

**STRATEGI MITIGASI BANJIR WILAYAH
TANGGULANGIN KABUPATEN SIDOARJO**

SKRIPSI

**Diajukan untuk Memenuhi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata 1
Program Studi Administrasi Negara**



DISUSUN OLEH:

**LAILATUL FITRIYAH
1111800060**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2022

**STRATEGI MITIGASI BANJIR WILAYAH
TANGGULANGIN KABUPATEN SIDOARJO**

SKRIPSI

**Diajukan untuk Memenuhi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata 1
Program Studi Administrasi Negara**



DISUSUN OLEH:

LAILATUL FITRIYAH

1111800060

PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA

2022

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Lailatul Fitriyah
NBI : 1111800060
Prodi : Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Judul : STRATEGI MITIGASI BANJIR WILAYAH
TANGGULANGIN KABUPATEN SIDOARJO

Mengetahui :

Surabaya, 20 Juni 2022

Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Disetujui oleh
Dosen Pembimbing

Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P

NPP.20120870103

Drs. Bagoes Soeparjanto, M.Si

NPP.20110870102

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal 20 Juni 2022.

Dewan Penguji :

1. Ketua
Drs. Bagoes Soenarjanto, M.Si

2. Anggota I
Prof. Dr. Agus Sukristyanto, M.Si

3. Anggota II
Dida Rahmadanik, S.AP., M. AP

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya


Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P

NPP.20120870103

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Lailatul Fitriyah

NBI : 1111800060

Program Studi : Administrasi Publik

Judul : Strategi Mitigasi Banjir Wilayah Tanggulangin Kabupaten Sidoarjo

Menyatakan bahwa :

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dan karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 25 Juni 2022
Yang membuat Pernyataan



(Lailatul Fitriyah)



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Lailatul Fitriyah
NBI/ NPM : 1111800060
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Negara
Jenis Karya : Skripsi/ Tesis/ Disertasi/ Laporan Penelitian/Praktek*

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul:

Strategi Mitigasi Banjir Wilayah Tanggulangin Kabupaten Sidoarjo

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty - Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada tanggal : 25 Juni 2022

Yang Menyatakan,



(Lailatul Fitriyah)

*Coret yang tidak perlu

v

v

SUMMARY

Lailatul Fitriyah, 2022, Flood Mitigation Strategy for Tanggulangin Region, Sidoarjo Regency Drs.Bagoes Soenarjanto, M.Si, Anggraeny Puspaningtyas, S.AP., M.AP

This flood disaster was not only responded to by emergency response but also to efforts to reduce the risk and impact of disasters in pre-disaster, during disaster and post-disaster. Based on the frequency of flood disasters, it can be seen that there is a fairly good increase. The occurrence of the flood disaster was strongly influenced by natural factors in the form of above normal rainfall and the high tides and low tides of sea water. In addition, human factors also play an important role such as inappropriate land use, dumping garbage into rivers, building settlements in flooded land areas and so on. This is also due to the high rainfall that inundated the residents' settlements and access roads in the area. There needs to be an effort strategy to reduce the risk of disasters in order to minimize the risk of cases of possible disasters occurring again.

The research method used is a qualitative method and the type of descriptive research. Data collection techniques used are interview, observation and documentation techniques. Data analysis uses the Miles and Humberman technique with interactive models in the form of reducing data, presenting data, and drawing conclusions.

The Kedungbanteng Village flood mitigation strategy carried out by the Sidoarjo Regency BPBD has the Threats and Opportunities faced as well as the Weaknesses and Strengths of the Sidoarjo Regency BPBD, which can be summarized into 3 (three) areas of strategy for flood mitigation efforts in Kedungbanteng Village, namely the RPB Strengthening Strategy Following the Planning Dimension with the Top-Down and Bottom-Up System, the Emergency and Logistics Infrastructure Development Strategy, and the Human Resources Participatory Development Strategy. Based on the TOWS points found, the most effective strategy to reduce flood inundation heights and be able to deal with flood disasters effectively is the Emergency and Logistics Infrastructure Development Strategy. It is also proven, from the efforts made by the Sidoarjo Regency BPBD in 2021, apparently the flood in early 2022 experienced a decrease in the height of the flood inundation every time.

