

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN
GUBERNUR JAWA TIMUR NOMOR 1 TAHUN 2021 BAB
IV TENTANG URAIAN TUGAS DAN FUNGSI UNIT
PELAKSANA TEKNIS DINAS PEMBERDAYAN
PEREMPUAN, PERLINDUNGAN ANAK DAN
KEPENDUDUKAN PROVINSI JAWA TIMUR
(Studi Kasus Di UPT PPA Jawa Timur Kota Surabaya)**

SKRIPSI

**Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Negara**



**Oleh:
Dhea Devi Christina
NBI 1111800019**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
SURABAYA
2022**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN
GUBERNUR JAWA TIMUR NOMOR 1 TAHUN 2021
BAB IV TENTANG URAIAN TUGAS DAN FUNGSI
UNIT PELAKSANA TEKNIS DINAS PEMERINTAHAN
PEREMPUAN, PERLINDUNGAN ANAK DAN
KEPENDUDUKAN PROVINSI JAWA TIMUR
(Studi Kasus Di UPT PPA Jawa Timur Kota Surabaya)**

SKRIPSI

**Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Negara**



**Oleh:
Dhea Devi Christina
NBI 1111800019**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
SURABAYA
2022**

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Dhea Devi Christina

NBI 1111800019

**Judul : IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN GUBERNUR JAWA TIMUR NOMOR 1 TAHUN 2021 BAB IV TENTANG URAIAN TUGAS DAN FUNGSI UNIT PELAKSANA TEKNIS DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN, PERLINDUNGAN ANAK DAN KEPENDUDUKAN PROVINSI JAWA TIMUR
(Studi Kasus Di UPT PPA Jawa Timur Kota Surabaya)**

Mengetahui :

Surabaya, 20 Juni 2022

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Disetujui Oleh
Dosen Pembimbing I


Dr. Dra. Ayun Maduwiniarti, M.P.
NPP. 20120870103


Dr. Achluddin Ibnu Rochim, SH., M.Si
NPP. 20110960463

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Pengaji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal : 20 Juni 2022

Dewan Pengaji :

1. Dr. Achluddin Ibnu Rochim, SH., M.Si

Ketua



2. Dr. Dra. Rachmawati Novaria, MM

Anggota



3. Dra. Indah Murti M.Si

Anggota



Mengesahkan

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya



Dr. Dra. Ayuh Maduwinarti, M.P.
NPP. 20120870103

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Dhea Devi Christina

NBI 1111800019

Program Studi : Administrasi Publik

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Peraturan Gubernur Jawa Timur Nomor 1 Tahun 2021 BAB IV Tentang Uraian Tugas dan Fungsi Unit Pelaksana Teknis Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak dan Kependudukan Provinsi Jawa Timur (Studi Kasusdi UPT PPA Jawa Timur Kota Surabaya)

Menyatakan bahwa :

1. Skripsi yang saya buat adalah benar – benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh – sungguh dan atas kesadaran yang sesadar – sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur – unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta di proses sesuai dengan peraturan perundang – undangan yang berlaku (Undang – undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 1 Juli 2022
Yang membuat Pernyataan



(Dhea Devi Christina)



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
JL. SEMOLOWARU 45 SURABAYA
TELP : 031 593 1800 (Ext. 311)
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya,
saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Dhea Devi Christina
NBI/NPM : 1111800019
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Publik
Jenis Karya : Skripsi/ Tesis/ Disertasi/ Laporan Penelitian/ Praktek*

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Nonekslusif (Nonexclusive Royalty-FreeRight)**, atas karya saya yang berjudul:

“Implementasi Kebijakan Peraturan Gubernur Jawa Timur Nomor 1 Tahun 2021 BAB IV Tentang Uraian Tugas dan Fungsi Unit Pelaksana Teknis Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Kependudukan Provinsi Jawa Timur.”

