

**Manajemen Penanggulangan Bencana Banjir di Desa  
Kemlagilor Kecamatan Turi Kabupaten Lamongan  
( Studi di Dusun Brasan Desa Kemlagilor Kecamatan  
Turi Kabupaten Lamongan)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Guna Melengkapi Tugas Akademik Dan Memenuhi  
Syarat Mencapai Gelar Sarjana Stata- 1  
Program Studi**



**Oleh:**

**LILIK INDRAWATI**

**NPM : 1111800204**

**PROGRAM STUDI**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2022**

**Manajemen Penanggulangan Bencana Banjir di Desa  
Kemlagilor Kecamatan Turi Kabupaten Lamongan  
( Studi di Dusun Brasan Desa Kemlagilor Kecamatan  
Turi Kabupaten Lamongan)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Guna Melengkapi Tugas Akademik Dan Memenuhi  
Syarat Mencapai Gelar Sarjana Stata- 1  
Program Studi**



**Oleh:**

**LILIK INDRAWATI**

**NPM : 1111800204**

**PROGRAM STUDI**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2022**

**TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI**

**Nama : LILIK INDRAWATI**

**NIM : 1111800204**

**Judul : MANAJEMEN PENANGGULANGAN BENCANA BANJIR DI DESA  
KEMLAGILOR KECAMATAN TURI KABUPATEN LAMONGAN  
(STUDI DI DUSUN BRASAN DESA KEMLAGILOR KECAMATAN TURI  
KABUPATEN LAMONGAN)**

**Surabaya, 20 Juni 2022**

**Mengetahui,**

**Dekan**

**Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

**Disetujui Oleh  
Dosen Pembimbing I**

**Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P.**

**NPP. 20120.87.0103**

**Prof. Dr. V Rudy Handoko M.S.**

**NPP. 20110.86.0062**

**HALAMAN PENGESAHAN**

Dipertahankan di depan sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh gelar sarjana pada tanggal : 20 Juni 2022

**Dewan Penguji :**

1. Prof. Dr. V Rudy Handoko, M.S.

Ketua

2. Drs. Teguh Santoso, M.Si.

Anggota I

3. Yusuf Hariyoko S.AP., M.AP.

Anggota II

**Mengesahkan,**

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

Dr. Dra. Ayu Maduwinarti, M.P.

NPP. 20120.87.0103

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan dibawah ini,

Nama : Lilik Indrawati

NPM : 1111800204

Program Studi : Administrasi Publik

Judul Skripsi : **Manajemen Penanggulangan Bencana Banjir di Desa Kemplagilor Kecamatan Turi Kabupaten Lamongan** (Studi di Dusun Brasan Desa Kemplagilor Kecamatan Turi Kabupaten Lamongan)

Menyatakan :

1. Bahwa Skripsi yang saya buat merupakan benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan dari hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan / atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk meraih gelar akademik tertentu.
2. Bahwa jika saya mengambil, mengutip, atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dalam Daftar Pustaka.
3. Apabila dikemudian hari Skripsi saya terbukti sebagian atau seluruhnya sebagai plagiat dari karya ilmiah orang lain tanpa menyebutkan nama sumbernya dan tidak mencantumkan dalam Daftar Pustaka, maka saya bersedia menerima sanksi terberat pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh.

Demikian surat pernyataan saya buat dengan sungguh sungguh dan secara sadar.

Surabaya, 20 Juni 2021

Yang membuat pernyataan,



(Lilik Indrawati)



UNIVERSITAS  
17 AGUSTUS 1945  
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN  
Jl.Semolowaru 45 Surabaya  
Tlp. 031 593 1800 (cx.311)  
Email: [perpus@untag-sby.ac.id](mailto:perpus@untag-sby.ac.id)

### LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Lilik Indrawati  
NBI : 1111800204  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Politik  
Program Studi : Administrasi Negara  
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya *Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)*, atas karya saya yang berjudul:

**“MANAJEMEN PENANGGULANGAN BENCANA BANJIR DI DESA  
KEMLAGILOR KECAMATAN TURI KABUPATEN LAMONGAN ( Studi di  
Dusun Brasan Desa Kemlagilor Kecamatan Turi Kabupaten Lamongan)”**

Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Nonexclusive Royalty-Free Right*), Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum nama saya sebagai penulis

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
Pada Tanggal : 20 Juni 2022

Yang Menyatakan,



(Lilik Indrawati)

## **ABSTRACT**

***Lilik Indrawati, 2022, Flood Disaster Management in Kemlagilor Village, Turi District, Lamongan Regency (Study in Brasan Hamlet, Kemlagilor Village, Turi District, Lamongan Regency)***

---

*Management of flood disaster management is needed to minimize flooding, determine goals and achieve goals. Floods in Lamongan Regency which occur continuously every year, especially in Kemlagilor Village, Turi District, Lamongan Regency. In one year floods can occur three to four times and it can take months to recede. This study aims to determine how the management of flood disaster management in Kemlagilor Village with the research locus in Brasan Hamlet. This type of research is descriptive qualitative with data collection techniques through observation, interviews and documentation. This study uses the theory of management functions from Terry with the results of the study showing that the management of flood disaster management in Dusun Brasan is quite good and systematic because in terms of planning that involves the community, organizing according to the abilities of each individual, good direction to the community, and supervision. which is carried out continuously both from the local government and the village government but has not been maximized because the apparatus is still having difficulties in evacuating flood victims and monitoring the arrival of water coming from various other areas. The conclusion obtained in this study is that flood disaster management is good but still not optimal in terms of preventive measures before the flood occurs, namely building permits that still do not exist so that many buildings and houses are erected carelessly so as to reduce water catchment areas and also there are still many people who lack awareness about protecting the environment and littering.*

**KEYWORDS : MANAGEMENT, DISASTER MANAGEMENT, FLOOD**

## ABSTRAK

### **Lilik Indrawati, 2022, Manajemen Penanggulangan Bencana Banjir di Desa Kemlagilor Kecamatan Turi Kabupaten Lamongan (Studi di Dusun Brasan Desa Kemlagilor Kecamatan Turi Kabupaten Lamongan)**

---

Manajemen penanggulangan bencana banjir sangatlah diperlukan untuk meminimalisir banjir, menentukan tujuan dan mencapai tujuan. Banjir di Kabupaten Lamongan yang setiap tahunnya terjadi terus menerus, khususnya di Desa Kemlagilor Kecamatan Turi Kabupaten Lamongan. Dalam satu Tahun banjir bisa terjadi tiga sampai empat kali dan diperlukan waktu beberapa bulan untuk surut. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana manajemen penanggulangan bencana banjir di Desa Kemlagilor dengan lokus penelitian di Dusun Brasan. Jenis penelitian adalah deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui observasi, wawancara dan dokumentasi. Penelitian ini menggunakan teori fungsi manajemen dari Terry dengan hasil penelitian menunjukkan bahwa manajemen penanggulangan bencana banjir di Dusun Brasan cukup baik dan sistematis karena dari segi Perencanaan yang melibatkan masyarakat, pengorganisasian yang sesuai dengan kemampuan setiap individu, pengarahan yang disampaikan dengan baik kepada masyarakat, dan pengawasan yang dilakukan terus menerus baik dari pihak pemerintah daerah maupun pemerintah desa namun belum maksimal dikarenakan aparat masih kesulitan dalam melakukan evakuasi korban banjir dan pemantauan datangnya air yang datang dari berbagai daerah lain. Kesimpulan yang diperoleh dalam penelitian ini adalah manajemen penanggulangan bencana banjir sudah baik namun masih belum maksimal dari segi tindakan pencegahan waktu sebelum terjadinya banjir yaitu izin mendirikan bangunan yang masih belum ada sehingga banyak bangunan dan rumah-rumah yang didirikan sembarangan sehingga mengurangi daerah resapan air dan juga masih banyak masyarakat yang minim kesadaran tentang menjaga lingkungan dan membuang sampah sembarangan.