Keywords : *Development Administration, Strategy, Swot Analysis, Flood Mitigation*

RINGKASAN

Lailatul Fitriyah, 2022, Strategi Mitigasi Banjir Wilayah Tanggulangin Kabupaten Sidoarjo Drs.Bagoes Soenarjanto, M.Si, Anggraeny Puspaningtyas, S.AP., M.AP

Bencana banjir ini bukan hanya direspon dengan tanggap darurat tetapi juga adanya upaya pengurangan resiko dan dampak bencana pada pra bencana, saat bencana dan pasca bencana. Berdasarkan frekuensi kejadian bencana banjir terlihat adanya peningkatan yang cukup baik. Kejadian bencana banjir tersebut sangat dipengaruhi oleh faktor alam berupa curah hujan yang di atas normal dan adanya pasang naik dan pasang surut air laut. Di samping itu faktor ulah manusia juga berperan penting seperti penggunaan lahan yang tidak tepat, pembuangan sampah ke dalam sungai, pembangunan pemukiman di daerah daratan banjir dan sebagainya. Hal ini juga disebabkan curah hujan yang tinggi sehingga menggenangi permukiman warga hingga akses jalan di wilayah tersebut. Perlu adanya strategi upaya untuk menekan resiko bencana tersebut agar dapat memperkecil resiko kasus kemungkinan bencana terjadi kembali.

Metode penelitian yang digunakan ialah metode kualitatif dan jenis penelitian deskriptif, Teknik pengumpulan data yang digunakan ialah teknik wawancara, observasi dan dokumentasi. Analisis data menggunakan teknik Miles dan Humberman dengan model interaktif berupa mereduksi data, menyajikan data, serta penarikan kesimpulan.

Strategi mitigasi banjir Desa Kedungbanteng yang dilakukan BPBD Kabupaten Sidoarjo memiliki Ancaman dan Peluang yang dihadapi serta Kelemahan dan Kekuatan yang dimiliki BPBD Kabupaten Sidoarjo, dapat dirangkum ke dalam 3 (tiga) bidang strategi upaya mitigasi banjir di Desa Kedungbanteng, yakni Strategi Penguatan RPB Mengikuti Dimensi Perencanaan dengan Sistem *Top-Down* dan *Bottom-Up*, Strategi Pembangunan Infrastruktur Bidang Kedaruratan dan Logistik, dan Strategi Pembangunan Sumber Daya Manusia yang Partisipatif dan Kolaboratif. Berdasarkan butir-butir TOWS yang ditemukan, bahwasanya strategi yang paling bisa menurunkan angka ketinggian genangan banjir dan mampu menanggulangi bencana banjir secara efektif ialah dengan Strategi Pembangunan Infrastruktur Bidang Kedaruratan dan Logistik. Terbukti juga, Dari upaya yang dilakukan BPBD Kabupaten Sidoarjo pada tahun 2021 tersebut, rupanya banjir pada awal tahun 2022 mengalami penurunan ketinggian genangan banjir setiap waktunya.

Kata Kunci : *Administrasi Pembangunan, Strategi, Analisis Swot, Mitigasi Banjir*

KATA PENGANTAR

Puji syukur atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan karunia serta bimbingan-Nya, sehingga saya dapat menyusun Skripsi Tahun Ajaran 2021/2022. Penyusunan Skripsi Tahun Ajaran 2021/2022 ini sesuai dengan arahan yang diberikan oleh Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Adapun lokasi penelitian Skripsi Tahun Ajaran 2021/2022 adalah di Kantor Badan Penanggulangan Bencana Daerah Sidoarjo.

Sesungguhnya penyusunan Skripsi ini dapat terselesaikan berkat bantuan, dorongan, bimbingan, serta dukungan doa dari berbagai pihak yang menjadikan penyusunan Skripsi ini lebih bermanfaat. Beberapa pihak lain yang tentunya tidak lupa saya ucapkan terimakasih antara lain kepada:

1. Allah SWT yang telah memberikan kemudahan dan kelancaran dalam mengerjakan skripsi hingga menyelesaikan bimbingan.
2. Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM, CMA. CPA selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya Tercinta.
3. Ibu Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
4. Drs. Agung Pujiyanto, MM selaku Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
5. Ibu Anggraeny Puspaningtyas, S.AP., M.AP selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik dan selaku Dosen Pembimbing Kedua penelitian ini.
6. Bapak Drs. Bagoes Soenarjanto, M.Si selaku Dosen Pembimbing Satu yang sudah meluangkan waktunya memberikan bimbingan, dukungan dan perhatiannya selama pengerjaan skripsi ini.
7. Bapak dan Ibu Dosen Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah memberikan ilmu pengetahuan dan pengalamannya kepada peneliti, sehingga bisa mendapatkan ilmu yang manfaat dan berguna bagi kami dan masyarakat sekitar.

