

**IMPLEMENTASI TUGAS KARANG TARUNA  
MENURUT PERMEN SOS NOMOR 25 TAHUN 2019  
(STUDI KASUS KELURAHAN JEPARA  
KECAMATAN BUBUTAN KOTA SURABAYA)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Guna Melengkapi Tugas Akademik Dan Memenuhi  
Syarat Mencapai Gelar Sarjana Stata- 1  
Program Studi**



**Oleh:**

**MAHLITA FIBRY WACHIDAH**

**NPM :**

**1111800166**

**PROGRAM STUDI**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2022**



**IMPLEMENTASI TUGAS KARANG TARUNA MENURUT  
• PERMEN SOS NOMOR 25 TAHUN 2019 (STUDI KASUS  
KELURAHAN JEPARA KECAMATAN BUBUTAN KOTA  
SURABAYA)**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik

dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1

Program Studi Administrasi Negara



Oleh :

**Mahlita Fibry Wachidah**

**NBI 1111800166**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2022**

**TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI**

Nama Mahlita Fibry Wachidah

NPM : 1111800166

Judul : Implementasi Tugas Karang Taruna Menurut Permenses Nomor 25  
Tahun 2019 (Studi Kasus Kelurahan Jepara Kecamatan Bubutan  
Kota Surabaya).

Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

  
**Dr. Dra. Ayun Manduwinarti, MP**

Surabaya, 6 Juni 2022  
  
**Disetujui Oleh,  
Dosen pembimbing**

## TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan didepan Dewan Pengaji Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal 9 Juli 2021

Dewan Pengaji :

1. Dr. Bambang Kusbandrijo, MS

Ketua

(.....)

2. Prof. Dr. Arif Darmawan, SU

Anggota

(.....)

3. Drs. Teguh Santoso, M.Si

Anggota

(.....)

Mengesahkan, 30 Juni 2022

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA

Dr. Dra. Ayun Manduwinarti, MP



## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Mahlita Fibry Wachidah

NBI : 1111800166

Judul : Implementasi Tugas Karang Taruna Menurut Permensos Nomor 25  
Tahun 2019 (Studi Kasus Kelurahan Jepara Kecamatan Bubutan  
Kota Surabaya)

Menyatakan bahwa:

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 13 Juni 2022

Yang membuat pernyataan





U N I V E R S I T A S  
17 AGUSTUS 1945  
S U R A B A Y A

**BADAN PERPUSTAKAAN**

Jl. Semolowaru 45 Surabaya Tlp.  
031 0593 1800(ex.311)  
Email : [perpus@untag-sby.ac.id](mailto:perpus@untag-sby.ac.id)

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI**

**KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya,  
Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Mahlita Fibry Wachidah  
NBI : 1111800166  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Administrasi Publik  
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. **Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya saya yang berjudul:

**“Implementasi Tugas Karang Taruna Menurut Permendikbud Nomor 25  
Tahun 2019 (Studi Kasus Kelurahan Jepara Kecamatan  
Bubutan Kota Surabaya)”**

Dengan **Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Pada tanggal : 30 Juni 2022

Yang Menyatakan,



(Mahlita Fibry Wachidah)

## **PERSEMBAHAN**

Dengan ucapan alhamdullilah serta segala puji syukur atas kehadirat allah SWT yang telah memberikan Rahmat, Taufiq, sert hidayah-nya kepada penulis. Sehingga penulisan dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan lancar. Dengan bangga penulis mempersesembahkan skripsi ini kepada:

1. Kedua orang tua saya Zaenal Effendi dan Yuni Sofiyah yang tiada hentinya memberikan doa dan dukungan sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini. Tiada kata lain selain terimakasi banyak
2. Seluruh dosen yang memberikan ilmunya dan bimbingannya yang bermanfaat
3. Almamater Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang saya cintai dan banggakan

## **RIWAYAT HIDUP**

Nama : Mahlita Fibry Wachidah  
Tempat Tanggal Lahir : Surabaya, 17 Februari 2001  
Alamat Tempat Tinggal : Dsn. Klewer Ds. Ngadipuro Kec. Widang Kab. Tuban  
Nomor Telepon : 081338929998  
Email : mahlitaok@gmail.com

### **Riwayat Pendidikan**

Tahun 2018 - sekarang : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
Tahun 2015 – 2018 : SMAN Model Terpadu Bojonegoro  
Tahun 2012 - 2015 : SMPN 1 Babat  
Tahun 2007 – 2012 : SDN Ngadipuro 1

## **MOTTO**

“talk less do more”