**KATA KUNCI : MANAJEMEN, PENANGGULANGAN BENCANA, BANJIR**



## KATA PENGANTAR

Puji syukur atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan karunia serta bimbingan-Nya, sehingga penulis dapat Menyusun skripsi Tahun Ajaran 2022/2023. Penyusunan skripsi Tahun Ajaran 2022/2023 ini sesuai dengan arahan yang diberikan oleh Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Adapun judul skripsi yakni **“Manajemen Penanggulangan Bencana Banjir di Desa Kemlagilor Kecamatan Turi Kabupaten Lamongan** (Studi di Dusun Brasan Desa Kemlagilor Kecamatan Turi Kabupaten Lamongan)” Skripsi ini sebagai salah satu syarat yang harus dipenuhi guna memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Sesungguhnya penyusunan Skripsi ini dapat terselesaikan berkat bantuan, dorongan, bimbingan serta dukungan doa dari berbagai pihak yang menjadikan penyusunan skripsi ini lebih bermanfaat. Beberapa pihak lain yang tentunya tidak lupa saya ucapkan terima kasih, antara lain kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM, CMA. CPA selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
2. Ibu Dr. Ayun Maduwinarti, M.P selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Bapak Drs. Agung Pujiyanto, M.M. selaku Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
4. Ibu Anggraeny Puspaningtyas, S.AP., M.AP. selaku Kaprodi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
5. Bapak Drs. Radjikan , M.Si selaku Dosen Wali yang telah membimbing selama perkuliahan.
6. Bapak Prof. Dr. Rudy Handoko, MS selaku Dosen Pembimbing Satu dan Bapak Dr. Joko Widodo, MS selaku Dosen Pembimbing Dua yang telah meluangkan waktu dan membimbing dengan sabar sehingga Penulis bisa menyelesaikan skripsi dengan tepat waktu.
7. Bapak atau Ibu Dosen Pengajar Prodi Administrasi Negara Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang membekali segudang ilmu kepada penulis.
8. Bapak Kamsun, S.H. M.M, selaku Sekretaris BPBD Kabupaten Lamongan dan Bapak Abi Fitriansyah, S.E. selaku Staff Analisis Perencanaan, Evaluasi dan Pelaporan BPBD Kabupaten Lamongan yang telah bersedia meluangkan waktu dan memberikan informasi data kepada penulis.
9. Bapak Abdul Rokhim selaku Kepala Desa Kemlagilor, Staff dan Masyarakat yang bersedia membantu dan memberikan informasi data penelitian kepada Penulis.
10. Untuk diri Saya sendiri terima kasih karena sudah berjuang dan bertahan sampai terselesaikannya skripsi ini tepat waktu.

11. Kedua orang tua saya yang telah memberikan doa, dukungan, dan kasih sayang kepada saya baik secara moril maupun material.
12. Kepada sepupu saya Inesa Mahdelia Lailimuna yang mau menemani saya kemanapun.
13. Kepada Sahabat Saya Nurul Mu'afiyah yang selalu memberikan motivasi dan mendengarkan keluh kesah saya.
14. Teman-teman seperjuangan Administrasi Negara khususnya angkatan 2018 dan kakak tingkat yang memberikan dukungan kepada penulis untuk segera menyelesaikan skripsi.
15. Sahabat-sahabat yang memberikan dukungan untuk menyelesaikan skripsi.
16. Seluruh pihak yang terlibat dan tidak dapat disebutkan satu persatu terima kasih atas dukungan dan bantuan hingga skripsi ini bisa terselesaikan tepat waktu.