8. Para pegawai dan staff Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Sidoarjo yang telah meluangkan waktu untuk membantu dan memberikan dukungan dan perhatiannya untuk kemudahan pengerjaan skripsi ini.
9. Kepada Orang Tua yang saya cintai yaitu Ayah Sanib & Ibu Amina yang telah memberi do'a restu serta selalu mendukung dan memberikan semangat tiada akhir.
10. Seluruh keluarga tersayang yang senantiasa mendoa'kan dan memberikan semangat dalam pengerjaan skripsi ini.
11. Kepada Calon Suami Ahmad Nurhidayat yang telah Mendoa'kan, menemani serta memberikan semangat dalam pengerjaan skripsi ini.
12. Kepada Mbak dwitta dhanty dan Teman-Teman Seperjuangan, Anita Dewi, Alfilza amalia, Rifanyda N.F, dan Arini, KA, yang telah menemani dalam pengerjaan skripsi ini, inti nya terimakasih untuk kalian semua.

Akhirnya hanya ridho Allah SWT yang dapat membalas atas semuanya, kritik dan saran yang membangun penulis harapkan, semoga karya tulis ini bermanfaat bagi penulis dan pembaca, amiiin.

Surabaya, 20 Juni 2022
Penyusun

Lailatul Fitriyah

DAFTAR ISI

Halaman Judul	i
Lembar Persetujuan Skripsi	ii
Lembar Pengesahan Penguji	iii
Surat Pernyataan Orisinalitas	iv
Lembar Pernyataan Publikasi	v
Summary	vi
Ringkasan	vii
Kata Pengantar	viii
Daftar Isi	x
Daftar Tabel	xii
Daftar Gambar	xiii
Daftar Lampiran	xiv
Bab I : Pendahuluan	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah	3
1.3 Tujuan Penelitian	3
1.4 Manfaat Penelitian	4
1.5 Sistematika Penelitian	5
Bab II : Kajian Pustaka	7
2.1 Penelitian Terdahulu	7
2.2 Landasan Teori.....	10
2.3 Kerangka Konseptual	22
Bab III : Metode Penelitian	23
3.1 Jenis Penelitian.....	23
3.2 Fokus Penelitian	23
3.3 Lokasi Penelitian.....	23
3.4 Sumber Data.....	24
3.5 Pengumpulan Data	24
3.6 Metode Analisis	25
BAB IV Hasil Penelitian Dan Pembahasan	27
4.1 Hasil Penelitian	27
4.2 Pembahasan	39

BAB V Penutup	47
5.1 Kesimpulan	47
5.2 Saran	48
Daftar Pustaka.....	49
Lampiran	

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1.....	7
Tabel 2.2.....	16
Tabel 4.1.....	28
Tabel 4.2.....	38
Tabel 4.3.....	41
Tabel 4.4.....	44
Tabel 4.5.....	45

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Konseptual	22
Gambar 3.1 Model Interaktif Miles dan Huberman	26
Gambar 4.1 Infografis Bencana Banjir tahun 2021	27
Gambar 4.2 Infografis Bencana Banjir per 17 Februari 2022	43

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara dan Dokumentasi.....	51
Lampiran 2 Anggaran Penanggulangan Bencana tahun 2018-2021	53
Lampiran 3 SOP Penanggulangan Bencana.....	54
Lampiran 4 Dokumentasi Peristiwa Banjir di Desa Kedungbanteng.....	56
Lampiran 5 Dokuemntasi Peneliti di Lapangan	57
Lampiran 6 Kartu Bimbingan yang Diacc Dosen Pembimbing.....	58
Lampiran 7 Surat Ijin Penelitian dari UNTAG	60
Lampiran 8 Surat Ijin Penelitian dari BKESBANGPOL	61
Lampiran 9 Persentase Hasil Turnitin	62
Lampiran 10 Lembar Perintah Revisi	69
Lampiran 11 Halaman Persembahan	72
Lampiran 12 Riwayat Hidup	73