Dengan **Hak Bebas Royalti Nonekslusif (Nonexclusive Royalty-FreeRight)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformat, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945
Pada tanggal : 1 Juli 2022

Yang Menyatakan,



(Dhea Devi Christina)

*Coret yang tidak perlu

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan segala puji syukur kepada Allah SWT dan atas dukungan dan do'a dari orang – orang yang tercinta, akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik dan tepat waktu. Oleh karena itu, dengan rasa bangga dan bahagia saya ucapkan rasa syukur dan terima kasih kepada :

1. Allah SWT, karena atas izin dan ridho-Nya, skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik dan tepat waktu.
2. Kedua orang tua saya, Bapak Handoko dan Ibu Yashih yang selalu mendukung baik secara moral maupun material sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini.
3. Kakak saya, Nita Devi Ferina yang selalu memberikan semangat dan do'a untuk menyelesaikan skripsi ini.
4. Kepada teman – teman (Reva Ayundasari, Mochammad Rafi Pangestu, Rizka Tri Anissa Putri, Dio Prasetyo, Naufal Ilham Finsi S, Risa Puspita Anjani) yang selalu ada untuk memberikan dukungan, canda tawa selama mengerjakan Skripsi.
5. Kepada semuanya yang terlibat di dalam hidup dan di dalam penggerjaan Skripsi yang tidak bisa disebutkan satu persatu secara langsung maupun secara tidak langsung, bahagia dan sehat selalu.

RINGKASAN

Dhea Devi Christina, 2022, **Implementasi Kebijakan Peraturan Gubernur Jawa Timur Nomor 1 Tahun 2021 BAB IV Tentang Uraian Tugas dan Fungsi Unit Pelaksana Teknis Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak dan Kependudukan Provinsi Jawa Timur di UPT PPA Jawa Timur Kota Surabaya.**

Provinsi Jawa Timur mempunyai Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Dan Penduduk yang mempunyai tugas pokok melaksanakan penyusunan dan pelaksanaan kebijakan daerah dibidang Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, dan Pengendalian Penduduk. Maka dibentuklah UPT PPA Provinsi Jawa Timur yang bertugas melakukan kegiatan teknis dan melakukan sebagian tugas dari DP3AK. Terdapat Peraturan Gubernur Jawa Timur Nomor 1 Tahun 2021 yang menjelaskan tentang pembentukan UPT PPA Jawa Timur. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui pengimplementasian serta faktor penghambat dari Peraturan Gubernur Jawa Timur Nomor 1 Tahun 2021 BAB IV tentang uraian tugas dan fungsi di UPT PPA Jawa Timur.

Dengan menggunakan teori implementasi kebijakan dari Edward III dengan 4 variabel yaitu Komunikasi, Sumber Daya, Disposisi, dan Struktur Birokrasi, maka permasalahan ini dapat diselesaikan. Melalui metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode kualitatif dan dengan 3 teknik analisis data yaitu Reduksi, Penyajian Data, dan Menarik Kesimpulan.

Hasil penelitian ini menjelaskan bahwa Peraturan Gubernur Provinsi Jawa Timur Nomor 1 Tahun 2021 khususnya pada BAB IV tentang uraian tugas dan fungsi pada Unit Pelaksana Teknis Perlindungan Perempuan dan Anak Provinsi Jawa Timur sudah dimengerti dan diberlakukan kebijakan tersebut di kantor Unit Pelaksana Teknis Perlindungan Perempuan dan Anak Provinsi Jawa Timur, tetapi masih terdapat kekurangan dalam pengimplementasian kebijakan tersebut. Permasalahan yang menjadi kendala sampai saat ini yaitu sumber daya manusia yang kurang memadai dan pelaksanaan SOP yang belum menyeluruh.

Kata Kunci : Perlindungan Perempuan & Anak, UPT PPA Jawa Timur, Uraian tugas dan Fungsi

SUMMARY

Dhea Devi Christina, 2022, **Implementation of East Java Governor Regulation Number 1 of 2021 CHAPTER IV Regarding the Description of Duties and Functions of the Technical Implementation Unit of the Office of Women's Empowerment, Child Protection and Population in East Java Province at UPT PPA East Java, Surabaya City.**

East Java Province has the Office of Women's Empowerment, Child Protection, and Population which has the main task of carrying out the preparation and implementation of regional policies in the fields of Women's Empowerment, Child Protection, and Population Control. So the East Java Province UPT PPA was formed which is in charge of carrying out technical activities and carrying out some of the tasks of DP3AK. There is East Java Governor Regulation Number 1 of 2021 which explains the formation of the East Java UPT PPA. The purpose of this study was to determine the implementation and inhibiting factors of the East Java Governor Regulation Number 1 of 2021 CHAPTER IV regarding the description of duties and functions at UPT PPA East Java.

