

**PENERAPAN SISTEM AKUNTABILITAS KINERJA
INSTANSI PEMERINTAH (SAKIP) DALAM
MEWUJUDKAN GOOD GOVERNANCE**
*(Studi pada Dinas Koperasi dan Usaha Mikro
Kabupaten Sidoarjo)*

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
Dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Ilmu Administrasi Negara



Oleh:

NADIA AYU DEVIANI
NBI : 1111800150

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2022**

**PENERAPAN SISTEM AKUNTABILITAS KINERJA
INSTANSI PEMERINTAH (SAKIP) DALAM
MEWUJUDKAN GOOD GOVERNANCE**
*(Studi pada Dinas Koperasi dan Usaha Mikro
Kabupaten Sidoarjo)*

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
Dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Ilmu Administrasi Negara



Oleh:

NADIA AYU DEVIANI

NBI : 1111800150

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2022**

HALAMAN PERSETUJUAN

Nama : Nadia Ayu Devianti

NBI : 1111800150.

Judul : Penerapan Sistem Akuntabilitas Kinerja Instansi
Pemerintah (SAKIP) Dalam Mewujudkan *Good
Governance* (Studi pada Dinas Koperasi dan
Usaha Mikro Kabupaten Sidoarjo)


Surabaya, 27 Juni 2022

Mengetahui :


Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Disetujui Oleh,

Dosen Pembimbing I


Dr. Dra. Ayu Maduwinarti, M.P.

NPP. 20120870103


Dr. Dra. Rachmawati Novaria, MM

NPI. 20120.93.0298

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal : 27 Juni 2022.

Dewan Penguji:

1. Ketua
Dr. Dra. Rachmawati Novaria, MM
2. Anggota I
Anggracny Puspaningtyas, S.AP., M. AP
3. Anggota II
Dida Rahmadanik, S.AP., M.AP

Mengesahkan

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Dr. Dra. Ayu Maduwinarti, M.P.

NPT. 20120870103

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini.

Nama : Nadia Ayu Deviani

NBI : 1111800150

Program Studi : Administrasi Negara

Judul Skripsi : Penerapan Sistem Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah (SAKIP) Dalam Mewujudkan Good Governance (Studi pada Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kabupaten Sidoarjo)

Menyatakan bahwa:

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip dan menulis Sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-undang Nomor 20 tahun 2003, pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 27 Juni 2022
Yang membuat Pernyataan



Nadia Ayu Deviani



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)
e-mail: perpustakaan@untag-sby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nadia Ayu Deviani
NBI/ NPM : 1111800150
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Negara
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul:

“Penerapan Sistem Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah (SAKIP) Dalam Mewujudkan Good Governance (Studi Pada Dinas Koperasi Dan Usaha Mikro Kabupaten Sidoarjo).

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty - Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada tanggal : 27 Juni 2022

Yang Menyatakan,



Nadia Ayu Deviani

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan mengucap alhamdulillah serta segala puji syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan Rahmat, Taufiq dan Hidayah-Nya kepada penulis. Sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan lancar. Dengan bangga penulis mempersembahkan karya skripsi ini :

1. Orang tua penulis Ibu Linda Imawati yang senantiasa menyertakan doa dalam setiap sujudnya dan senantiasa menyertakan mencurahkan kasih sayang, motivasi diri dan pembelajaran hidup hingga penulis sampai pada titik ini.
2. Segenap *civitas* akademika kampus Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, seluruh jajaran staf pengajar, karyawan serta seluruh mahasiswa fakultas ilmu sosial dan politik semoga tetap semangat dalam beraktivitas mengisi hari-harinya di kampus Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Dan yang terakhir kepada sepupu saya Putri Wulan Cahyani dan sahabat-sahabat saya selama saya di kampus yaitu Bagus Fatkhul Alam, Cita Marsha Valentiana, Eviana, Elis Setyowati, Choirun Nisa, Muhammad Raul Sumarsono, Imam Achmad Baidowi, Tri Bagus Sudibyoy, Julian Irvanda yang telah memberikan dukungan dalam penulisan skripsi ini.

