB I .....	1
PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	5

1.3	Tujuan Penelitian	6
1.4	Manfaat Penelitian	6
BAB II		7
TINJAUAN PUSTAKA		7
2.1	Penelitian Terdahulu	7
2.2	Landasan Teori	16
2.2.1	Implemetasi Kebijakan	16
2.2.2	Penanggulangan Bencana	18
2.2.3	Tanggap Darurat Bencana	20
2.2.4	Kerangka Pemikiran	21
BAB III		23
METODOLOGI PENELITIAN		23
3.1	Jenis Penelitian	23
3.2.	Fokus Penelitian	23
3.3.	Lokasi Penelitian	24
3.4.	Tipe dan Sumber Data	24
3.5.	Teknik Pengumpulan Data	25
3.6	Teknik Analisis Data	25
BAB IV		27
HASIL DAN PEMBAHASAN		27
4.1	Deskripsi Lokasi Penelitian	27
4.1.1	Gambaran Umum Desa Banjarasri Kecamatan Tanggulangin	27



4.1.2	Gambaran Umum Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Sidoarjo (BPBD) .....	28
4.1.3	Implementasi Kebijakan BPBD di Bidang Tanggap Darurat pada Desa Banjarasri .....	36
a.	Aspek Struktur Organisasi .....	36
b.	Aspek Komunikasi .....	42
c.	Aspek Disposisi .....	44
d.	Aspek Sumber Daya .....	46
4.1.4	Hambatan dari Implementasi Kebijakan Penanggulangan Bencana Banjir Tahap Tanggap Darurat BPBD di Desa Banjarasri .....	48
4.2	Pembahasan .....	49
4.2.1	Implementasi Kebijakan Penanggulangan Bencana Banjir Pada Tahap Tanggap Darurat Oleh Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Sidoarjo di Desa Banjarasri .....	50
4.2.1.1	Aspek Struktur Organisasi .....	50
4.2.1.2	Aspek Komunikasi .....	51
4.2.1.3	Aspek Disposisi .....	52
4.2.1.4	Aspek Sumber Daya .....	53
4.2.2	Hambatan dari Implementasi Kebijakan Penanggulangan Bencana Banjir Pada Tahap Tanggap Darurat Oleh Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Sidoarjo di Desa Banjarasri .....	53
BAB V	.....	55
PENUTUP	.....	55
5.1	Kesimpulan .....	55
5.2	Saran .....	57

DAFTAR PUSTAKA .....	59
LAMPIRAN .....	61

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu .....	10
Tabel 3.1 Data Identitas Informan.....	24
Tabel 4.1 Potensi Sumber Daya Manusia .....	28
Table 4.2 data bencana banjir di desa banjarasri kecamatan tanggulangin Tahun 2020-2021 .....	35
Table 4.3 SOP Penanggulangan Bencana Pada BPBD Kabupaten Sidoarjo .....	39



## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1 kerangka pemikiran .....	21
Gambar 4.1 Bagan Struktur Organisasi.....	29

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara 1.....	61
Lampiran 2 Pedoman Wawancara 2.....	62
Lampiran 3 Standar Operasional Prosedur Penanggulangan Bencana Banjir .....	63
Lampiran 4 surat ijin penelitian dari kampus Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya .....	65
Lampiran 5 surat Ijin Penelitian Dari Badan Kesatuan Bangsa dan Politik (Bakesbangpol) Sidoarjo .....	67
Lampiran 6 dokumentasi wawancara Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Sidoarjo .....	68
Lampiran 7 wawancara dilapangan bersama camat taggulangin, kepala desa banjarasri, dan masyarakat desa banjarasri kecamatan tanggulangin kabupaten sidoarjo .....	69
Lampiran 8 Dokumentasi banjir didesa banjarasri kecamatan tanggulangin.....	70
Lampiran 9 Kartu Bimbingan .....	71
Lampiran 10 Lembar Revisi.....	72
Lampiran 11 Hasil Turnitin.....	75