## RINGKASAN

Mahlita Fibry Wachidah, 2022, **Implementasi Tugas Karang Taruna Menurut Permensos Nomor 25 Tahun 2019 (Studi Kasus di Kelurahan Jepara Kecamatan Bubutan Kota Surabaya)**

---

Indonesia sebagai negara tentunya mempunyai berbagai lembaga juga organisasi baik itu formal dan informal seperti Karang Taruna yang khusus bagi pemuda.. Karang Taruna bisa dikatakan tempat berkembangnya kaum milenial, terutama bagi masyarakat juga kelompok sosial baik di daerah pedesaan maupun perkotaan dengan tetap berpegang terhadap sikap tanggung jawab serta kesadaran, khususnya yang berfokus dalam aspek kesejahteraan sosial. Kegiatan yang berkenaan dengan organisasi ini. Sesuai keputusan Menteri Sosial Republik Indonesia Nomor 77/HUK/2010 Pasal 1 butir 1 tentang Pedoman Dasar Karang Taruna. berkenaan dengan penulis judul yang diambil implementasi kebijakan menimbang Peraturan Menteri Sosial Nomor 25 Tahun 2019 Pasal 6 Ayat 1terkait tugas karang taruna di kelurahan Jepara Kecamatan Bubutan. Peneliti berusaha mengenali lebih lanjut terkait implementasi tugas karang taruna di kelurahan jepara. Konsep dan teori Marilee S. Grindle terkait implementasi yang digunakan oleh peneliti saat ini. Jenis metode digunakan pada penelitian ini ialah metode kualitatif deskriptif. Berdasarkan hasil yang dilakukan peneliti implementasi kebijakan tugas karang taruna yang dilakukan melalui delapan indikator terbukti semuanya sesuai dengan hasil tugas karang taruna. Tetapi disisi lain ada kendalan yang dirasa hal itu menjadi faktor penghambat berjalannya kinerja atau tugas karang taruna

*Kata kunci ; tugas, karang taruna, implementasi kebijakan*

## SUMMARY

Mahlita Fibry Wachidah, 2022, **The Implementation of the Tasks of Youth Organizations according to the Minister of Social Affairs Regulation Number 25 of 2019 in Jepara Village, Bubutan District city of Surabaya**

---

Indonesia as a country has various institutions as well as organizations, both formal and informal, such as Karang Taruna which is specifically for youth. Karang Taruna can be said to be a place for millennials to develop, especially for the community as well as social groups in both rural and urban areas by sticking to an attitude of responsibility and awareness, particularly focusing on social welfare aspects. Activities related to this organization are regulated by the decision of the Minister of Social Affairs of the Republic of Indonesia Number 77/HUK/2010 Article 1 point 1 regarding the Basic Guidelines for Youth Organizations. In regard to the author, the title adopted by the implementation of the policy considering the Regulation of the Minister of Social Affairs Number 25 of 2019 Article 6 Paragraph 1 regarding the task of youth organizations in the Jepara village, Bubutan district. The researcher is trying to find further identification related to the implementation of the task of youth organizations in the Jepara village. Marilee S. Grindle's concept and theory related to the implementation are used by the researcher. The research methodology that is used in this research is the descriptive qualitative method. Based on the results, the implementation of the youth organization's tasks policy using the eight indicators is proven in line with the results of the youth organization's outcome. However, on the other hand, there are obstacles that are felt to be factors that hinder the performance or tasks of the youth organizations

*Keywords; assignments, youth organizations, policy implementation*

## KATA PENGANTAR

Puji syukur atas kehadiran dan rahmat dari Allah SWT yang telah memberikan petunjuk, pertolongan, dan kesehatan kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan tepat waktu. Skripsi yang berjudul “Implementasi tugas karang taruna menurut permensos nomor 25 tahun 2019 (Studi Kasus Kelurahan Jepara Kecamatan Bubutan Kota Surabaya)”, merupakan tugas akhir yang menjadi salah satu syarat untuk melengkapi tugas akademik dan untuk menyelesaikan masa studi guna memperoleh gelar sarjana strata-1(S1) pada program studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Peneliti menyadari bahwa dalam proses penulisan skripsi ini banyak mengalami kesulitan. Akan tetapi kerena bantuan bimbingan dari berbagai pihak dan atas kuasa Allah SWT masalah bisa teratas. Dan pada kesempatan kali ini peneliti mengucapkan banyak banyak terimakasi kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CMA., CPA selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
2. Ibu Dr. Ayun Maduwinarti, M.P selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Bapak Drs. Agung Pujiyanto, MM selaku Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Di Universitas 17 Agustus Surabaya.
4. Ibu Anggraeny Puspaningtyas, S.AP., M.AP. Selaku Kepala Progam Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
5. Bapak Drs. Radjikan, M.SI. selaku Wali Dosen yang saya hormati dan saya cintai
6. Bapak Dr. Bambang Kusbandrijo, M.SI selaku Dosen Pembimbing pertama yang senantiasa meluangkan waktu untuk memberikan saya bimbingan maupun arahan untuk menyelesaikan skripsi ini.
7. Bapak Dr. Achluddin Ibnu Rochim, SH., M.SI Selaku Dosen Pembimbingan kedua yang sangat luar biasa sabar menghadapi mahasiswa seperti saya dengan segala kesibukannya beliau masih menyempatkan sedikit waktunya untuk saya melakukan bimbingan dan memberikan masukan maupun arahan sampai saya bisa menyelesaikan skripsi ini
8. Seluruh dosen pengajar Prodi Administrasi Negara Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah memberikan ilmunya selama menempuh