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

A. Identitas Diri

Nama Lengkap : Nadia Ayu Deviani
Jenis Kelamin : Perempuan
Program Studi : Administrasi Publik
NBI : 1111800150
Tempat dan Tanggal Lahir : Sidoarjo, 29 Juli 2000
Email : nadiaayu1818@gmail.com
Nomor Telepon/HP : 085733169217
Alamat : Desa Plumbungan 10/04 Sukodono, Sidoarjo



B. Riwayat Pendidikan

SD Negeri Plumbungan : 2006 – 2012
Mts Muhammadiyah 1 Taman : 2012 – 2015
Sma Muhammadiyah 2 Sidoarjo : 2015 – 2018
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya : 2018 – Sekarang

C. Kegiatan Kemahasiswaan Yang Sedang/Pernah Diikuti

- Anggota Divisi Sosial dan Politik Himpunan Mahasiswa Administrasi Negara (HIMANATA) 2018 di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
- Koordinator Divisi Pengembangan Sumber Daya Manusia (PSDM) Himpunan Mahasiswa Administrasi Negara (HIMANATA) 2020 di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

SUMMARY

Nadia Ayu Deviani 2022. *Implementation of the Performance Accountability System for Government Agencies (SAKIP) in Realizing Good Governance (Study at the Sidoarjo Regency Cooperative and Micro Business Office)*. Dr. Dra Rachmawati Novaria, MM

The Government Agency Performance Accountability System (SAKIP) is a form of government accountability to higher authorities such as the Regent/Mayor/Governor and the community. This system aims to realize the aspirations of the wider community as a prerequisite in realizing Good Governance. As stated in the PAN-RB Ministerial Regulation No. 12 of 2015 the components in the performance assessment include: 1) Performance Planning; 2) Performance Measurement; 3) Performance Reporting; 4) Performance Evaluation; and 5) Performance Achievements. This research is a descriptive study with a qualitative approach with 2 (two) research focuses, namely: 1) How to Apply the Performance Accountability System for Government Agencies (SAKIP) in realizing Good Governance at the Office of Cooperatives and Micro Enterprises in Sidoarjo Regency; 2) What are the factors that hinder the implementation of the Performance Accountability System for Government Agencies (SAKIP) in realizing Good Governance at the Office of Cooperatives and Micro Enterprises in Sidoarjo Regency. Data obtained from observations, interviews and documentation at the research site. Meanwhile, the data analysis used data reduction, display data and conclusion data. The results showed that the implementation of the Performance Accountability System for Government Agencies (SAKIP) at the Cooperatives and Micro Business Office of Sidoarjo Regency had not been implemented optimally because there were 3 (three) principles of Good Governance that had not been achieved in its application, namely Building Consensus, Responsiveness and Equality. In addition, several inhibiting factors that need to be improved include: 1) Bureaucratic factors related to the low level of public trust in the government; 2) Data is not centralized, meaning that the processed data does not have a centralized database so that it will affect several things, such as lack of data integrity and data security; 3) Lack of human resources according to the field.

Keywords : *Performance Accountability System Of Government Institutions (SAKIP), Good Governance, Office Of Cooperatives And Micro Businesses, Sidoarjo Regency.*

RINGKASAN

Nadia Ayu Deviani 2022. **Penerapan Sistem Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah (SAKIP) Dalam Mewujudkan Good Governance (Studi Pada Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kabupaten Sidoarjo)**. Dr. Dra Rachmawati Novaria, MM

Sistem Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah (SAKIP) adalah bentuk pertanggungjawaban pemerintah kepada otoritas yang lebih tinggi seperti Bupati/Walikota/Gubernur dan masyarakat. Sistem ini bertujuan untuk mewujudkan aspirasi masyarakat luas sebagai prasyarat dalam mewujudkan *Good Governance*. Sebagaimana yang tertuang pada Permen PAN-RB No. 12 Tahun 2015 maka komponen dalam penilaian kinerja diantaranya yaitu : 1) Perencanaan Kinerja; 2) Pengukuran Kinerja; 3) Pelaporan Kinerja; 4) Evaluasi Kinerja; dan 5) Capaian Kinerja. Penelitian ini merupakan penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif dengan 2 (dua) fokus penelitian yaitu : 1) Bagaimana Penerapan Sistem Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah (SAKIP) dalam mewujudkan *Good Governance* pada Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kabupaten Sidoarjo; 2) Faktor-faktor apa saja yang menghambat penerapan Sistem Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah (SAKIP) dalam mewujudkan *Good Governance* pada Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kabupaten Sidoarjo. Data diperoleh dari hasil observasi, wawancara dan dokumentasi di lokasi penelitian. Sedangkan analisa data menggunakan data reduction, data display dan data conclusion. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Penerapan Sistem Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah (SAKIP) pada Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kabupaten Sidoarjo belum terlaksana secara optimal dikarenakan terdapat 3 (tiga) prinsip *Good Governance* yang belum tercapai dalam penerapannya yaitu Membangun Konsesus, Responsif dan Kesetaraan. Selain itu, beberapa faktor penghambat yang perlu dilakukan perbaikan diantaranya yaitu : 1) Faktor birokrasi berkaitan dengan rendahnya kepercayaan masyarakat terhadap pemerintah; 2) Data belum terpusat artinya data yang diolah belum mempunyai basis data terpusat sehingga akan mempengaruhi beberapa hal seperti, kurangnya integritas data dan keamanan data; 3) Kurangnya sumber daya manusia sesuai bidang.