Penyusun



(Lilik Indrawati)

## DAFTAR ISI

HALAMAN COVER .....	
HALAMAN SAMPUL .....	ii
LEMBAR PENGESAHAN .....	iii
LEMBAR PERSETUJUAN.....	iv
LEMBAR PERNYATAAN ORIGINALITAS .....	v
LEMBAR PERNYATAAN PUBLIKASI.....	vi
RINGKASAN .....	vii
SUMMARY .....	viii
KATA PENGANTAR .....	ix
DAFTAR ISI .....	xi
DAFTAR TABEL .....	xiii
DAFTAR GAMBAR .....	xiv
DAFTAR BAGAN.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN .....	xvi
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	8
1.3 Tujuan Penelitian .....	8
1.4 Manfaat Penelitian .....	9
<b><u>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</u>.....</b>	<b>11</b>
<u>2.1 Penelitian Terdahulu</u> .....	11
<u>2.2 Landasan Teori</u> .....	15
<u>2.3 Kerangka Konseptual</u> .....	28

<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>31</b>
3.1 Jenis Penelitian.....	31
3.2 Fokus Penelitian .....	32
3.3 Lokasi Penelitian .....	32
3.4 Sumber Data.....	32
3.5 Pengumpulan Data.....	34
3.6 Metode Analisis.....	36
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>39</b>
4.1 Deskripsi Obyek Penellitian.....	39
4.1.1 Kondisin Geografis.....	39
4.1.2 Gambaran Umum Sosial Budaya .....	39
4.1.3 Struktur Organisas.....	41
4.2 Penyajian Data .....	46
4.3 Pembahasan.....	74
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>81</b>
5.1 Kesimpulan .....	81
5.2 Saran.....	80
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>81</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>82</b>

## DAFTAR TABEL

2.1 Penelitian Terdahulu .....	11
3.1 Data Informan .....	35
4.1 Luas Wilayah.....	40
4.1 Pertumbuhan Penduduk .....	40
4.2 Jumlah Penduduk.....	41
4.3 Tingkat Pendidikan.....	41
4.4 Visi dan Misi Kepala Desa Kemlagilor.....	48
4.5 Kegiatan Perencanaan Desa Kemlagilor .....	48
4.6 Luas Wilayah Desa Kemlagilor .....	52
4.7 Keadaan Pertanian Desa Kemlagilor.....	53
4.8 Landasan Hukum Perumusan Tindakan.....	56

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Peta Wilayah Kabupaten Lamongan.....	6
Gambar 1.2 Peta Kecamatan Turi.....	6
Gambar 1.3 Lokasi Dusun Brasan.....	7
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Desa Kemlagilor .....	42
Gambar 4.2 Skema Penyusunan Kebijakan .....	47
Gambar 4.3 Kegiatan Musyawarah dan Sosialisasi Bnjir .....	51
Gambar 4.4 Matrik Penentu Bencana Prioritas di Kabupaten Lamongan .....	59
Gambar 4.5 Kegiatan Kerja Bakti Masyarakat Desa Kemlagilor .....	60
Gambar 4.6 Kegiatan Pemberian Karung .....	67
Gambar 4.7 Peran Pemerintah dan Strategi Nasional .....	68
Gambar 4.8 Absensi Pengawas dan Penanggulangan Bencana .....	73
Gambar 4.4 Matrik Penentu Bencana Prioritas di Kabupaten Lamongan .....	59

## DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1 Kerangka Berpikir.....	28
Bagan 3.1 Teknik Pengumpulan Data .....	34
Bagan 3.2 Teknik Analisis Data Kualitatif Menurut Miles dan Haberman...	37

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Kartu Bimbingan .....	86
Lampiran 2 Surat Ijin Penelitian dari Kesbangpol.....	87
Lampiran 3 Pedoman Wawancara .....	88
Lampiran 4 Foto Balai Desa Kemplagilor .....	89
Lampiran 5 Foto Dusun Baru dan SDN Kiringan .....	89
Lampiran 6 Wawancara dengan Sekretaris dan Staff BPBD.....	89
Lampiran 7 Wawancara dengan Kepala Desa, Pegawai dan Masyarakat .....	90
Lampiran 8 Struktur Organisasi BPBD Kabupaten Lamongan .....	90
Lampiran Halama Lembar Persembahan dan Motto .....	91
Lampiran Riwayah Hidup.....	92
Lampiran 9 Perintah Revisi.....	93
Lampiran 10 Hasil Turnitin.....	96