perkuliahannya, serta seluruh staff Tata Usaha yang telah membantu dalam administrasi dari awal kuliah sampai akhir kuliah

9. Ucapan terima kasih yang paling utama, saya ucapkan untuk kedua orang tua saya Zaenal Effendi dan Yuni Sofiyah yang telah memberikan doa, kasih sayang, dukungan, dan semangat sehingga saya bisa menyelesaikan masa studi S-1 dengan baik dan tepat waktu. Semoga suatu saat saya dapat membalas pengorbanan, kebaikan dan semua jerih payah usaha kedua orang tua saya untuk saya. Aaamiin.
10. Terimakasih juga kepada adik saya Alfiana Dwi Rahmawati yang sudah membantu doa dan mensupport selama perkuliahan hingga skripsi kali ini.
11. Terimakasih juga kepada para bujang EXO, NCT, TBZ, Seventeen yang selalu memberikan ketenangan selama pengerjaan skripsi dengan lagu-lagunya. Karena mereka juga penulis semangat mengejar mimpi-mimpi.
12. Terimakasih kepada mas Ade, mas Dicky, mas Arifin, mas Rozi, mas Robby yang sudah meluangkan waktunya untuk menemani dan membantu saya selama pengerjaan skripsi.
13. Terimakasih kepada Cynthia, Anisa, Fatur, Ihya, Mahdi yang selalu bersama-sama dari maba hingga saat ini dan terima kasih kepada teman-teman seperjuangan saya, yang selalu memberikan saya semangat dan motivasi untuk menyelesaikan skripsi ini.

Peneliti menyadari bahwa dalam penelitian masih banyak terdapat kekurangan dalam penyusunan skripsi. Oleh karna itu, peneliti sangat mengharapkan saran dan kritik dari berbagai pihak guna menyempurnakan skripsi ini. Peneliti berharap penelitian ini bisa berguna untuk pembaca dan untuk kampus tercinta

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMPUL.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI .....</b>	<b>ii</b>
<b>TANDA PENGESAHAN SKRIPSI.....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>PERSEMBAHAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>RIWAYAT HIDUP .....</b>	<b>vii</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>viii</b>
<b>RINGKASAN .....</b>	<b>ix</b>
<b>SUMMARY .....</b>	<b>x</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	5
1.3 Tujuan Penelitian.....	5
1.4 Manfaat Penelitian.....	5
1.5 Sistematika Penulisan.....	6
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>9</b>
2.1 Penelitian Terdahulu.....	9
2.2 Landasan Teori .....	22
2.3 Kerangka Berfikir .....	28
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>29</b>
3.1 Jenis Penelitian .....	29
3.2 Lokasi Penelitian .....	29

3.3 Fokus Penelitian .....	29
3.4 Narasumber Informasi.....	30
3.5 Teknik Pengumpulan Data .....	31
3.6 Teknik Analisis Data .....	32
<b>BAB IV DESKRIPSI OBJEK, PENYAJIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>35</b>
4.1 Deskripsi Objek.....	37
4.1.1 Kelurahan Jepara .....	35
4.1.2 Lokasi Kelurahan Jepara.....	35
4.1.3 Struktur Organisasi .....	35
4.2 Penyajian Data.....	37
4.2.1 Isi Kebijakan (Content of Policy) .....	38
4.3 Analisis .....	61
4.3.1 Isi kebijakan ( <i>content of policy</i> ): .....	61
4.3.2 Lingkungan Implementasi ( <i>context of implementation</i> ): .....	63
4.3.3 Faktor Pendukung dan Penghambat dalam Implementasi Program .....	65
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>67</b>
5.1 Kesimpulan.....	67
5.2 Saran .....	68
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>69</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>72</b>

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.3 Kerangka Berfikir.....	26
Gambar 4.1 Struktur Organisasi.....	33

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu.....	8
-------------------------------------	---