Kata Kunci : Sistem Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah (SAKIP), *Good Governance*, Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kabupaten Sidoarjo.

KATA PENGANTAR

Segala puji syukur saya panjatkan kepada Allah SWT, karena telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Penerapan Sistem Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah (SAKIP) Dalam Mewujudkan *Good Governance* (Studi Pada Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kabupaten Sidoarjo)”. Pada kesempatan kali ini penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada berbagai pihak, khususnya kepada :

1. Allah SWT yang telah memberikan kemudahan dan kelancaran dalam mengerjakan skripsi hingga menyelesaikan bimbingan.
2. Bapak Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM, CMA. CPA selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabayatercinta.
3. Ibu Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P. selaku Dekan Fakultas Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Bapak Drs. Agung Pudjianto, MM selaku Wakil Dekan Fakultas Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
5. Ibu Anggraeny Puspaningtyas S.AP.,M.AP selaku Ketua Program Studi Administrasi publik.
6. Ibu Dr. Rachmawati Novaria, MM selaku Dosen Pembimbing I yang selalu memberikan dukungan dalam menyelesaikan skripsi ini.
7. Bapak Drs. M. Kendry Widiyanto.,Msi selaku Dosen Pembimbing II yang selalu memberikan dukungan dalam menyelesaikan skripsi ini.
8. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah memberikan ilmu pengetahuan serta pengalamannya kepada peneliti sehingga bisa mendapatkan ilmu yang bermanfaat dan berguna bagi masyarakat sekitar.
9. Para pegawai dan staff Dinas Koperasi Dan Usaha Mikro Kabupaten Sidoarjo.
10. Kedua Orang Tua yang telah memberi do’a restu serta selalu mendukung dan berkorban dengan memberikan yang terbaik untuk peneliti terus melanjutkan pendidikan ke tingkat yang lebih tinggi.

Penyusun



Nadia Ayu Deviani

DAFTAR ISI

SAMPUL LUAR SKRIPSI.....	i
SAMPUL DALAM SKRIPSI	i
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	vii
SUMMARY.....	viii
RINGKASAN	ix
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	3
1.3 Tujuan Penelitian	3
1.4 Manfaat Penelitian	4
BAB II KAJIAN PUSTAKA	5
2.1 Penelitian Terdahulu	5
2.2 Landasan Teori.....	9
2.2.1 Kebijakan Publik	9
2.2.2 Implementasi Kebijakan	9
2.2.3 Sistem Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah (SAKIP) dan Laporan Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah (LAKIP).....	10
2.2.4 <i>Good Governance</i>	12
2.3 Kerangka Konseptual.....	14
BAB III METODE PENELITIAN.....	15
3.1 Jenis Penelitian.....	15
3.2 Fokus Penelitian.....	15
3.3 Lokasi Penelitian.....	16
3.4 Sumber Data.....	16
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	17
3.6 Metode Analisis	18

BAB IV PENYAJIAN DATA DAN PEMBAHASAN.....	21
4.1 Penyajian Data.....	21
4.1.1 Sistem Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah (SAKIP).....	21
4.1.2 <i>Good Governance</i>	31
4.1.3 Faktor Penghambat.....	36
4.2 Pembahasan	36
4.2.1 Sistem Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah (SAKIP).....	36
4.2.2 <i>Good Governance</i>	39
4.2.3 Faktor Penghambat	41
BAB V PENUTUP	43
5.1 Kesimpulan	43
5.2 Saran.....	43
DAFTAR PUSTAKA.....	45
LAMPIRAN	49

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Capaian ICG dan IRB Kabupaten Sidoarjo Periode 2016-2019 Terhadap Target RPJMD Kabupaten Sidoarjo Periode 2016-2021	2
Tabel 2.3. Kerangka Konseptual	14
Tabel 4.2. Capaian Kinerja Dinas Koperasi dan Usaha Mikro	30

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1. Indikator Kinerja Utama.....	21
Gambar 4.2. Rencana Strategis	22
Gambar 4.3. Rencana Kinerja Tahunan	23
Gambar 4.4. Perjanjian Kinerja.....	24
Gambar 4.5. Laporan Kinerja.....	24

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 PEDOMAN WAWANCARA	49
Lampiran 2 Bukti Surat Permohonan Ijin Penelitian ke Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kabupaten Sidoarjo	50
Lampiran 3 Dokumentasi Penelitian	52
Lampiran 4 Penghargaan Yang Diperoleh Tahun 2021	54
Lampiran 5 Lembar Perintah Revisi	55
Lampiran 6 Hasil Turnitin	58