By using the theory of policy implementation from Edward III with 4 variables, namely Communication, Resources, Disposition, and Bureaucratic Structure, this problem can be solved. The research method used in this study is a qualitative method and with 3 data analysis techniques, namely Reduction, Data Presentation, and Drawing Conclusions.

The results of this study explain that the Regulation of the Governor of East Java Province Number 1 of 2021, especially in Chapter IV regarding the description of duties and functions at the Technical Implementation Unit for the Protection of Women and Children in East Java Province, has been understood and implemented by the policy at the office of the Technical Implementation Unit for the Protection of Women and Children Province. East Java, but there are still shortcomings in implementing the policy. The problems that have become obstacles so far are inadequate human resources and the implementation of SOPs that have not been comprehensive.

Keywords: Protection of Women & Children, UPT PPA East Java, Job Description and Functions

KATA PENGANTAR

Puji syukur atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan karunia serta bimbingan-Nya, sehingga penulis dapat menyusun Skripsi dengan judul “Implementasi Kebijakan Peraturan Gubernur Jawa Timur Nomor 1 Tahun 2021 BAB IV Tentang Uraian Tugas dan Fungsi Unit Pelaksana Teknis Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak dan Kependudukan Provinsi Jawa Timur”. Penyusunan Skripsi ini sesuai dengan arahan yang diberikan oleh Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Adapun lokasi penelitian Skripsi ini berada di Kantor Unit Pelaksana Teknis Perlindungan Perempuan dan Anak Jawa Timur yang beralamatkan di Jalan Arjuno No. 88, Sawahan, Kec. Sawahan, Kota Surabaya, Jawa Timur.

Dalam penyusunan Skripsi ini dapat terselaikan berkat bantuan, dorongan, bimbingan serta dukungan do'a dari berbagai pihak yang menjadikan penyusunan Skripsi ini lebih bermanfaat. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar – besarnya antara lain kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CMA., CPA. selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah memberikan kesempatan kepada mahasiswa/i untuk menyelesaikan Skripsi.
2. Ibu Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Ibu Anggraeny Puspaningtyas, S.AP., M.AP. selaku Ketua Prodi Adiministrasi Publik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah memberikan banyak pengarahan dan pembekalan tentang Skripsi.
4. Bapak Dr. Achluddin Ibnu Rochim, SH., M.Si selaku Dosen Pembimbing I yang telah membimbing dengan sabar serta banyak memberikan arahan,bimbingan dan nasehat.
5. Bapak Dr. Bambang Kusbandrijo, MS selaku Dosen Pembimbing II yang telah bijaksana memberikan nasehat dan arahan serta penjelasan tentang Skripsi.
6. Kepada seluruh dosen pengajar Prodi Administrasi Publik atas pengetahuan dan bimbingannya yang telah diberikan selama pendidikan di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

7. Bapak dr. Moh. Yusuf, SKM(Kepala UPT PPA Provinsi Jawa Timur), Ibu Santi Ani, S.Ikom (Kasi. Pengaduan, Penanganan dan Kedaruratan), Bapak Paulus Anton Y, SST (Kasi. Tindak Lanjut, Transisi dan Rehabilitasi), Ibu Eli Ismayanti, A.Md (Pengelola Keuangan UPT PPA Provinsi Jawa Timur) yang telah memberikan arahan, informasi dan bantuan untuk menyelesaikan Skripsi ini dengan menjadi narasumber.
8. Kepada seluruh pegawai di Unit Pelaksana Teknis Perlindungan Perempuan dan Anak Provinsi Jawa Timur yang telah banyak - banyak membantu dan mengarahkan dengan sabar dengan memberi banyak ilmu baru.
9. Kepada kedua orang tua (Bapak Handoko dan Ibu Yashih) dan Kakak (Nita Devi Ferina) yang selalu mendukung baik secara moral maupun material.
10. Kepada teman – teman penelitian (Naufal Ilham Finsi S. dan Risa Puspita Anjani) yang selalu memberi semangat, bantuan, kerjasama dan memberikan hiburan canda tawa bersama sehingga kegiatan penelitian berjalan dengan baik dan lancar.
11. Kepada teman – teman (Reva Ayundasari, Mochammad Rafi Pangestu, Rizka Tri Anissa Putri, Dio Prasetyo) yang selalu ada untuk memberikan dukungan, canda tawa selama mengerjakan Skripsi.
12. Kepada teman – teman yang ada di Prodi Administrasi Publik, semoga sukses selalu dan semoga cita – cita nya tercapai, jangan lupa sehat dan bahagia selalu.
13. Kepada semuanya yang terlibat di dalam hidup dan di dalam penggerjaan Skripsi yang tidak bisa disebutkan satu persatu secara langsung maupun secara tidak langsung, bahagia dan sehat selalu.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa penulisan Skripsi ini masih kurang dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran dari berbagai pihak demi kesempurnaan Skripsi ini. Semoga Skripsi ini memberikan banyak manfaat.

Penyusun

(Dhea Devi Christina)

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI.....	i
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI	ii
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iii
LEMBAR PERNYATAAN PUBLIKASI.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
RINGKASAN.....	vi
SUMMARY.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	ii
DAFTAR TABEL	iv
DAFTAR GAMBAR.....	v
DAFTAR LAMPIRAN	vi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	12
1.3 Tujuan Penelitian	12
1.4 Manfaat Penelitian	13
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	15
2.1 Penelitian Terdahulu	15
2.2 Landasan Teori	29
2.3 Kerangka Konseptual	41
BAB III METODE PENELITIAN.....	43
3.1 Jenis Penelitian	43
3.2 Fokus Penelitian.....	43
3.3 Lokasi Penelitian.....	44

3.4 Sumber Data.....	44
3.5 Pengumpulan Data.....	44
3.6 Metode Analisis.....	45
3.7 Uji Keabsahan Data.....	47
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	49
4.1 Gambaran Umum	49
4.2 Hasil Penelitian dan Pembahasan.....	54
4.3 Pembahasan.....	65
BAB V PENUTUP.....	69
5.1 Kesimpulan	69
5.2 Saran	70
DAFTAR PUSTAKA	71
LAMPIRAN	75

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Data Kasus Kekerasan Pada Perempuan di Provinsi Jatim 2021	6
Tabel 2. Rekap Pengaduan Tahunan 2021	8
Tabel 3. Penelitian Terdahulu.....	15
Tabel 4. Data Pegawai lingkup UPT PPA Provinsi Jawa Timur	52

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Jumlah Kekerasan Terhadap Perempuan (CATAHU 2021)	2
Gambar 2. Kasus Pengaduan Perlindungan Khusus Anak (2021)	4
Gambar 3. Kerangka Konseptual	41
Gambar 4. Struktur Organisasi UPT PPA Provinsi Jawa Timur	51
Gambar 5. Wawancara Dengan Kasi Pengaduan	76
Gambar 6. Wawancara Dengan Kasi Tindak Lanjut	76
Gambar 7. Wawancara Dengan Pengelola Keuangan UPT PPA	77
Gambar 8. Wawancara Dengan Kepala UPT PPA.....	77
Gambar 9. Diskusi Dengan Kepala Bidang Tindak Lanjut.....	78
Gambar 10. Diskusi Dengan Pegawai UPT PPA.....	78

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Daftar Riwayat Hidup	75
Lampiran 2. Pedoman Wawancara	76
Lampiran 3. Dokumentasi Penelitian.....	77
Lampiran 4. Hasil Turnitin	80
Lampiran 5. Surat Penelitian	84
Lampiran 6. Kartu Bimbingan.....	86
Lampiran 7. Lembar Perintah Revisi	88